



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О миссионерской деятельности на территории Пермского края"

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Телепневым А.А.)

26.11.2012

№ 441

Представленным проектом закона предлагается урегулировать порядок осуществления и прекращения миссионерской деятельности на территории Пермского края. Из определения, содержащегося в проекте, следует, что миссионерская деятельность – это информационная и организационная деятельность представителей религиозных объединений, а также лиц, распространяющих религиозную литературу и иные предметы религиозного назначения, произведенные религиозными объединениями, прямо или косвенно направленная на распространение своего вероучения и религиозной практики на территории Пермского края среди лиц иной веры и неверующих.

То есть по существу миссионерской деятельностью является деятельность по распространению религиозных убеждений.

Считаем необходимым обратить внимание на то, что относительно компетенции субъекта Российской Федерации по принятию законов, регулирующих миссионерскую деятельность, существуют неоднозначные мнения, включая судебную практику.

В одном случае (см. определение Верховного Суда Российской Федерации от 03.12.2001 по делу № 57-ГО1-14) судом признано, что при отсутствии соответствующего федерального закона субъект Российской Федерации вправе осуществить собственное правовое регулирование по данному вопросу.

В то же время имеется судебная практика, а также заключение правового управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 28.04.2004 № 2.2-1/1495, в соответствии с которыми субъект Российской Федерации не вправе принимать законы, регулирующие миссионерскую деятельность, по следующим основаниям.

Право каждого осуществлять такую деятельность гарантировано нормами статьи 28 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право

исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, **свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.**

Федеральным законом 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» также установлено право граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства и религиозных объединений осуществлять деятельность по распространению религиозных убеждений (пункт 1 статьи 3, пункт 1 статьи 6, пункт 1 статьи 7, пункт 1 статьи 8).

Регулирование прав и свобод человека и гражданина находится в исключительном ведении Российской Федерации (пункт «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Учитывая вышеизложенное, а также в силу части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации правовое регулирование рассматриваемого вопроса может осуществляться только федеральным законом.

Данная правовая позиция представляется достаточно обоснованной, что вызывает серьезные сомнения в правомочности принятия субъектом Российской Федерации закона, регулирующего предложенные проектом правоотношения. В связи с этим представленный законопроект не может быть рекомендован к принятию.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова