



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей, в Пермском крае"

30.04.2014

№ 59-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.04.2014 № 1030-14/07 на основании письма губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 14.04.2014 № СЭД-01-61-453 о направлении проекта закона.

Представленным проектом закона предлагается внести в Закон Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК (ред. от 07.11.2012) «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» (далее – Закон ПК № 353-ПК) следующие изменения:

- из преамбулы, устанавливающей сферу действия данного закона, исключить слова «, и временной передачи таких детей в семьи граждан, проживающих на территории Пермского края.»;

- статью 7 предлагается изложить в новой редакции, включив в Закон ПК № 353-ПК отсылочную норму, в соответствии с которой временная передача детей в семьи граждан, проживающих на территории Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Оценивая актуальность представленного проекта закона необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с действующей редакцией статьи 7 Закона ПК № 353-ПК ребёнок (дети), нуждающийся в государственной защите и помещенный под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть *временно передан* в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Пермского края.

Временная передача ребенка (детей) в семьи граждан осуществляется на основании распоряжения администрации такой организации в интересах ребенка (детей), в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития и не является формой устройства ребенка (детей) в семью.

При временной передаче ребенка (детей) в семьи граждан представительство и защита его прав и законных интересов осуществляется организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вопросы временного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются нормами Семейного кодекса РФ. Так, в соответствии со ст. 155.2 организации, в которые дети помещены под надзор, вправе осуществлять *временную передачу* детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

*В соответствии с указанной выше статьёй Семейного кодекса РФ временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется на основании распоряжения администрации такой организации в интересах ребенка в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и другое). Данная передача не допускается, если пребывание ребенка в семье может создать угрозу причинения вреда физическому и (или) психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию либо иную угрозу его законным интересам.*

*Временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, осуществляется на срок не более чем три месяца. При наличии исключительных обстоятельств срок временной передачи ребенка в семью граждан может быть продлен с согласия органа опеки и попечительства. При этом непрерывный срок временного пребывания ребенка в семье не может превышать шесть месяцев.*

*Граждане, в семью которых временно передан ребенок не вправе осуществлять вывоз ребенка из Российской Федерации.*

*В целях осуществления временной передачи ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, организация в которую помещен под надзор ребенок, вправе обращаться в орган опеки и попечительства с просьбой о предоставлении информации о гражданах, которые выразили желание стать опекунами или попечителями.*

*Порядок и условия временной передачи ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, а также требования к таким гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>.*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 19.05.2009 № 432 (ред. от 10.02.2014) «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации» (вместе с «Правилами временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»).

Как видно из вышеизложенного, нормы федерального законодательства об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются нормами прямого действия, действуют и применяются непосредственно и не требуют дополнительного правового регулирования на территории отдельного субъекта Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что в Законе ПК № 353-ПК нашли отражение не все нормы федерального законодательства о временной передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (например, нормы о максимальных сроках нахождения ребёнка в семье, нормы, запрещающие передачу ребёнка в семью, в случае, если пребывание ребенка в семье может создать угрозу причинения вреда физическому и (или) психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию либо иную угрозу его законным интересам, о запрете вывоза из Российской Федерации ребёнка, временно переданного в семью в соответствии со ст. 155.2 Семейного кодекса и др.).

Также отметим несоответствие норм Закона № 353-ПК и Семейного кодекса РФ в части определения права граждан на временную передачу ребенка в семью, поскольку п.3. ст. 155.2 Семейного кодекса РФ установлено, что право на временную передачу ребенка в семью имеют граждане, постоянно проживающие *на территории Российской Федерации*, а ст. 7 Закона ПК № 353-ПК установлено, что ребенок (дети), нуждающийся в государственной защите и помещенный под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть временно передан в семьи граждан, постоянно проживающих *на территории Пермского края*.

Таким образом, принятие представленного проекта закона, предусматривающего установление в Законе ПК № 353-ПК отсылочной нормы о временной передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является, на наш взгляд, **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, поскольку приведение в соответствие с федеральным законодательством норм регионального законодательства исключит возможность неоднозначного толкования отдельных положений Закона № 353-ПК.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная