



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
"Об обеспечении пожарной безопасности в Пермском крае"

31.08.2006

№ 174

Настоящая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермской области Н.А.Девяткина от 11.08.2006 № 2446-06/07 на основе материалов законопроекта, направленного письмом губернатора Пермского края О.А.Чиркунова от 10.08.2006 № И 01-06-194.

**Актуальность** внесенного законопроекта авторы обосновывают тем, что согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в ред. от 22.08.2004 № 122-ФЗ) на субъекты Российской Федерации возлагаются дополнительные полномочия по созданию и содержанию собственных противопожарных служб субъектов Российской Федерации, которые вместе с федеральной противопожарной службой должны составлять единую государственную противопожарную службу, но создаваться, финансироваться и осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

*В настоящее время Пермская область в соответствии с соглашением между Министерством по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации и администрацией Пермской области о передаче друг другу осуществления своих полномочий в решении вопросов организации тушения пожаров<sup>1</sup> осуществляет только финансовое обеспечение деятельности договорного количества сотрудников<sup>2</sup> и работников<sup>3</sup> государственной противопожарной службы на территории Пермской области.*

*Так, законом о бюджете Пермской области на 2006 год на текущее содержание договорного количества сотрудников (936 человек) и работников (1594 человек) государственной противопожарной службы предусмотрены расходы в размере 462 837 тыс.руб.*

Статьей 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» определены конкретные полномочия субъекта Российской Федерации в области пожарной безопасности, в частности, такие как:

- нормативное регулирование в пределах своей компетенции;

<sup>1</sup> Данное соглашение утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2004 № 598.

<sup>2</sup> Сотрудники – лица рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы.

<sup>3</sup> Работники – лица, не имеющие специальных или воинских званий.

- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений государственной противопожарной службы, содержащихся за счет бюджета субъекта Российской Федерации;
- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в их ведении, и членов их семей;
- организация тушения пожаров (за исключением пожаров на объектах, критически важных для страны<sup>4</sup>, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);
- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, на содержание пожарной охраны и на финансирование региональных целевых программ.

Согласно законопроекту (статья 5) противопожарная служба Пермского края создается как составная часть государственной противопожарной службы и включает в себя:

- управление государственной противопожарной службы Пермского края, являющееся структурным подразделением министерства общественной безопасности Пермского края;
- подразделения (отряды, пожарные части) государственной противопожарной службы Пермского края, созданные в целях профилактики пожаров и их тушения в муниципальных образованиях.

**Основными целями и задачами** противопожарной службы Пермского края согласно законопроекту (статья 5) являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров на территории пермского края;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ (за исключением пожаров на объектах, критически важных для страны, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации);
- координация деятельности муниципальных, ведомственных, частных и добровольных пожарных охран на территории Пермского края.

Количество подразделений противопожарной службы Пермского края и их техническую оснащенность предполагается осуществлять в соответствии с нормами положенности для подразделений федеральной противопожарной службы.

*Законопроект содержит также положения, устанавливающие и определяющие:*

- гарантии правовой и социальной защиты (статья 6), страховые гарантии (статья 7) работников противопожарной службы Пермского края;*
- муниципальные, ведомственные, частные и добровольные виды пожарных охран на территории Пермской области (статьи 8-11);*
- полномочия Законодательного Собрания Пермского края (статья 12), губернатора Пермского края (статья 13), правительства Пермского края (статья 14) и министерства общественной безопасности Пермского края (статья 15) в области обеспечения пожарной безопасности.*

---

<sup>4</sup> Пожарная охрана объектов, критически важных для страны, возлагается Федеральным законом «О пожарной безопасности» на федеральную противопожарную службу.

Согласно законопроекту, финансовое обеспечение деятельности противопожарной службы Пермского края, социальных гарантий и компенсаций ее личному составу является расходным обязательством Пермского края (статья 16).

Вступление в силу принятого законопроекта предлагается осуществить с 1 января 2007 года.

**Положительные последствия** принятия законопроекта заключаются в приведении краевого законодательства о пожарной безопасности в соответствие действующему федеральному законодательству.

*В тоже время следует отметить, что внесение рассматриваемого законопроекта совпало с принятием в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации проекта закона № 301618 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности», внесенного Правительством Российской Федерации. Указанный правительственный законопроект предусматривает возвращение федеральной противопожарной службе полномочий по тушению пожаров в населенных пунктах субъектов Российской Федерации и соответствующее увеличение численности федеральных пожарных подразделений. Последнее подтверждается письмом МЧС РФ от 12.07.2006 № 43-2475-3, из которого следует, что после внесения данных изменений в федеральное законодательство численность личного состава подразделений федеральной пожарной службы Пермского края планируется увеличить более чем на 1000 единиц.*

*В связи с этим, рассматриваемый законопроект уже в ближайшем будущем потребует внесения соответствующих изменений с целью исключения параллелизма и конкуренции по исполнению полномочий по тушению пожаров в населенных пунктах Пермского края между федеральной и региональной противопожарными службами.*

*Вместе с тем, последнее обстоятельство не является, по нашему мнению, препятствием для принятия законопроекта.*

Таким образом, учитывая актуальность и положительные правовые последствия, **принятие законопроекта считаем целесообразным.**

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко