



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменений  
в отдельные законы Пермского края о выборах"

(внесен Избирательной комиссией  
Пермского края)

23.11.2012

№ 438

Представленным проектом закона предлагается привести отдельные законы Пермского края в соответствие с изменениями и дополнениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» федеральными законами от 16.10.2012 № 173-ФЗ, от 02.20.2012 № 157-ФЗ, от 20.10.2011 (ред. от 02.05.2012) № 287-ФЗ.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Сведения об опубликовании законов Пермского края, в которые вносятся изменения и дополнения, необходимо изложить в следующей редакции:

в абзаце первом статьи 1:

«(Собрание законодательства Пермского края, 30.03.2007, № 3; 31.10.2007, № 10; 29.02.2008, № 2, часть II; 30.11.2009, № 11, часть I; 15.10.2010, № 9; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 16.11.2009, № 45; 18.10.2010, № 41; 18.04.2011, № 15; 04.07.2011, № 26; 07.11.2011, № 44)»;

в абзаце первом статьи 2:

«(Собрание законодательства Пермского края, 30.03.2007, № 3; 21.08.2007, № 8, часть I; 30.11.2009, № 11, часть I; 15.10.2010, № 9; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 16.11.2009, № 45; 18.10.2010, № 41; 18.04.2011, № 15; 04.07.2011, № 26; 07.11.2011, № 44; 05.03.2012, № 9)»;

в абзаце первом статьи 3:

«(Собрание законодательства Пермского края, 18.05.2011, № 5; 16.08.2011, № 7; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 16.05.2011, № 19; 04.07.2011, № 26; 16.07.2012, № 28)»;

в абзаце первом статьи 5:

«(Собрание законодательства Пермского края, 30.11.2009, № 11, часть I;

19.07.2010, № 7; 10.12.2010, № 11; Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 16.11.2009, № 45; 28.06.2010, № 25; 06.12.2010, № 48; 02.05.2011, № 17; 08.08.2011, № 31; 19.09.2011, № 37; 16.07.2012, № 28)».

2. В статье 1 проекта закона:

а) пункт 1 части 1 изложить в следующей редакции: «1) В части 2 слова «политическими партиями, выдвинувшими федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»),» исключить.» (см. часть 2 статьи 9 Закона Пермского края от 20.02.2007 № 4-ПК «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 4-ПК);

б) в пункте 2 части 1 слова «политическим партиям, выдвинувшим» заменить словами «за политическими партиями, выдвинувшими» (см. часть 4 статьи 9 Закона Пермского края № 4-ПК);

в) согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) схему избирательных округов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования определяет избирательная комиссия, организующая выборы. Таким образом, территориальная избирательная комиссия должна определять схему округов при проведении выборов в представительный орган муниципального образования только в том случае, если на неё возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования, то есть когда она является комиссией, организующей выборы.

В связи с этим абзац четвертый пункта 2 части 2 предлагаем дополнить словами «в случае, если на нее возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования»;

г) поскольку по тексту Закона Пермского края № 4-ПК используется понятие «территориальная избирательная комиссия» без сокращений, последний абзац части 4 после слова «территориальной» следует дополнить словом «избирательной».

3. В статье 3 проекта закона:

а) во втором абзаце части 1 слова «пунктами 4-6 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предлагаем заменить словами «частями 1<sup>2</sup>, 4 настоящей статьи»;

б) поскольку проектом предлагается исключить из части 3 статьи 17 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 766-ПК) слова «и участковых» (в данной части речь идет об окружных избирательных комиссиях, которые формируются избирательной комиссией Пермского края), часть 5 следует изложить в редакции: «5. В части 3 статьи 17 слова «и участковых» исключить;

слова «непосредственно вышестоящими комиссиями» заменить словами «избирательной комиссией Пермского края»;

в) в абзаце шестом части 7 слова «законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа муниципального образования» следует заменить словами «Законодательного Собрания Пермского края»; слова «, организующей соответствующие выборы» заменить словами «Пермского края» в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 67-ФЗ (так как выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края организует избирательная комиссия Пермского края);

г) в абзаце третьем части 8 слова «Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует заменить словами «Федерального закона», краткое название которого оговорено в статье 2 Закона Пермского края № 766-ПК;

д) в абзаце третьем части 10 слова «органа, уполномоченного законом назначать повторные выборы» следует заменить словами «избирательной комиссии Пермского края», так как согласно части 1 статьи 73 Закона Пермского края № 766-ПК повторные выборы назначаются избирательной комиссией Пермского края;

е) во втором предложении части 11 слова «пунктом 7 статьи 10 Федерального закона» предлагаем заменить словами «частью 2 статьи 10 настоящего Закона» (отсылочная норма содержится в Законе Пермского края № 766-ПК, следовательно, не требуется отсылка к Федеральному закону № 67-ФЗ).

4. В статье 4 проекта закона:

а) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ часть 1 предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Во втором предложении части 2 статьи 5 слова «второе воскресенье марта года, в котором истекает срок его полномочий» заменить словами «второе воскресенье сентября, в котором истекает срок его полномочий, а если срок полномочий истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4-6 статьи 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

б) частью 5 предлагается в частях 3 и 4 статьи 21 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 68-ПК «О выборах губернатора Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 68-ПК) период составления участковой комиссией списка избирателей установить в зависимости от образования избирательного участка, а не от формирования участковой избирательной комиссии. В то же время пункт 1.1 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ предусматривает формирование участковых комиссий в установленных данным пунктом случаях не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях - не позднее дня, предшествующего дню голосования. Таким образом, в любом случае список избирателей будет составляться участковой избирательной комиссией после ее формирования.

В связи с этим предлагаем часть 5 исключить, часть 6 считать частью 5 статьи 4 проекта закона.

5. В статье 5 проекта закона:

а) абзац пятый части 1 после слов «муниципального образования» следует дополнить словами «или его депутаты» (см. пункт 1 статьи 81.1 Федерального закона № 67-ФЗ);

б) абзац шестой части 1 после слов «представительных органов» следует дополнить словами «муниципальных образований или депутатов»; слова «пункта 1» заменить словами «части 4» (см. пункт 2 статьи 81.1 Федерального закона № 67-ФЗ);

в) во втором предложении абзаца седьмого части 1 слова «органа государственной власти субъекта Российской Федерации или» исключить, слова «органа местного самоуправления соответственно» заменить словами «представительного органа муниципального образования» (см. пункт 3 статьи 81.1 Федерального закона № 67-ФЗ);

г) согласно пункту 19 статьи 35 Федерального закона выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Частью 3 статьи 25 Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 525-ПК) установлено, что выборы депутатов представительных органов сельских поселений с численностью избирателей до 10000 человек проводятся по многомандатным избирательным округам. То есть данная норма ограничивает право муниципальных образований с численностью более 3000 и менее 10000 избирателей применять при проведении выборов одномандатные избирательные округа.

В связи с этим предлагаем пункт 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«1)» дополнить часть 2 абзацем следующего содержания: «Выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.»

На основании изложенного предлагаем часть 10 статьи 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4) первое предложение части 3 исключить»;

д) в пункте 2 части 3 слова «дополнить подпункт 2 части 2 статьи 13 в первом предложении» заменить словами «пункт 2 части 2»; слова «а» и «следующими» исключить;

е) в пункте 3 части 5 слова «второе предложение дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 27 Федерального закона» заменить словами: «4) второе предложение части 4 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 27 Федерального закона»;

ж) в части 6 слово «исключаются» заменить словом «исключить»;

з) следует отметить, что статья 5 содержит две части под номером 7.

Вторую по счету часть 7 предлагаем изложить в редакции: «9. В части 3

статьи 21 слова «и участковых» исключить, слова «непосредственно вышестоящими комиссиями» заменить словами «избирательной комиссией муниципального образования» (в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Пермского края № 525-ПК вышестоящей комиссией для окружной комиссии является избирательная комиссия муниципального образования);

и) пункт 1 части 8 изложить в следующей редакции: «1) в первом предложении части 18 слова «, или политическими партиями, федеральным спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,» исключить»;

к) по основаниям, изложенным в подпункте «б» пункта 4 настоящего заключения, предлагаем в статье 5 часть 12 исключить, соответственно изменив нумерацию последующих частей.

Следует отметить, что в целом необходимо упорядочить нумерацию частей в статье 5, поскольку части 4, 6 располагаются после части 5, статья содержит две части под номером 7;

л) в части 13 слова «добавить слова» заменить словами «дополнить словами».

6. В статье 6 проекта закона:

а) в абзаце третьем пункта 1 части 1 слова «указанного органа» заменить словами «должностного лица»;

б) в абзаце третьем части 2 слова «в органы местного самоуправления» и «указанных органов» в обоих случаях заменить словами «должностного лица»; цифру «3» заменить цифрой «6» (исключение установлено частями 6 и 7 в предлагаемой редакции статьи 9 Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 208-ПК);

в) в абзаце пятом части 2 цифру «4» заменить цифрой «3» (см. пункт 2 статьи 81.1 Федерального закона № 67-ФЗ);

г) в абзаце шестом части 2 слова «этого органа» заменить словами «должностного лица»;

д) по основаниям, изложенным в подпункте «б» пункта 4 настоящего заключения, предлагаем в статье 6 часть 3 исключить, соответственно изменив нумерацию частей данной статьи;

е) в абзаце четвертом части 5 текст, начиная со слов «, второе предложение дополнить» и до конца абзаца, изложить в виде отдельного пункта 3 в следующей редакции: «3) второе предложение части 4 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

ж) в части 9 цифру «27» заменить цифрами «22 и 24», поскольку порядок формирования избирательной комиссии муниципального образования предусмотрен в соответствии с пунктом 9 статьи 31 Федерального закона № 67-ФЗ статьями 22 и 24 указанного Федерального закона;

з) в первом предложении абзаца второго пункта 1 части 10 слова «соответствующий орган не был сформирован в правомочном составе либо» исключить;

в третьем предложении абзаца второго пункта 1 части 10 слова «органа, уполномоченного законом назначать повторные выборы,» следует заменить словами «комиссии, организующей выборы» (согласно части 1 статьи 67 Закона Пермского края № 208-ПК повторные выборы назначает избирательная комиссия, организующая выборы).

7. В статье 7 проекта закона:

а) в части 2 слова «Законодательного Собрания» следует заменить словами «Законодательным Собранием»;

б) в части 4 цифру «3» заменить цифрой «2» (в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 02.10.2012 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»);

в) в связи с установленными особенностями вступления в силу федеральных законов, в соответствии с которыми подготовлен рассматриваемый законопроект, предлагаем часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Положения пунктов 1, 2 части 1, пункта 1 части 2 статьи 1, статьи 2, пунктов 1, 4 части 2, части 3, пунктов 1, 2 части 6 статьи 3, пункта 1 части 5, пункта 1 части 6, пунктов 1, 2 части 10 статьи 5, пункта 1 части 4, пункта 2 части 5 статьи 6 настоящего Закона вступают в силу со дня истечения срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова