



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении дополнения в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

11.10.2013

№ 151-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2013 № 3299 – 13/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении дополнения в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края», внесённого в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Пермского края Клепциным С.В. и Ширяевой Л.Н. с письмом от 18.09.2013 № 01 – 28/13.

Актуальность внесения изменений в действующий Закон Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон № 451 – ПК) обусловлена необходимостью приведения его в соответствие федеральному законодательству посредством регламентации следующих отношений.

Во – первых, в связи с закреплением в Бюджетном кодексе Российской Федерации *программно-целевого принципа формирования бюджета*¹ в Закон № 451 – ПК предлагается внести изменения и дополнения следующего характера:

- в пункте 6 статьи 6, устанавливающем полномочия Правительства Пермского края по разработке, принятию и реализации долгосрочных целевых программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, слова «долгосрочных целевых программ» заменить словами «государственных программ Пермского

¹ В связи с принятием Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» принцип закреплён в бюджетном законодательстве РФ.

края»;

- в части 1 статьи 14, предусматривающей возможность установки надписей и обозначений, содержащих информацию об объектах культурного наследия в рамках реализации краевых целевых программ, слова «краевых целевых программ» заменить словами «государственных программ Пермского края»;

Во – вторых, в соответствии с изменениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73 - ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73 – ФЗ), действие которых направлено на **совершенствование регулирования деятельности в границах исторического поселения**,² предлагается провести следующие корректировки Закона № 451 – ПК:

- **статью 6**, определяющую полномочия Правительства Пермского края в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дополнить пунктом 15.1, устанавливающим право Правительства Пермского края утверждать перечень исторических поселений регионального значения, предметов охраны исторического поселения регионального значения и границ территорий исторических поселений регионального значения;

- ввести новую статью 22.1 «Порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предметов охраны исторического поселения регионального значения и границ территорий исторических поселений регионального значения», согласно которой перечень таких объектов будет утверждаться постановлением Правительства Пермского края по представлению государственного органа по охране объектов культурного наследия Пермского края.

Оценивая целесообразность внесения рассматриваемых изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края», необходимо отметить наличие следующих **проблемных моментов**.

Предлагаемыми изменениями, на наш взгляд, **не в полной мере реализованы полномочия** субъекта Российской Федерации, установленные статьями 59 и 60 Федерального закона № 73 – ФЗ в части совершенствования правоприменительной практики в границах исторического поселения.

Так, согласно указанным статьям, **законом субъекта** Российской Федерации должны быть определены:

порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмет охраны исторического поселения регионального значения, границы территории исторического поселения регионального значения (часть 7 статьи 59);

² Соответствующие нормы приняты Федеральным законом от 12.11.2012 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации».

уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, утверждающий границы территории исторического поселения регионального значения, не совпадающие с границами населенного пункта (часть 8 статьи 59);

порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия (части 2 и 6 статьи 60).

В связи с чем, считаем необходимым дополнить законопроект положениями (статьями) устанавливающими:

- порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения;

- порядок утверждения границ территории исторического поселения регионального значения, в котором могут быть установлены:

требования к содержанию заявительного документа на включение исторического поселения, предмета охраны в перечень (сведения об объектах, составляющих предмет охраны исторического поселения регионального значения, краткая историческая справка о населенном пункте или его части, материалы историко-культурных исследований, историко-культурный опорный план населенного пункта или его части, описание границ территории исторического поселения регионального значения, фотографические и картографические материалы и т.д.);

критерии отнесения объектов к историческим поселениям;

вопросы согласования проектов осуществления градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении регионального значения.³

сроки рассмотрения документов;

порядок принятия решения (включая основания для отказа);

вид документа, подтверждающего принятое решение и др.

Кроме этого, в статью 7 Закона № 451 – ПК необходимо внести соответствующие изменения в части установления компетенции уполномоченного государственного органа в области сохранения, популяризации, использования и государственной охраны объектов культурного наследия и контроля в области сохранения, популяризации, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в целях приведения региональных законов в соответствие

³ Федеральным законом от 12.11.2012 № 179 – ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» предусматривается особый порядок осуществления градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении, установление которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 73 – ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

изменениям федерального законодательства внесены нормы, регламентирующие указанные порядки.⁴ Так, например:

В Закон Красноярского края от 23.04.2009 № 8-3166 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Красноярского края» внесены изменения, устанавливающие:

1) Полномочия краевого органа охраны объектов культурного наследия в части:

согласования проектов генеральных планов, проектов планов землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения (далее – ИПРЗ), и градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, включаемых в правила застройки муниципального образования;

представления в Правительство края материалов и документов для принятия решения об утверждении перечня ИПРЗ (о включении населенного пункта или его части в перечень ИПРЗ);

представления в Правительство края материалов и документов для принятия решения об утверждении предмета охраны ИПРЗ;

представления в Правительство края материалов и документов для принятия решения об утверждении границ территории ИПРЗ.

2) Порядок утверждения перечня ИПРЗ.

3) Порядок утверждения предмета охраны ИПРЗ.

4) Порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям ИПРЗ.

5) Порядок утверждения границ территории ИПРЗ.

В отличие от приведённого выше примера, в Закон Свердловской области от 21.06.2004 № 12-ОЗ «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения, которыми несколько шире регламентируется компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия, включающая выдачу разрешения на строительство в случае осуществления реконструкции или воссоздания объекта культурного наследия областного значения ..., осуществление государственного строительного надзора за реконструкцией и воссозданием объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения..., составление паспорта объекта культурного наследия областного значения, а также выдача этого паспорта собственнику данного объекта).

⁴ Отметим, что на момент написания аналитической записки более пятидесяти субъектов РФ уже приняли изменения в соответствующие региональные законы в части совершенствования регулирования деятельности, связанной с охраной исторических поселений регионального значения.

Законодательством отдельных субъектов Российской Федерации проведена также корректировка понятийного аппарата,⁵ учитывающего особенности отнесения объектов культуры к историческим объектам регионального значения, либо введены отсылочные нормы к Федеральному закону № 73 - ФЗ.

Таким образом, при условии **доработки** проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» с учётом высказанных предложений принятие законопроекта **целесообразно и будет иметь положительные социально-экономические последствия**, связанные с совершенствованием деятельности в границах исторических поселений регионального значения, охраны предметов исторических поселений.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁵ Закон Краснодарского края от 06.02.2003 № 558-КЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Краснодарского края», Закон Республики Башкортостан от 07.11.2005 № 224-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Республики Башкортостан», Закон Республики Ингушетия от 07.05.2009 № 21-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Республики Ингушетия» и др.