



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменений  
в Закон Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК "О местном референдуме  
в Пермском крае"

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания)

07.06.2012

№ 196

Представленным проектом закона предлагается снизить процент подписей участников местного референдума, необходимых для назначения местного референдума, одновременно дифференцировав его в зависимости от численности участников референдума, зарегистрированных на территории проведения местного референдума – при наличии 100000 и более участников референдума предлагается установить 1 процент, при наличии менее 100000 участников референдума – 2 процента.

Также предлагается увеличить период сбора подписей в поддержку инициативы проведения местного референдума с 20 до 60 дней.

По проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Из названия проекта закона следует исключить слова «от 14.08.2007 № 86-ПК».

В соответствии с пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) количество подписей, которое необходимо собрать в поддержку инициативы проведения местного референдума, устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона, но не может быть менее 25 подписей.

При этом Федеральный закон не предусматривает возможности дифференцирования процента подписей в зависимости от численности участников референдума, зарегистрированных на территории проведения местного референдума.

Более того, считаем, что такой подход противоречит нормам, установленным частью 2 статьи 130, статьями 19, 55 Конституции Российской Федерации и статьей 3 Федерального закона «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми установлено, что граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

При этом они имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, **места жительства**, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Установленные Конституцией Российской Федерации и указанным федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

На основании изложенного считаем, что абзац третий статьи 1 проекта необходимо привести в соответствие с указанными выше нормами Конституции Российской Федерации и федерального закона, установив единый размер процента подписей для всех муниципальных образований.

Предлагаемый последним абзацем статьи 1 проекта период сбора подписей в поддержку инициативы проведения местного референдума **не более 60 дней**, по нашему мнению, является неопределенным. Считаем, что краевым законом, в отличие от Федерального закона, данный период должен быть четко установлен (20 дней, 60 дней и т.д.). В связи с этим данную неопределенность следует устранить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова