



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

26.11.2012 № 1-11/032

на № 07/2342-12 от 07.11.2012г.

О направлении заключения

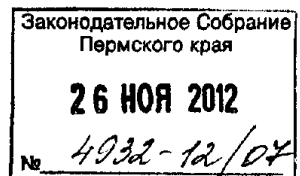
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принятии проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принятии проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы»**

« 26 » ноября 2012 г.

№ 104

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принятии проекта концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее – проект Концепции), КСП ПК отмечает следующее.

1. Представленный проект постановления Законодательного Собрания Пермского края, предусматривает принятие проекта Концепции лишь в первом чтении, не представлен проект Постановления Законодательного Собрания Пермского края об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее – Программа).

2. Проект Концепции представлен с нарушением сроков, установленных п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, а также п. 2 ст. 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 4.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ». В соответствии с вышеуказанными нормами долгосрочные целевые программы (далее – ДЦП), предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Пермского края о бюджете в Законодательное Собрание Пермского края.

3. Проектом Концепции определён общий объём финансирования Программы на период её действия в размере 373 486,2 тыс. руб., в том числе: на 2013 год – 200 106,2 тыс. руб., на 2014 год – 56 690,0 тыс. руб., на 2015 год – 54 690,0 тыс. руб., на 2016 год – 62 000,0 тыс. руб. Ресурсное обеспечение Программы в полном объёме предполагается за счет средств краевого бюджета.

Несмотря на отсутствие утвержденной Программы средства на её реализацию в объеме соответствующих лет предусмотрены в проекте Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - проект бюджета на 2013 - 2015 годы), принятого 25.10.2012 в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

4. Сумма вышеуказанной бюджетной потребности на реализацию Программы не подтверждена в финансово-экономическом обосновании к проекту Концепции соответствующими расчетами. На основании дополнительно представленных Министерством общественной безопасности Пермского края материалов о планируемых мероприятиях Программы (без финансовых расчетов), КСП ПК отмечает, что в настоящее время дать оценку обоснованности заявленных объемов финансирования Программы не представляется возможным.

Между тем, следует отметить, что в планируемом объеме финансирования Программы предусматриваются на 2013 год средства на *«софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности путем выделения субсидии федеральному бюджету»*<sup>1</sup> в сумме 100 млн. руб.<sup>2</sup> Данные расходы предполагается осуществить в рамках выполнения *Соглашения между Правительством Пермского края и Министерством внутренних дел Российской Федерации*, которое в настоящее время проходит процедуру согласования.

Также значительная доля в расходах на реализацию Программы планируется на приобретение *«комплекса технических средств системы видеонаблюдения за ситуацией в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах»*.

5. Проект Концепции содержит необходимые разделы, предусмотренные ч. 2 ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК *«О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»*, в том числе раздел V. *«Основные цели и задачи Программы»*.

Но при этом, КСП ПК отмечает, что цель и задачи Программы, изложенные в проекте Концепции, не в полной мере учитывают цели и задачи, планируемые в проекте *«Программы социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»* (далее - *Программа СЭР на 2012-2016 годы*), принятом 25.10.2012 в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края. Так, цель *Программы СЭР на 2012-2016 годы* - повышение качества жизни населения Пермского края и увеличение численности населения Пермского края, соответственно задачи, связанные с достижением этой цели, указанные по разделу *«Общественная безопасность»*, это, в частности, - снижение уровня преступности, снижение смертности в результате преступлений. Соответственно, ожидаемые конечные результаты реализации *Программы СЭР на 2012-2016 годы* по данному разделу, позволяющие оценить решение поставленных задач,- это снижение уровня преступности и снижение смертности в результате преступлений и в результате ДТП. Однако, проект Концепции не предусматривает решение задачи о снижении смертности в результате преступлений, в связи с чем отсутствует и соответствующий целевой показатель Программы.

ДЦП должна быть направлена на достижение цели и решение задач, установленных *Программой СЭР на 2012-2016 годы*, в связи с этим, возможно, потребуются уточнение задач и целевых показателей ДЦП *«Профилактика правонарушений в Перм-*

---

<sup>1</sup> Раздел V проекта Концепции

<sup>2</sup> львиная доля этих расходов планируется на приобретение транспортных средств для ГУ МВД России по Пермскому краю

ском крае на 2013-2016 годы» с учетом доработанной и принятой *Программы СЭР на 2012-2016 годы*.

6. Предлагаемые проектом Концепции целевые показатели Программы отличны от показателей действующей ДЦП «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы», которые принимались в рамках существования «палочной системы» оценки эффективности работы органов внутренних дел. Но как уже было отмечено, целевые показатели Программы не в полной мере учитывают ожидаемые конечные результаты реализации *Программы СЭР на 2012-2016 годы*.

В проекте Концепции не указаны источники получения значений целевых показателей, методика их расчета, не подтверждены их фактические значения.

Кроме того, по отдельным показателям имеются следующие замечания.

1). В проекте Концепции плановое значение целевого показателя – *«Количество преступлений на 10 000 населения» на 2016 год* в размере 216,6 соответствует значению, устанавливаемому проектом *Программы СЭР на 2012-2016 годы*, но плановые значения Программы на 2013-2015 годы не соответствуют ожидаемым значениям аналогичного показателя, утвержденным Постановлениями Законодательного Собрания Пермского края от 22.09.2011 № 2868 *«Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края»* и от 01.12.2011 № 3046 *«О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»*<sup>3</sup>. Между тем, значения этого целевого показателя в данных Постановлениях также отличаются между собой, причем существенно.

2). Требуют уточнения значения предлагаемого целевого показателя *«Доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления»*, так как согласно разделу II проекта Концепции эта доля в 2011 году составила 1,0%, а в Разделе VIII размер этой доли – 7,8%.

Аналогичное отклонение, но не столь значительное, имеется по показателю *«Доля лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления»*.

Дополнительно представленные в адрес КСП ПК Министерством общественной безопасности Пермского края статистические данные о совершенных преступлениях содержат не точные сведения, что не позволяет произвести достоверный расчет доли отдельных категорий лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления.

В связи с вышеизложенным, КСП ПК считает не достаточно обоснованными приведенные в проекте Концепции значения показателей и считает целесообразным рекомендовать Министерству общественной безопасности Пермского края направить в адрес Законодательного Собрания Пермского края и в КСП ПК обоснование значений (фактических и плановых) целевых показателей Программы.

3). В настоящее время уделяется большое внимание антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том

<sup>3</sup> значения этого целевого показателя в данных Постановлениях также отличаются между собой

числе мест массового пребывания людей. Однако, в связи с отсутствием четкости и полноты определения требует уточнения или же исключения показатель Программы - *«Уровень технической оснащенности объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы».*

Во-первых, не конкретизировано, о каких именно объектах идет речь, ведь к *объектам с массовым пребыванием людей* можно отнести значительное количество объектов (например, здания, в которых расположены организации здравоохранения и социального обслуживания населения, образования, торговли; культурно-массовые объекты; объекты физической культуры и спорта; объекты транспорта и т.д.).

Во-вторых, не указано, каким образом определяется *уровень технической оснащенности средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы*, ведь предусматривается динамика данного показателя от 0% до 100%.

7. Имеются также следующие замечания к проекту Концепции:

- в разделе VI. *«Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки её эффективности»* не в полной мере раскрыты формы и методы оценки эффективности реализации Программы;

- в разделе I проекта Концепции при приведении значений целевых показателей ДЦП *«Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы»* допущена техническая ошибка при указании количества несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, вместо «3 385» указано «3 486» человек.

**Вывод:**

проект концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» рекомендуется для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов