



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание Пермского
края

Прокуратура Пермского края

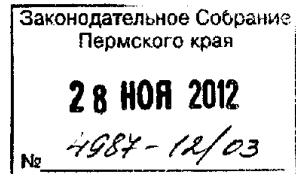
ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

27.11.2012 № *22-10-68-12*

Заключение

на проект закона Пермского
края «О миссионерской
деятельности на территории
Пермского края», внесенный
Депутатом Законодательного
Собрания края Телепневым А.А.



Прокуратура края, изучив представленный законопроект, отмечает, что он противоречит федеральному законодательству и не рекомендуется к принятию по следующим основаниям.

1) Законопроектом предлагается ввести правовое регулирование общественных правоотношений, возникающих при осуществлении деятельности по распространению религиозных убеждений гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами, находящимися на территории Пермского края среди населения региона.

При этом, ст. 28, п. «в» ст. 71 и ч. 1 ст. 76 Конституции Российской Федерации установлено, что в исключительном ведении Российской Федерации находится защита прав граждан на свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать или не исповедовать любую религию и распространять любым способом религиозные и иные убеждения.

Поскольку миссионерская деятельность – это деятельность по распространению религиозных убеждений, то она также может регламентироваться только нормами федерального законодательства.

2) Более того по тексту законопроекта имеются следующие замечания юридического характера.

Так, ч. 1 ст. 5 предлагаемой редакции законопроекта устанавливается, что уполномоченный орган определяется администрацией Пермского края.

Вместе с тем, ч. 4 ст. 17 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Устав Пермского края и принятый в соответствии с ним закон Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» не предусматривают такого государственного

органа как «администрация Пермского края».

3) В соответствии с ч. 3 ст. 5 законопроекта порядок осуществления уполномоченным органом возложенных на него в соответствии с настоящим Законом полномочий определяется постановлением губернатора Пермского края.

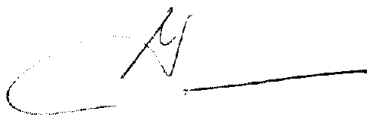
При этом в соответствии с абз. 2 ст. 29 Устава Пермского края систему нормативных правовых актов Пермского края составляют: Устав Пермского края, законы Пермского края, указы губернатора Пермского края, постановления Правительства Пермского края, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Пермского края.

Таким образом, основным законом Пермского края не предусмотрено оформления нормативного правового акта в форме постановления губернатора Пермского края.

4) Согласно ст. 3 законопроект закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, что не соответствует ч. 5 ст. 29 Устава Пермского края, в соответствии с которой законы и иные нормативные правовые акты Пермского края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после дня их официального опубликования.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса



В.А. Черкасов