



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае"

11.08.2014

№ 118-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.07.2014 № 1971-14/07 на основе материалов, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 10.07.2014 № СЭД-01-90-86.

Законопроект предусматривает внесение изменений в действующий закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – закон о бюджетном процессе).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. В статьях 6, 7 уточняются нормы, определяющие **зачисление в бюджет** Пермского края **налоговых и неналоговых доходов**.

*В настоящее время в бюджет края зачисляются доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в государственной собственности Пермского края, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных. Согласно изменениям, по бюджетным и автономным учреждениям будет исключаться **только движимое** имущество. Предлагаемые уточнения обусловлены изменениями, принятыми в декабре 2013 года в Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – БК РФ).*

*В связи с отменой Федерального закона № 94-ФЗ<sup>2</sup> и принятием Федерального закона № 44-ФЗ<sup>3</sup> уточняется формулировка по средствам, внесенным участниками торгов в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе.*

*Устанавливается единый для всех муниципальных районов норматив отчислений 100% по транспортному налогу, взимаемому с **межселенных***

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

<sup>3</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

*территорий с целью урегулирования вопроса зачисления данного налога с указанных территорий.*

2. В статье 10 уточняются нормы, определяющие порядок осуществления **бюджетных инвестиций** в объекты государственной собственности.

*Данные нормы приводятся в соответствии с принятыми в декабре 2013 года изменениями в БК РФ. В частности в бюджете Пермского края могут предусматриваться **бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций** в форме капитальных вложений и **на предоставление субсидий** бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление ими капитальных вложений.*

*Также законопроектом предложено утверждать Законодательным Собранием Пермского края два перечня объектов капитального строительства: Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры и Перечень объектов автодорожного строительства.*

3. Статья 15.1 дополняется нормой, регламентирующей порядок уточнения объема бюджетных ассигнований **дорожного фонда**.

*Предлагается сокращать бюджетные ассигнования дорожного фонда Пермского края в случае невыполнения плана по доходам, учитываемым при определении объема данных ассигнований.*

4. Уточнение основ **межбюджетных отношений** в Пермском крае.

4.1. В статье 19 в соответствии с внесенными в БК РФ изменениями<sup>4</sup>, вступившими в силу с 01.01.2014, предлагается общий объем регионального фонда финансовой поддержки поселений определять *исходя из необходимости достижения критерия выравнивания* финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения. Порядок определения указанного критерия, методика расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки поселений утверждаются законом Пермского края<sup>5</sup>.

*В настоящее время региональный фонд финансовой поддержки поселений формируется за счет 100 процентов субсидий из бюджетов поселений (отрицательные трансферты) и доходов бюджета Пермского края в размере, эквивалентном 0,7 процента доходов бюджета Пермского края. На 2014 год данный фонд составляет 606,7 млн. рублей. Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закону предлагаемые изменения повлекут увеличение объемов фондов выравнивания на 2-3%.*

4.2. Аналогичные изменения вносятся в статью 20, регламентирующую порядок формирования и распределения регионального фонда финансовой

<sup>4</sup> Федеральный закон от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>5</sup> В настоящее время на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края внесен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

поддержки муниципальных районов (городских округов). Объем фонда предложено определять исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Порядок определения критерия и методика расчета общего объема регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) также утверждаются законом Пермского края.

*В настоящее время региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) формируется за счет 100 процентов субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов) (отрицательные трансферты) и доходов бюджета Пермского края в размере, эквивалентном 9 процентам доходов бюджета Пермского края. На 2014 год объем фонда составляет 7 821,4 млн. рублей.*

5. Уточнение процедуры **бюджетного процесса** в Пермском крае.

В частности, предлагается следующее.

5.1. В статье 31.1 уточняется срок направления бюджетного послания губернатора Пермского края Законодательному Собранию Пермского края.

*Вместо срока «не позднее 1 июля» предлагается установить срок направления бюджетного послания губернатора в течение 15 дней после одобрения Правительством Российской Федерации основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, но не позднее 1 октября (срок внесения в Законодательное Собрание Пермского края проекта бюджета). Согласно пояснительной записке причиной переноса срока является невозможность исполнения нормы действующего закона о бюджетном процессе по причине зависимости данного документа от документов федерального уровня.*

5.2. В статьях 31, 33 уточняются норм о взаимосвязи формируемого бюджета Пермского края и Прогноза социально-экономического развития Пермского края:

- вводится расшифровка термина «Прогноз социально-экономического развития Пермского края».

*Под Прогнозом социально-экономического развития Пермского края, являющимся основой для составления проекта бюджета Пермского края (далее – Прогноз), понимается Прогноз, разработанный в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на основе сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;*

- вводится норма о необходимости изменения проекта бюджета к его рассмотрению во втором чтении и внесении изменений в бюджет Пермского края в случае изменения показателей Прогноза.

