



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

О проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

10.10.2013

№ 146-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.09.2013 № 3311 – 13/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края с письмом от 18.09.2013 № СЭД - 01 – 29 - 1259.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 12.03.2007 № 12-ПК «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 12 – ПК) обусловлена необходимостью приведения его в соответствие федеральному законодательству.

В текущем году в Федеральный закон от 21.12.94 № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее Федеральный закон № 68 – ФЗ) были внесены изменения¹ в части совершенствования информирования населения о чрезвычайных ситуациях. В частности:

регламентированы такие *понятия* как «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях», «информирование населения о чрезвычайных ситуациях», «комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных

¹ Статья 2 Федерального закона от 02.07.2013 № 158 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения».

ситуаций»² и «зона экстренного оповещения населения» (статья 1);

принята новая редакция статьи 5, закрепляющая **порядок определения границ зон** чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения;

внесены изменения в статью 11, устанавливающую **полномочия органов государственной власти субъектов** Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено:

осуществление информирования населения о чрезвычайной ситуации;

создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайной ситуации;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации и обмен такой информацией, обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера.³

² Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

³ Для справки.

В РФ функционируют федеральная, межрегиональные (в границах федеральных округов), 83 региональные автоматизированные системы оповещения (в границах субъектов РФ), а также местные (в границах муниципальных образований) и локальные (в районах размещения потенциально опасных объектов).

Для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил гражданской обороны, единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), а также населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера в РФ также используются:

общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН), которая в настоящее время создана за счет средств федерального бюджета в 38 крупных городах страны и включает в себя 34 информационных центра и более 3500 пунктов информирования населения;

сети мобильной связи основных российских и местных операторов сотовой связи, в т.ч. с помощью SMS-сообщений с возможностью оповещения в локально заданной географической зоне;

сети региональных операторов фиксированной телефонной связи;

средства массовой информации, телекомпания, радиокompания, печатные издания, информагентства;

автоматизированные системы доведения информации об угрозе возникновения опасных быстроразвивающихся природных явлений;

интернет-сообщения, информационные средства наземного общественного транспорта и др.

Для оповещения населения, не охваченного средствами централизованного оповещения, используются мобильные громкоговорящие средства оповещения, установленные на автомобилях различных ведомств, привлекаемых для предупреждения или ликвидации ЧС.

Информирование населения осуществляется силами органов повседневного управления РСЧС с использованием указанных выше систем и технических средств. К таким органам повседневного управления относятся: Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, информационные центры и дежурные службы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъекту Российской Федерации, оперативно-диспетчерских служб муниципальных образований, организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты.

Рассматриваемым законопроектом предлагается внести в краевой Закон № 12 – ПК изменения, согласно которым:

Правительство Пермского края наделяется соответствующими **полномочиями** по обеспечению своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях (статья 7);

предусматривается **использование комплексной системы экстренного оповещения** населения при оповещении и информировании населения Пермского края об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации (статья 14);

границы зон экстренного оповещения населения будут определяться нормативными правовыми актами Правительства Пермского края по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территории которых может возникнуть чрезвычайная ситуация (статья 14).

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О защите населения и территорий Пермского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» будет иметь **положительные социально – экономические последствия**, связанные с созданием дополнительных условий для своевременного оповещения и оперативного информирования населения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная