



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspprk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

14.09.2015 № 1-14/665
на № 07/1796-15 от 14.08.2015

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В.Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об управлении и
распоряжении государственной собственностью Пермского края».

(внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края И.Г. Шулькиным)

14.09.2015

№ 54

Представленный на заключение проект закона предлагает внесение изменений и дополнений в ст.ст. 34, 37 Закона Пермского края от 14.12.2007 № 150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» (далее – Закон № 150-ПК), - в части определения круга лиц, которые могут быть представителями Пермского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ и порядка деятельности представителей интересов Пермского края в совете директоров хозяйственных обществ.

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем.

1. В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ) представителями интересов субъектов РФ в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ могут быть лица, замещающие государственные должности, а также *иные лица*. Исходя из положений п. 2. ст. 1 и п. 1 ст. 2 ГК РФ, под лицами понимаются как физические лица (граждане), так и юридические лица.

В предложенном законопроектом (ч. 1 ст. 1) перечне лиц, которые могут быть представителями Пермского края (а именно: лица, замещающие государственные должности, должности государственной гражданской службы Пермского края и *иные граждане РФ*), - ограничена потенциальная возможность представления интересов Пермского края юридическими лицами. В связи с чем, считаем целесообразным - в абз. 6 ч. 1 ст. 1 законопроекта слова «*иные граждане Российской Федерации, если это не противоречит действующему законодательству*» заменить словами «*иные лица*».

2. Законопроектом (ч. 1 ст. 1), в предлагаемой редакции ч. 3 ст. 34 Закона № 150-ПК предусматривается осуществление полномочий представителя Пермского края на основании договора на представление интересов Пермского края.

Указанное основание в т.ч. учтено нормами ст. 39 Закона № 150-ПК в части определения договором на представление интересов Пермского края обязанностей и ответственности представителей Пермского края.

По предлагаемому основанию, в целях усиления внутреннего контроля и ответственности представителей интересов Пермского края в органах управления

хозяйственных обществ, считаем целесообразным - закрепить законом требование по принятию нормативного правового, либо правового акта Правительства Пермского края, устанавливающего типовую форму договора с представителями Пермского края, не являющимися лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Пермского края, а также порядок заключения такого договора и их учёт. Договор должен носить безвозмездный характер (с указанием об этом в тексте договора)¹ и содержать права и обязанности представителя (возможно, по аналогии с Порядком деятельности представителей интересов Российской Федерации в совете директоров²).

3. Согласно ч. 1, ч. 2 ст. 37 Закона № 150-ПК, голосование на заседаниях совета директоров представителями Пермского края осуществляется на основании письменных директив по вопросам повестки дня, определенным ч. 2 ст. 37 Закона № 150-ПК. Представителями края не допускается выражение различных мнений при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров, в т.ч. по вопросам, не определенным письменной директивой. Согласно ч. 1 (абз. 2) и ч. 3 (абз. 1) ст. 37 Закона № 150-ПК представители в совете директоров совместно вырабатывают единое мнение по вопросам голосования на заседаниях совета директоров, а также по вопросам осуществления иных полномочий членов совета директоров, директивы уполномоченного органа формируются на основании предложений представителей Пермского края, отраслевого органа. Таким образом, представители Пермского края имеют возможность участвовать в выработке управленческих решений, выраженных в соответствующих директивах.

Законопроектом (ч. 2 ст. 1) предлагается исключение из общего правила о недопустимости выражения представителями Пермского края различных мнений при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров - для члена совета директоров, замещающего государственную должность Пермского края, при реализации полномочий члена совета директоров общества, 100% акций (уставного капитала) которого находится в собственности Пермского края, - что не противоречит действующему законодательству и, по мнению КСП ПК, позволяет реализовать принцип коллегиальности в деятельности совета директоров (наблюдательного совета) в отношении хозяйственных обществ со 100% участием Пермского края. Также отмечаем, что п. 5 ст. 68 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» предусмотрена возможность члену совета директоров (наблюдательного совета) общества, голосовавшему против решения, принятого советом директоров (наблюдательным советом) общества в нарушение порядка, установленного настоящим законом,

¹ Согласно ч. 3 ст. 423 ГК РФ договор предполагается возмездным (если в законе или тексте договора прямо не указано на его безвозмездный характер, такой договор является возмездным), что влечет дополнительные расходы бюджета Пермского края.

² Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции»).

иными правовыми актами РФ, уставом общества, обжаловать в суд³ указанное решение в случае, если этим решением нарушены его права и законные интересы.

В целях выработки единого мнения по вопросам голосования на заседаниях совета директоров, а также по вопросам осуществления иных полномочий членов совета директоров, - считаем возможным Порядок деятельности представителей края в органах управления и контроля (ст. 37 Закона № 150-ПК) дополнить текстом следующего содержания: *«Представители интересов Пермского края вправе инициировать обсуждение в уполномоченном органе и (или) отраслевом органе, с приглашением других представителей интересов Пермского края в хозяйственном обществе вопросов, выносимых на заседание совета директоров, и получать необходимую информацию.»*

4. КСП ПК отмечает, что по тексту законопроекта, как и по тексту Закона № 150-ПК, для обозначения коллегиального органа управления хозяйственного общества используется только «совет директоров», - в то время как, Федеральными законами «Об акционерных обществах»⁴ и «Об обществах с ограниченной ответственностью»⁵ допускается создание как совета директоров, так и наблюдательного совета общества. В связи с чем, считаем необходимым, по всему тексту законопроекта и Закона № 150-ПК слова «совет директоров» заменить словами «совет директоров (наблюдательный совет)» в соответствующем надежде.

5. Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств бюджета Пермского края.

Вывод:

Проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель КСП ПК

Ю.В. Новоселов

Мышкина Г.Н.,
217 75 10

³ Такое заявление может быть подано в суд в течение одного месяца со дня, когда член совета директоров (наблюдательного совета) общества узнал или должен был узнать о принятом решении. Суд с учетом всех обстоятельств дела вправе оставить в силе обжалуемое решение, если голосование данного члена совета директоров (наблюдательного совета) общества не могло повлиять на результаты голосования и допущенные нарушения не являются существенными.

⁴ Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 64.

⁵ Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», ч. 2 ст. 32.