*Так, в случае изменения в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета показателей Прогноза, используемых при составлении*

*проекта бюджета Пермского края, влекущего за собой изменение основных характеристик бюджета Пермского края более чем на 10%, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края соответствующие предложения по изменению проекта бюджета к его рассмотрению во втором чтении.*

*Если показатели Прогноза изменятся на основе **уточненного** Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и повлекут за собой изменение основных характеристик бюджета Пермского края более чем на 5%, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края предложения о внесении соответствующих изменений в бюджет Пермского края в первом полугодии очередного финансового года.*

5.4. В статьях 34, 35 предложено изменить порядок согласования с органами местного самоуправления исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов.

*В соответствие с законопроектом согласование исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов будут проводить органы государственной власти Пермского края – главные распорядители средств межбюджетных трансфертов, в установленном ими порядке. При этом разногласия по исходным данным для распределения межбюджетных трансфертов рассматриваются, как и в настоящее время, на согласительной комиссии, создаваемой Законодательным Собранием.*

5.5. В статье 37 уточняется перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края. В частности предлагается вместо паспортов государственных программ Пермского края представлять государственные программы Пермского края.

*Согласно пояснительной записке к законопроекту данное предложение связано с изменениями, внесенными в БК РФ в июне текущего года<sup>6</sup> и дающими право законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и предложений о внесении изменений в государственные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.*

5.6. В статье 41 уточняется перечень показателей, рассматриваемых и утверждаемых во втором чтении, в связи с уточнением основ межбюджетных отношений, порядка осуществления бюджетных инвестиций.

*Законом о бюджете должны утверждаться:*

*- значение критерия выравнивания финансовых возможностей поселений;*

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

- нераспределенная между поселениями в плановом периоде часть регионального фонда финансовой поддержки поселений;

- нераспределенная между муниципальными (городскими округами) в плановом периоде часть регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и другие показатели.

5.7. В статье 46 предложено исключить норму о распределении в установленной пропорции доходов, фактически полученных (планируемых к получению) при исполнении бюджета Пермского края сверх общего объема доходов, утвержденного законом о бюджете, в связи с тем, что фонды финансовой поддержки муниципальных образований будут формироваться независимо от объема доходов бюджета Пермского края.

*Согласно действующей норме закона дополнительно полученные доходы в первоочередном порядке направляются в региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – 9%, на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 35,5%, на погашение дефицита и (или) расходы краевого бюджета – 55,5%.*

*Необходимо отметить, что рабочей группой по подготовке проекта закона Пермского края «О порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов (целевых программ)» ко второму чтению принята поправка в статью 5 указанного законопроекта, в соответствии с которой при распределении дополнительных доходов бюджета Пермского края, полученных в процессе его исполнения, субсидии местным бюджетам из бюджета Пермского края предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края в соответствии с законом о бюджете Пермского края.*

5.8. В новой редакции в соответствии с изменения в БК РФ изложена статья 51 «Основы государственного контроля».

*Внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Контрольно-счетной палаты Пермского края, внутренний государственный финансовый контроль – Министерства финансов Пермского края.*

*Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета осуществляют внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.*

Предлагаемые изменения на наш взгляд **актуальны** и будут иметь **благоприятные последствия**, поскольку законопроектом предлагаются изменения, направленные на приведение краевого бюджетного законодательства в соответствие изменившемуся федеральному бюджетному законодательству, а также уточняются процедурные вопросы, конкретизирующие и

оптимизирующие бюджетный процесс в Пермском крае.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Согласно изменениям, внесенным в статью 179 БК РФ в июне 2014 г., законодательные органы государственной власти субъектов РФ вправе *осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов РФ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов РФ в порядке, установленном законодательством субъектов РФ.*

Согласно пояснительной записке в законопроекте во исполнение данного положения предложено установить норму о необходимости представления одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края государственных программ Пермского края, одновременно с проектом закона Пермского края о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края – предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края.

Таким образом, в законопроекте не учтены нормы БК РФ в части возможности рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края проектов государственных программ. Также не определен порядок рассмотрения как проектов государственных программ, так и предложений по их изменению.

*В настоящее время на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов внесен проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края». В соответствии с данным законопроектом предлагается предусмотреть возможность рассмотрения проектов государственных программ Пермского края, предложений о внесении изменений в государственные программы Пермского края в законе о бюджетном процессе (в статье 11), порядок рассмотрения – в законе Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».*

Кроме того, предложенное законопроектом изменение в части предоставления одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края государственных программ Пермского края вместо паспортов государственных программ не соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ.

*В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и действующим законом о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете представляются паспорта государственных программ.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная