



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы"

26.11.2012

№ 281

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 07.11.2012 № 4581-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. и сопроводительных материалов к нему (письмо от 06.11.2012 № СЭД-01-29-1154).

Представленный на рассмотрение проект закона предусматривает внесение изменений краевую целевую программу развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы (далее – Программа), утвержденную приложением к Закону Пермского края от 13.01.2009 № 378-ПК, которые сводятся к следующим моментам.

1. В подразделе 3.2 «Обоснование выбора программных мероприятий» раздела 3 «Основная цель и задачи Программы» *расширены обоснования* необходимости выбора направлений программных мероприятий.

Так, в разделе 5 Программы «Развитие деятельности национальных общественных объединений» предлагается создание общественной приемной для мигрантов, а в разделе 8 Программы «Система мер по профилактике этнического экстремизма» - проведение выставки «Народы Пермского края».

2. В паспорте Программы в разделе «Общая стоимость Программы с расшифровкой по годам и источникам финансирования» объем финансирования в завершающий 2013 год ее реализации (3 этап) предлагается *увеличить с 15 606 тыс. руб. до 45 265,4 тыс. руб. или в 2,9 раза.*

В результате общий объем финансирования на весь период реализации Программы увеличивается с 68 730 тыс. руб. до 98 389,4 тыс. руб. или на 43%.

Соответствующие изменения вносятся также в раздел 4 «Ресурсное обеспечение Программы», где определена общая финансовая потребность на реализацию Программы из бюджета Пермского края в течение пяти лет, в т.ч. по Коми-Пермяцкому округу предусматривается рост объема финансирования с

23 304 тыс. руб. до 30 404 тыс. руб. или на 30,5% (за счёт увеличения выделения средств в 2013 году с 5 783 тыс. руб. до 12 883 тыс. руб.).

В соответствии с частью 3 статьи 43 Устава Пермского края финансирование Коми-Пермяцкого округа в краевых программах выделяется отдельно.

3. В разделе 7 «Система программных мероприятий по развитию и гармонизации национальных отношений народов Пермского края» Программа **дополнена новыми мероприятиями.**

3.1. Так, в рамках проведения традиционных национальных праздников мероприятия по сохранению, развитию и пропаганде ценностей традиционных культур народов Пермского края (п. 7.2.6.) предусматривается проведение IV Всероссийского сельского Сабантуя.

3.2. Мероприятия по созданию условий для удовлетворения этнокультурных потребностей представителей новых этнических диаспор (п. 7.3.2) дополняются организацией школы русского языка для мигрантов, созданием аудиокурса по изучению русского языка как иностранного для мигрантов.

3.3. Мероприятия по информационному, консультативно-методическому и финансовому содействию деятельности национальных общественных объединений и общественных центров по социальной адаптации в крае мигрантов (п. 7.3.4.) расширяется за счет предоставления субсидии некоммерческой организации для создания общественной приемной для мигрантов.

3.4. В рамках создания единой системы работы территориальных органов федеральной власти, включая правоохранительные органы, исполнительных органов краевого уровня и органов местного самоуправления по профилактике межэтнических конфликтов (п. 7.4.2.) планируется организация и проведение выставки «Народы Пермского края».

3.5. Изменения объемов финансирования Программы в 2013 году в целях финансового обеспечения новых мероприятий Программы в 2013 году приведены в приложении 1.

Анализ показал, что предлагаемое увеличение объемов финансирования мероприятий является весьма существенным и составляет по отдельным группам мероприятий **от 1,3 до 26 раз**. При этом наиболее значительное увеличение объемов финансирования предусматривается в основном в связи с **дополнением** Программы в 2013 году **новыми мероприятиями**. Так, по п. 7.3.4 объем финансирования увеличивается в 26 раз, по п. 7.4.2 - в 24,3 раза, по п. 7.3.2. – в 10,9 раза.

В то же время реализация мероприятий п. 7.1.1.12 «Издание научной, учебно-методической, художественной и публицистической литературы по этнологической тематике и другой печатной продукции на коми-пермяцком и русском языках» предусматривает рост объемов финансовых ассигнований в 13,2 раза, а п.7.1.1.10 «Информационное, консультативно-методическое и финансовое содействие деятельности национальных общественных объединений коми-пермяцкого народа» – в 12 раз, но при этом новых мероприятий в 2013 в эти **не предлагается**.

4. В приложении к Программе «Сводные финансовые затраты на реализацию программных мероприятий по развитию и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы» внесены соответствующие изменения по финансированию Программы в разрезе отдельных сфер деятельности.

Анализ распределения планируемого увеличения объема финансовых средств в 2013 году по сферам деятельности и исполнителям Программы (приложение 2) показал, что значительное количество планируемых мероприятий относится *к сфере культуры*. Соответственно финансирование Программы по Министерству культуры и массовых коммуникаций в 2013 году увеличивается наиболее существенно: на 13 392 тыс. руб. или в 3,9 раза.

Менее всего дополнительных финансовых средств планируется выделить в 2013 году Министерству образования Пермского края: 2 467 тыс. руб., что в 1,3 раза больше, чем запланировано в действующей Программе.

В связи с тем, что изменения финансового обеспечения Программы касаются 2013 года, законопроектом предусматривается распространение действия закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Актуальность принятия Закона обусловлена необходимостью своевременного внесения изменений в Программу, являющуюся расходным обязательством для планирования расходов бюджета Пермского края на 2013 год, связанных с увеличением ее финансового обеспечения и включением в нее новых мероприятий.

Отметим, что проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» увеличение объема финансирования Программы предусматривается в том же объеме, что и в рассматриваемом законопроекте - 45 265,4 тыс. руб.

Принятие закона повлечет **положительные социальные последствия**, связанные с развитием уже апробированных и внедрением в Пермском крае новых форм работы, направленных на гармонизацию национальных отношений в завершающий год реализации Программы, созданием условий для эффективной реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

В частности, в своем Указе Президент Российской Федерации дал поручение Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить до ноября 2012 года:

разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти Российской Федерации по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и

религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому принципу;

введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов;

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим недостаточную информативность пояснительной записки к законопроекту.

Так, в пояснительной записке отсутствуют обоснования включения в Программу новых мероприятий и увеличения финансирования в 2013 году программных мероприятий.

*В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» пояснительная записка к законопроекту, представляемая субъектом права законодательной инициативы при внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания, должна содержать **обоснование** необходимости принятия закона, предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта.*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная