



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

15.09.2014 № СЭД-01-61-1268

На № 07/1784-14 от 04.09.2014

О направлении заключения
на проект закона Пермского края
«О сроке полномочий и порядке
формирования представительных
органов муниципальных
образований Пермского края,
сроке полномочий и порядке
избрания глав муниципальных
образований Пермского края»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О сроке полномочий и порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края», внесенный фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: Заключение на проект закона Пермского края «О сроке полномочий и порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

И.С. Корякин
217 67 13



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О сроке полномочий и порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

Вопрос выбора модели организации местного самоуправления для г. Перми и Пермского края является значимым, в связи с чем он не может быть решен без предварительного обсуждения с общественностью и проведения соответствующего анализа имеющихся моделей.

Статьей 2 представленного проекта закона закрепляются нормы о территориальной организации местного самоуправления в Пермском крае, в том числе регулируются вопросы, связанные с осуществлением местного самоуправления и преобразованием муниципальных образований.

Вместе с тем Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) не предусмотрена возможность регулирования на уровне субъекта Российской Федерации вышеуказанных вопросов. Кроме того, согласно статье 1 проекта закона предметом его регулирования являются сроки полномочий и порядок формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края, сроки полномочий и порядок избрания глав муниципальных образований Пермского края.

Таким образом, установление в статье 2 проекта закона норм, касающихся территориальной организации местного самоуправления, является превышением компетенции субъекта Российской Федерации и не относится к предмету регулирования проекта закона.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений или может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно части 2 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган поселения, городского округа состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Таким образом, только порядок формирования представительных органов муниципальных районов может быть установлен законом субъекта Российской Федерации.

В то же время частью 1 статьи 4 представленного проекта закона установлен порядок формирования представительных органов поселений и городских округов, что является превышением компетенции субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 6 проекта закона не учтено, что согласно части 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в муниципальном образовании ЗАТО Звездный обязательна к реализации модель, предусматривающая наличие главы местной администрации, замещающего должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом закрытого административно-территориального образования.

Одновременно сообщая, что аналогичный законопроект, подготовленный с учетом мнения населения, органов местного самоуправления, общественных объединений, экспертного сообщества, внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края Советом муниципальных образований Пермского края. Проведение анализа с целью выявления наиболее оптимальной модели, а также публичное обсуждение возможных вариантов осуществлялось в рамках деятельности рабочей группы по разработке нормативных правовых актов по реформированию местного самоуправления, созданной в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 9 июля 2014 г. № 145-р. Принятие указанного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края поддержано губернатором Пермского края.