



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
«Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы»

23.11.2012

№ 278

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 07.11.2012 № 4596-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» (далее по тексту – Концепция), поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В. Ф. от 07.11.2012 № СЭД -01-29-1063.

Актуальность разработки и принятия Концепции обусловлена тем, что уровень преступности в Пермском крае, несмотря на предпринимаемые меры, остается все еще достаточно высоким и оказывает негативное влияние на все сферы общественной жизни.

В сравнении с другими регионами Приволжского федерального округа Пермский край за последние 5 лет значительно снизил уровень преступности, но попрежнему занимает лидирующие позиции по этому показателю среди регионов Российской Федерации.

Число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения¹

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	Место в РФ
Приволжский федеральный округ	2967	2619	2298	2118	1851	4
Пермский край	4941	4302	3599	3262	2784	2
Республика Башкортостан	2311	2199	1922	1858	1776	43
Республика Татарстан	2795	2160	2156	1872	1552	59
Кировская область	2520	2060	1855	1689	1601	58
Нижегородская область	3200	3145	2616	2692	2431	12
Самарская область	3283	3074	2833	2512	2106	30

¹ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2011

Основой для разработки Концепции является Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которой отмечено, что обеспечению государственной и общественной безопасности будет способствовать создание единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, разработка и использование специальных мер, направленных на снижение криминализации общественных отношений.

Долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» является продолжением долгосрочной целевой программы «Профилактика правонарушений в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее по тексту - Программа на 2009-2012 годы).

В рамках реализации Программы на 2009-2012 годы осуществлен целый комплекс программных мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка в Пермском крае.

За время реализации мероприятий Программы на 2009-2012 годы удалось достичь снижения следующих показателей:

общее количество зарегистрированных преступлений с 97 646 до 58 394 (на 40,2%);

количество преступлений в пересчете на 10 000 населения с 359,2 до 221,6 (на 38,3%);

число погибших в результате преступлений с 1 279 человек до 1 062 человек (на 17%);

количество лиц, ранее судимых, совершивших преступления, с 10 369 человек до 9 523 человек (на 8,2%);

количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, с 3 486 человек до 2 184 человек (на 37,3%);

количество лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, с 6 787 человек до 6 172 человек (на 9%).

Вместе с тем, разработчики Концепции отмечают наличие на территории Пермского края следующих проблем:

*с 2009 по 2011 годы на фоне общего снижения уровня преступности незначительно **снизилась** доля несовершеннолетних лиц в общем количестве лиц, совершивших преступления (с 1,3 % до 1,0 %) и удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 23,2 % до 22,8 %), **выросла** доля ранее судимых лиц, совершивших преступления, (с 33,5 % до 35,3 %) и доля преступлений, совершенных в общественных местах, к общему количеству совершенных преступлений (с 11 %, до 18,7 %).*

В Концепции указывается на несколько причин, которые негативно влияют на состояние общественной безопасности на территории Пермского края.

По мнению авторов одной из главных объективных причин остается наличие на территории Пермского края 44 исправительных

учреждений, в том числе 6 следственных изоляторов - учреждений системы Федеральной службы исполнения наказаний.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Пермскому краю, за 2011 год освободились из мест лишения свободы 12 801 человек. После отбытия наказания основная часть ранее судимых граждан (около 80 %) остается проживать в Пермском крае, при этом лишь незначительная их часть старается трудоустроиться.

Одним из факторов, негативно влияющих на количество преступлений, совершенными лицами в состоянии алкогольного опьянения, является упразднение медицинских вытрезвителей в системе МВД России.

Кроме того, в результате реформирования системы органов внутренних дел и сокращения численности личного состава снизилась плотность наружных нарядов патрульно-постовой службы, что привело к увеличению правонарушений, совершенных в общественных местах.

В соответствии с требованиями Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее по тексту – Закон № 598 - ПК), утверждение Законодательным Собранием Пермского края концепции программы должно предшествовать принятию Правительством Пермского края соответствующей долгосрочной целевой программы (далее по тексту – Программа).

Структура представленной на рассмотрение Законодательного Собрания Концепции соответствует требованиям ст. 6 Закона № 598-ПК и содержит:

- обоснование необходимости и целесообразности решения программно - целевым методом;
- указание на соответствие предлагаемых к решению задач приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;
- возможные варианты решения задач, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;
- основные цели и задачи программы;
- ожидаемые результаты реализации программы и др.

В качестве основного пути решения вышеизложенных проблем предложен программно – целевой метод.

По мнению авторов, скоординированная деятельность в рамках Программы позволит обеспечить комплексный подход в повышении качества системы профилактики правонарушений, а также сконцентрировать усилия заинтересованных сторон и финансовые ресурсы в части расходов по предметам совместного ведения Российской Федерации и Пермского края по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Целью Программы, является обеспечение безопасности граждан, проживающих на территории Пермского края, предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для их жизни, здоровья, собственности, за счет совершенствования государственной системы профилактики

правонарушений и повышения эффективности профилактической деятельности.

Для достижения цели планируется **решение** следующих **задач**:

обеспечить приобретение нового, а также более полное использование комплекса технических средств системы видеонаблюдения за ситуацией в жилом секторе, на улицах и в других общественных местах;

усилить деятельность по ограничению влияния на криминогенную обстановку лиц, склонных к совершению правонарушений (ранее судимых за совершение преступлений; несовершеннолетних, состоящих на специализированных учетах, а также находящихся в трудной жизненной ситуации; употребляющих наркотические средства и токсические вещества, злоупотребляющие алкоголем);

обеспечить стимулирование и поддержку гражданских инициатив правоохранительной направленности, в том числе содействие в организации работы общественного контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

обеспечить привлечение к деятельности по охране общественного порядка частных охранных организаций;

обеспечить повышение уровня доверия населения Пермского края к работе органов правопорядка, продолжение формирования позитивного общественного мнения о правоохранительной деятельности и результатах борьбы с преступностью через средства массовой информации;

обеспечить общественную безопасность и охрану общественного порядка на территории Пермского края через софинансирование расходных обязательств Российской Федерации на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности путем выделения субсидии федеральному бюджету.

Предлагаемые к решению в Программе задачи соответствуют основным приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края, установленным постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

Программа рассчитана на период с 2013 по 2016 год и не имеет строгой разбивки на этапы.

Финансирование Программы на 2013-2016 годы предлагается за счет бюджета Пермского края в объеме 373 486,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2013 год – 200 106,2 тыс. рублей;

2014 год – 56 690,0 тыс. рублей;

2015 год – 54 690,0 тыс. рублей;

2016 год – 62 000,0 тыс. рублей;

В проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» средства на реализацию долгосрочной целевой программы «Профилактика

правонарушений в Пермском крае на 2013-2016 годы» зарезервированы в указанных объемах.

По данным, предоставленным разработчиками Концепции, средства краевого бюджета предполагается направить на выполнение следующих мероприятий:

- профилактика совершения правонарушений в жилом секторе, на улице и других общественных местах – 259 176,2 (69,4 % от общего объема средств краевого бюджета);

- мероприятия по формированию компетентности граждан о способах и методах защиты жизни, здоровья и имущества от преступных посягательств, повышению уровня доверия к работе органов правопорядка – 14 310,0 тыс. рублей (3,8% от общего объема средств краевого бюджета);

- приобретение автотранспорта, металлодетекторов, газоанализаторов, лошадей переносных заградительных устройств (межбюджетные трансферты ГУ МВД по Пермскому краю) – 100 000 тыс. рублей (26,8% от общего объема средств краевого бюджета).

Объем финансирования из бюджета Пермского края на реализацию Программы ежегодно будет утверждаться законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Реализация Программы будет иметь **благоприятные социально - экономические последствия** для Пермского края.

В результате реализации Программы к 2016 году планируется достичь следующих значений целевых показателей :

- количество преступлений на 10 000 населения снизится на 5 процентных пунктов;

- удельный вес преступлений, совершенных в общественных местах, снизится на 0,5 %;

- удельный вес ранее судимых лиц от общего количества лиц, совершивших преступления, снизится на 0,5 %;

- удельный вес несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления, снизится на 0,5 %;

- удельный вес лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления, снизится на 0,5 %;

- техническая оснащенность объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы повысится до уровня 100 %.

Вместе с тем, считаем необходимым, отметить следующий **проблемные моменты**.

1. Оценивая значения целевых показателей Программы, следует отметить не значительный ожидаемый результат по всем показателям, кроме технической оснащенности объектов с массовым пребыванием людей средствами по предотвращению возникновения террористической угрозы.

В течение 4 лет предполагается снизить количество зарегистрированных преступлений всего на 5 процентных пунктов (1,25% в год). Хотя с 2006 года

по 2011 год снижение количества зарегистрированных преступлений составляло в Пермском крае в среднем за год 14,74 %.

Снижение значений всех относительных показателей прогнозируется всего на 0,5 % на весь период Программы (практически в пределах уровня статистической погрешности). Кроме этого, оценка итогов реализации Программы через весовые значения (доля ранее судимых лиц, доля несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, доля лиц, совершивших преступления в состоянии опьянения, от общего количества лиц, совершивших преступления) при отсутствии прогнозирования общего снижения значения для этих показателей, может привести к искажению выводов об эффективности реализации Программы.

При оценке результативности Программы следует отметить также, что одной из целей Программы является предупреждение возникновения ситуаций, представляющих опасность для жизни граждан. Вместе с тем, результат Программы не оценивается снижением погибших в результате преступлений.

В связи с чем, считаем целесообразным в части показателей результативности Программы:

уточнить параметры значений показателей в сторону увеличения;

дополнить ожидаемые результаты Программы целевыми показателями: «Количество человек, совершивших преступления, всего.», «Число погибших в результате преступлений, чел».

2. В концепции авторами заявлено о необходимости:

-стимулирования работодателей к трудоустройству лиц, **освободившихся из учреждений, исполняющих наказание** в виде лишения свободы;

-профилактической работы среди подростков через «раннюю» профилактику, когда основы законопослушного поведения закладываются с детства, организацию досуга несовершеннолетних для предотвращения вовлечения их в противоправное поведение и группы деструктивной направленности, а также обеспечение доступности пользования физкультурно-оздоровительными учреждениями, клубами и кружками для детей из семей с низким уровнем дохода;

-пропаганды здорового образа жизни.

Вместе с тем, ни в задачах, ни в возможных вариантах их решения эти направления не нашли отражения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная