



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О государственном управлении охраной труда на территории Пермского края»

12.03.2015

№ 26-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.02.2015 № 358-15/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргиным В.Ф. от 13.02.2015 № СЭД-01-62-162.

**Актуальность** внесения и рассмотрения проекта закона Пермского края обусловлена приведением Закона Пермского края от 01.07.2009 № 450-ПК «О государственном управлении охраной труда на территории Пермского края» (далее – Закон) в соответствие федеральному законодательству.

*Законом регулируются отношения в сфере государственного управления охраной труда на территории Пермского края, определена цель и основные направления государственного управления; а также установлены полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края в области охраны труда и др.*

Законопроектом предлагаются следующие изменения.

1. Законопроект учитывает изменения бюджетного законодательства, связанные с переходом к формированию бюджетов в программном формате и упразднением такого инструмента стратегического планирования, как долгосрочные целевые программы.

*Федеральным законом от 23.07.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения, заменяющие понятие «долгосрочные целевые программы» на «государственные (муниципальные) программы».*

2. Проектом закона Пермского края предлагается приведение отдельных положений ст. 7 Закона, регламентирующей **полномочия** исполнительного органа государственной власти Пермского края в области охраны труда, в соответствие с Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс), а именно:

2.1. В абзаце шестом данной статьи уточняется понятие «контроля и надзора», осуществляемого территориальным органом федерального органа исполнительной власти.

*Согласно ст. 353 Трудового кодекса в сфере охраны труда осуществляется государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.*

2.2. В абзаце седьмом предлагается заменить организацию проведения обучения по охране труда работников и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве **координацией** в этой сфере.

*В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации координируют проведение обучения по охране труда работников, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.*

2.3. Из седьмого абзаца исключаются полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края, связанные с организацией инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте.

*Согласно ст. 225 Трудового кодекса обязанность проведения инструктажа по охране труда и оказанию первой помощи пострадавшим, а также обеспечения стажировки на рабочем месте отнесена к компетенции работодателя.*

2.4. Новой редакцией абзаца 8 предлагается исключить положение, регламентирующее проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

*Необходимо отметить, что Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» **введена процедура специальной оценки условий труда** как основного инструмента для исполнения работодателем его обязанностей по обеспечению на каждом рабочем месте условий труда, соответствующих требованиям охраны труда.*

*В связи с этим, Федеральным законом от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О специальной оценке условий труда" внесены изменения в Трудовой кодекс, которыми предусматривается **упразднение процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда**<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> До 2014 года законодательство Российской Федерации предусматривало три процедуры исследования условий труда на рабочих местах с вредными и (или) опасными факторами:

- аттестацию рабочих мест - на основе ее результатов сотрудникам сокращалась продолжительность рабочего времени, устанавливались ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск и другие компенсации;
- специальную оценку условий труда (в 2013 г. она проводилась в целях освобождения работодателей от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд России (далее - ПФР) по дополнительным тарифам);
- государственную экспертизу условий труда, осуществляемую федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время в силу Федерального закона № 426-ФЗ эти процедуры объединены и унифицированы. То есть организации должны проводить исследование рабочего места своих сотрудников **однократно**, а его результаты могут использоваться во всех целях - и при уплате страховых взносов в ПФР, и при предоставлении гарантий и компенсаций сотрудникам.

2.5. Девятым абзацем предлагается расширить полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края по охране труда в части взаимодействия с работодателями и организациями по вопросам охраны труда и проведения специальной оценки условий труда.

*В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут исполнять полномочия, не отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти.*

На основании вышеизложенного, принятие законопроекта будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с приведением регионального законодательства в соответствие федеральному и, как следствие, будет способствовать повышению эффективности реализации государственной политики в области охраны труда.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная