



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

01.08.2014 № 1-14/595

на № 07/1454-14 от 23.07.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»

(внесён и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушнолобовым)

01.08.2014

№ 42

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» (далее – «Законопроект»).

Законопроект предусматривает изменение статьи 3 Закона Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – «Закон о региональных стандартах»), в части уточнения перечня категорий граждан, в отношении которых с 01.01.2015 при расчёте размера субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг будет применяться региональный стандарт максимально допустимой доли (МДД) расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЖКУ) в совокупном доходе семьи в размере 18 %. Законопроект также предусматривает продление действия Закона Пермского края от 07.08.2008 № 214-ПК² (устанавливающий стандарты нормативной площади жилого помещения) - до 31 декабря 2017 года³.

Справочно: субсидии на оплату ЖКУ предоставляются гражданам на основании ст. 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ») и Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761. В соответствии с ч. 1 ст. 159 ЖК РФ субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату ЖКУ, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи. Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий, стоимости ЖКУ и МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом РФ. Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума МДД расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Таким образом, семьи, среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума, получили еще одну гарантию социальной поддержки со стороны государства. С помощью поправочного коэффициента органы государственной власти субъекта РФ устанавливают для этих категорий граждан МДД расходов на оплату ЖКУ ниже, чем для прочих категорий граждан с таким же уровнем доходов. Данная льгота является дополнительной к жилищным субсидиям, поэтому рассчитывается с учётом возможного получения жилищной субсидии.

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 23.07.2014 № 07/1454-14 «О направлении проекта закона на заключение».

² Закон Пермского края от 07.08.2008 № 214-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

³ Срок действия Закона Пермского края от 07.08.2008 № 214-ПК (в ред. Закона Пермского края от 31.05.2012 № 51-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края») определён до 31 декабря 2014 года.

По существу отмечаем:

1. Статьей 3 Закона о региональных стандартах, стандарт МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи установлен в размере 22%.

В то же время, абз. 2 ст.3 Закона о региональных стандартах, отдельным категориям граждан (всего 16 категориям населения края) для предоставления субсидий на оплату ЖКУ устанавливает в период 2008-2014 гг. стандарт МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 18%.

Законопроект предлагает с 01.01.2015 установить стандарт МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 18% только 4 категориям граждан (из 16 категорий граждан, определённых ранее), это:

- одинокие родители, имеющие на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;
- неработающие одиноко проживающие пенсионеры по старости, не имеющие право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;
- семьи, состоящие только из неработающих пенсионеров по старости, не имеющие права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг;
- неработающие пенсионеры, имеющие подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающие на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов, не имеющие права на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Справочно: Законопроектом из абз. 2 ст. 3 Закона о региональных стандартах исключаются категории населения, которым в соответствии с федеральными и региональными законами предоставляется льгота по оплате жилья и коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной компенсации.

2. Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены средства на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг⁵ на 2014 год в размере 841 031,8 тыс. руб., на 2015 год – 949 847,0 тыс. руб., на 2016 год – 982 141,8 тыс. руб. (главный распорядитель указанных средств - Министерство социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК»)).

Потребность в финансировании вышеуказанных расходов рассчитана в соответствии с п. 3.17.4.2.5. Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края⁶, исходя из объёма начисленных расходов за отчётный финансовый год (2012 год) с учётом индекса-дефлятора цен на тепловую энергию и расходов на доставку.

Справочно: в 2014 году (по состоянию на 30.07.2014) согласно данным Автоматизированного центра контроля (АЦК-Финансы) финансирование расходов в связи с предоставлением субсидий на оплату ЖКУ из бюджета Пермского края составило 426 763,9 тыс. руб. при годовых ассигнованиях 841 031,8 тыс.

⁴ Согласно:

- Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;
- Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Закону Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- Федеральному закону от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;
- Закону Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области»;
- Закону Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

⁵ ПР 1003 «Социальное обеспечение населения»; ЦСР 0312007 «Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» ВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

⁶ Утверждена приказом Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края».

руб. или 50,7% от плана.

2.1. В соответствии с Законом о региональных стандартах, период применения стандарта МДД в размере 18% для 16 категорий населения края установлен на 2008-2014 годы, с 01 января 2015 года субсидии должны предоставляться с применением стандарта МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в размере 22%.

В связи с этим, произведён расчёт объёма расходов на 2015-2017 годы, который на 2015 год составляет 713 801,7 тыс. руб., на 2016 год – 749 491,8 тыс. руб., на 2017 год – 783 218,9 тыс. руб., что соответствует объёму средств, представленному в финансово-экономическом обосновании к Законопроекту (далее – «ФЭО»).

2.2. Согласно ФЭО численность граждан, получающих субсидии на оплату ЖКУ, по состоянию на 01.01.2014 составила:

табл. 1

Наименование показателя	Человек
Численность граждан, получающих субсидии на оплату ЖКУ, из них:	106 716
- с применением размера МДД расходов в совокупном доходе семьи в размере - 22%	71 302
- с применением размера МДД расходов в совокупном доходе семьи в размере - 18%	35 414

Законопроект предусматривает применение стандарта МДД расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 18% - 14 833 гражданам⁷, из них:

- одинокие родители, имеющие на воспитании одного и более несовершеннолетних детей - 10 569 граждан;
- неработающие одиноко проживающие пенсионеры по старости, не имеющие право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг - 3 670 граждан;
- семьи, состоящие только из неработающих пенсионеров по старости, не имеющие права на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг – 510 граждан;
- неработающие пенсионеры, имеющие подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающие на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов, не имеющие права на льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг – 84 граждан.

Фактические расходы в связи с предоставлением субсидии на оплату ЖКУ за 2013 год по данным годовой формы представления отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2013 год (ф. № Г-35 «Отчёт о расходовании средств бюджета Пермского края на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг») составили:

табл. 2

Наименование показателя	Размер МДД расходов - 22%	Размер МДД расходов - 18%	Всего
Фактические расходы – всего, тыс. руб.	432 997,2	279 137,6	712 134,8
Средний размер фактических расходов на 1 человека в месяц, руб.	506,06	656,84	556,10

Таким образом, ожидаемые расходы на 2015-2016 годы с учётом индекса-дефлятора цен на тепловую энергию соответственно составят:

⁷ Согласно дополнительно представленных Минсоцразвития ПК в КСП ПК материалов.

	Закон о региональных стандартах		Законопроект		Отклонение	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Размер МДД расходов - 22%	713 801,7	749 491,8	614 586,8	645 316,1	-99 214,9	-104 175,7
Размер МДД расходов - 18%	0,0	0,0	128 775,9	135 214,7	128 775,9	135 214,7
всего	713 801,7	749 491,8	743 362,7	780 530,8	29 561,0	31 039,0

То есть, принятие Законопроекта, устанавливающего с 2015 года для четырех категорий граждан стандарт МДД 18%, увеличивает расходы края на 2015-2017 годы на общую сумму 93 035,8 тыс. руб., в том числе:

- на 2015 год – на 29 561,0 тыс. руб.,
- на 2016 год – на 31 039,0 тыс. руб.,
- на 2017 год – на 32 435,8 тыс. руб.

При этом, объём предоставляемых гражданам субсидий на оплату ЖКУ составит в 2015 году – 743 362,7 тыс. руб., в 2016 году – 780 530,8 тыс. руб., в 2017 году – 815 654,7 тыс. руб.

Принимая во внимание, что в Законе о бюджете на 2014-2016 годы расходы на предоставление гражданам субсидий на оплату ЖКУ предусмотрены на 2015 год в объёме 949 847,0 тыс. руб., на 2016 год – 982 141,8 тыс. руб., средства, необходимые для предоставления гражданам субсидий на оплату ЖКУ (с учётом принятия Законопроекта), в бюджете Пермского края на 2015 и 2016 годы предусмотрены больше на сумму 408 095,3 тыс. руб., в том числе:

- в 2015 году – на 206 484,3 тыс. руб.,
- в 2016 году – на 201 611,0 тыс. руб.

Таким образом, в связи с принятием Законопроекта дополнительная потребность в средствах краевого бюджета на 2015-2016 года, - отсутствует.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов