



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

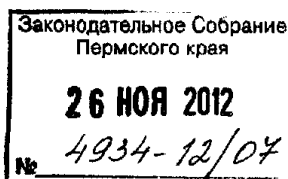
23.11.2012 № 5/к

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с Законом Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края» (прилагается).

Предлагаем рассмотреть указанный проект закона Пермского края в двух чтениях в ходе одного заседания Законодательного Собрания Пермского края в декабре 2012 года.

- Приложение:
1. Проект закона Пермского края на 7 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Пермского края на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Пермского края, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия Закона Пермского края, на 1 л. в 1 экз.
 5. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.



22.11.12. *Мин. ЮР Чудов*
29.11.12. *Ю. Борисов*
22.11.12. *Ю. Елов*
22.11.12. *Ромашков*
22.11.12. *Бойченко А.В.*

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательного Собрания
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ 2012

№ _____

**О принятии проекта закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы
Пермской области и Пермского края в части
проведения публичных мероприятий на
территории Пермского края» (первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края» в первом чтении.

2. Поручить комитету Законодательного Собрания Пермского края _____ подготовку вышеназванного проекта ко второму чтению.

3. Установить срок подачи поправок до _____.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на _____.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

ПРОЕКТ

Внесен депутатами
Законодательного Собрания
Пермского края

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ И ПЕРМСКОГО КРАЯ В ЧАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Принят
Законодательным Собранием
Пермского края
_____ 2012 года

Статья 1. Внести в Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» (Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области, 17.11.2005, № 11; Собрание законодательства Пермского края, 29.01.2008, № 1, часть II; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 03.09.2012, № 35) следующие изменения:

1. Наименование настоящего Закона изложить в следующей редакции: «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края».

2. В статье 1:

1) после слова «пикетированиях» добавить слова «(далее – Федеральный закон)»;

2) слова «в администрацию Пермской области или в органы местного самоуправления Пермской области» заменить словами «в Правительство Пермского края или в органы местного самоуправления Пермского края и определяет места проведения публичного мероприятия на территории Пермского края.».

3. Дополнить статьей 1.1 следующего содержания:

«Статья 1.1. Места проведения публичного мероприятия

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

2. Правительство Пермского края определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее – специально отведенные места).

При определении специально отведенных мест должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц.

После определения Правительством Пермского края специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом местного самоуправления.

3. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, запрещается проведение собраний и митингов в следующих местах:

1) ближе ста метров от железнодорожных вокзалов и платформ, автобусных, речных вокзалов, аэропортов;

2) ближе ста метров от объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта, а также объектов, обеспечивающих нужды органов социальной защиты населения, в том числе детских домов, домов ребенка, домов для престарелых, интернатов, госпиталей и санаториев для инвалидов, детей и престарелых;

3) на велосипедных и пешеходных дорожках, а также тротуарах.

4. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется Правительством Пермского края с учетом особенностей таких объектов и требований Федерального закона.

5. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с Федеральным законом, определяется Законом Пермского края от 28.06.2011 № 793-ПК «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пермского края, используемых для транспорта общественного пользования» с учетом требований Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.».

4. В пункте 4 части 1 статьи 2 слова «23.00 по местному времени» заменить словами «22.00 текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания».

5. Часть 3 статьи 2 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Норма предельной заполняемости специально отведенных мест:

на открытых территориях – не более одного человека на один квадратный метр площади;

в помещениях и на открытых территориях, оборудованных стационарными зрительскими местами, – количество установленных мест;

в помещениях, не оборудованных стационарными зрительскими местами, – не более одного человека на один квадратный метр площади.».

6. Статью 4 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, составляет 50 метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана

решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.».

7. Дополнить статьей 4.1 следующего содержания:

«Статья 4.1. Порядок использования специально отведенных мест

1. Организатор публичного мероприятия при проведении публичного мероприятия в специально отведенных местах обязан:

1) обеспечивать проведение публичного мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона, а также настоящего Закона;

2) обеспечивать соблюдение санитарных норм и правил, правил пожарной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

3) обеспечивать совместно с органами внутренних дел (полицией) и уполномоченными представителями органа местного самоуправления безопасность участников публичного мероприятия и других лиц;

4) исполнять обязанности организатора публичного мероприятия, предусмотренные пунктами 3-11 части 4 статьи 5 Федерального закона.

2. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, в специально отведенных местах составляет сто человек.

3. Во избежание совпадений времени проведения публичных мероприятий в специально отведенных местах организатор публичного мероприятия при намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, в срок не ранее 10 и не позднее 3 дней до дня проведения публичного мероприятия информирует в письменном виде об этом орган местного самоуправления.

Указанная информация должна содержать:

расположение специально отведенного места;

дату, время начала и окончания публичного мероприятия;

предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, контактный адрес и телефон.

4. Направление организатором и рассмотрение органом местного самоуправления уведомления о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, проведение которого требует подачи уведомления, осуществляется по правилам, установленным статьями 2, 4, 5 и 7 настоящего Закона.

5. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений (информаций) о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время

очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления (информации) органом местного самоуправления.».

8. В статье 5:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями действующего законодательства. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия и в орган внутренних дел для организации взаимодействия по надлежащему обеспечению общественной безопасности участников публичного мероприятия и иных лиц.».

2) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются.».

3) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. В случае необходимости органы местного самоуправления могут письменно проинформировать Администрацию губернатора Пермского края, Главного федерального инспектора по Пермскому краю, органы прокуратуры Пермского края о проведении публичного мероприятия.».

9. В статье 7:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия доводят до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.».

2) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае если цели и формы проведения публичного мероприятия не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Пермского края и (или) нарушают запреты, предусмотренные

законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, органы местного самоуправления в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения – в день его получения) доводят до сведения организатора публичного мероприятия предложения об устранении несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона.».

3) часть 4 изложить в следующей редакции:

«Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если уведомление о проведении публичного мероприятия не было подано в срок, указанный в пункте 3 настоящей статьи, либо если с органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их мотивированному предложению места и (или) времени проведения публичного мероприятия».

4) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с Федеральным законом или настоящим Законом проведение публичного мероприятия запрещается.».

Статья 2. Статью 6 Закона Пермского края от 28.06.2011 № 793-ПК «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пермского края, используемых для транспорта общественного пользования» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 04.07.2011, № 26) дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«В случае если объект транспортной инфраструктуры включен в перечень единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест, то норма его предельной заполняемости устанавливается Законом Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении

публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пермского края».

Статья 3. Главу II «Особенная часть» Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (Собрание законодательства Пермского края, 19.12.2007, № 12; 30.06.2008, № 6; 01.10.2008, № 10; 03.11.2008, № 11; 09.06.2009, № 6; 29.01.2010, № 1, часть II; 19.07.2010, № 7; 07.09.2010, № 8; 24.12.2010, № 12; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 05.07.2010, № 26; 07.02.2011, № 5; 18.04.2011, № 15; 10.10.2011, № 40; 07.11.2011, № 44; 05.12.2011, № 48; 19.11.2012, № 46) дополнить статьей 2.38 следующего содержания:

«Статья 2.38. Нарушения при проведении публичного мероприятия

Неисполнение установленных законодательством Пермского края требований к проведению публичного мероприятия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц от десяти до пятнадцати тысяч рублей.»

Статья 4. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края»

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края» (далее – проект закона Пермского края) подготовлен в целях приведения Закона Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия», Закона Пермского края от 28.06.2011 № 793-ПК «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пермского края, используемых для транспорта общественного пользования» и Закона Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», вносящим изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон).

Проектом закона Пермского края предлагается дополнить Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия», Закон Пермского края от 28.06.2011 № 793-ПК «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры Пермского края, используемых для транспорта общественного пользования» и Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» нормами Федерального закона, а именно:

– введено понятие «единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места» (далее – специально отведенные места). Перечень таких мест определяет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Правительство Пермского края. После определения специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах;

– установлены порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости (не более одного человека на один квадратный метр) и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (100 человек);

– определено минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование (50 метров);

– определены места, в которых запрещается проведение собраний и митингов, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;

– изменено время окончания публичного мероприятия с 23:00 до 22:00, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания текущего дня по местному времени;

– уточнены обязанности, возлагаемые на орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичных мероприятий;

– установлено, что орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с Федеральным законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с Федеральным законом или Законом Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» проведение публичного мероприятия запрещается;

– установлен размер административного штрафа за неисполнение установленных законодательством Пермского края требований к проведению публичных мероприятий на территории Пермского края.

Необходимость принятия проекта закона Пермского края в двух чтениях в ходе одного заседания Законодательного Собрания Пермского края в декабре 2012 года обусловлена тем, что Федеральный закон предписывает, что законы субъектов Российской Федерации, учитывающие нормы Федерального закона, должны быть приняты и вступить в силу не позднее 31 декабря 2012 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края» не влечет дополнительных бюджетных расходов Пермского края и муниципальных образований Пермского края.

Перечень законов Пермского края, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края» не требует внесения изменений, дополнений в иные законы Пермского края, а также отмены законов Пермского края.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПЕРМСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614006
Тел. 217-75-55, 217-75-90; факс 235-10-30
E-mail: parliament@perm.ru
<http://parliament.perm.ru>
ОКПО 00088118; ОГРН 1025900527641
ИНН/КПП 5902291212/590201001

Главам муниципальных районов
и городских округов
Пермского края

26. 11. 2012 № 07/2499-12

На № _____ от _____

**О направлении
проекта закона на согласование**

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края" направляем на согласование проект закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края", пояснительную записку к нему и финансово-экономическое обоснование.

Просим рассмотреть и согласовать проект закона, а также направить его на рассмотрение органам местного самоуправления городских и сельских поселений.

Поправки, предложения и замечания просим направить по электронной почте (oms@parliament.perm.ru) в адрес Законодательного Собрания в установленный законом срок.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя аппарата

В.Е.Новиченков