



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

29.08.2014 № 1-14/657

на № 07/1518-14 от 01.08.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

«29» августа 2014 г.

№ 53

По результатам проведённой экспертизы проекта Закона Пермского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» (далее - законопроект) Контрольно-счётная палата отмечает следующее:

1. Принятие представленного законопроекта, как указано в финансово-экономическом обосновании к нему, не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

1). Согласно п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) в полномочия органов государственной власти субъектов РФ входит «поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка». В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в полномочия поселений и городского округа относится «оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин»¹.

КСП ПК отмечает, что исходя из содержания законопроекта, а именно: положений предлагаемой законопроектом ч. 4 ст. 5, согласно которой «Изготовление бланков удостоверений, отличительной символики народных дружинников осуществляется органами местного самоуправления Пермского края за счет средств местного бюджета», реализация закона потребует дополнительных расходов из бюджетов муниципальных образований Пермского края. В то же время Федеральным законом № 131-ФЗ (п. 3 ст. 18) установлено, что законы субъектов РФ не могут содержать положений, определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов, а в соответствии с бюджетным законодательством не допустимо установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет других

¹ редакция указанных полномочий приведена в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 70-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка»

бюджетов бюджетной системы РФ. В связи с вышеизложенным, потребуется предусмотреть в бюджете Пермского края компенсацию вышеуказанных дополнительных расходов местных бюджетов.

Законопроектом возможно предусмотреть, что оформление удостоверения народного дружинника производится не органами местного самоуправления, а общественной организацией - народной дружиной, соответственно и расходы на изготовление и (или) приобретение бланков удостоверений народных дружинников, их отличительной символики могут осуществляться за счет средств народных дружин.

2). Предусматриваемая ч. 2 вышеназванной статьи 6 законопроекта страховая сумма на каждого застрахованного устанавливается в размере 20 тыс. руб., т.е., в том же размере, что и в ч. 2. ст. 9 действующего Закона Пермской области от 06.12.2002 № 497-92 «Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении общественного порядка на территории Пермского края». В связи с этим, при условии сохранения действующей Методики планирования бюджетных ассигнований, дополнительного объема средств из бюджета Пермского края на финансирование личного страхования народных дружинников не потребуется, так как в соответствии с Законом Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК (ред. от 25.06.2014) «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в бюджете предусмотрены по ведомству «Министерство общественной безопасности Пермского края» расходы на «осуществление полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка на территории Пермского края»² в сумме по 113,1 тыс. руб. ежегодно. В связи с тем, что Законом Пермского края от 30.04.2010 № 612-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по страхованию граждан Российской Федерации, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка на территории Пермского края» органы местного самоуправления Пермского края наделены государственными полномочиями по страхованию граждан РФ, участвующих в деятельности дружин охраны общественного порядка (дружинников) на территории Пермского края, вышеуказанные средства учтены по виду расходов - межбюджетные трансферты. Возможность передачи органам местного самоуправления данных полномочий по страхованию также предусматривается ч. 2 ст. 6 законопроекта.

3). Реализация закона может потребовать дополнительное финансирование из средств краевого бюджета на выполнение исполнительными органами государственной власти Пермского края полномочий, предусмотренных ст. 2 законопроекта, в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, по размещению в средствах массовой информации, в т.ч. на общероссий-

² Данное мероприятие предусмотрено Государственной программой Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»

ских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов необходимой информации.

2. Согласно ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) «Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации», что и продублировано в ч. 1 ст. 6 законопроекта. Несмотря на то, что ст. 6 имеет название «Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин» ч. 2 и ч. 3 данной статьи посвящены личному страхованию народных дружинников, которое относится к гарантиям социальной защиты народных дружинников, в связи с чем ст. 6 требует уточнения.

3. Ст. 3 законопроекта (за исключением ч. 2), в основном, дублирует нормы ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Ч. 4 ст. 6 законопроекта содержит нормы, аналогичные ч. 3 ст. 11 Закона Пермской области от 06.12.2002 N 497-92 «Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении общественного порядка на территории Пермского края», но вместе с тем, не соответствует ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с чем, ч. 4 ст. 6 законопроекта следует исключить или привести в соответствие с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Ч. 2 ст. 5 законопроекта требует доработки по следующим основаниям.

4.1. По мнению КСП ПК, требует дополнительного обсуждения вопрос об удостоверении народного дружинника.

1). Так, частью 2 ст. 5 законопроекта и Приложением 1 к законопроекту предусматривается, что данное удостоверение подписывает глава городского округа, городского, сельского поселения (или уполномоченное им должностное лицо), заверяется печатью, **а вручает удостоверение командир народной дружины**. В данном случае, возможно было предусмотреть, что и выдача удостоверения народного дружинника осуществляется уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления (на основании представления командира народной дружины или на основании письменного заявления гражданина).

2). Возможно рассмотреть иной вариант, когда удостоверение народного дружинника **подписывается командиром народной дружины**, заверяется печатью народной дружины и соответственно, удостоверение вручается командиром народной дружины.

4.2. В части 2 данной статьи указано, что удостоверение народного дружинника является документом строгой отчетности, но между тем, не указано, кто должен осуществлять учет удостоверений, в т.ч. выданных и сданных (утраченных) удостоверений (*органы местного самоуправления или народные дружины*), где должны храниться бланки удостоверений. К тому же, как указано в части 2 ст.

5 законопроекта, «При прекращении членства в народной дружине... или при истечении срока действия удостоверения оно подлежит сдаче командиру народной дружины», а не органу местного самоуправления.

Не предусмотрен порядок и основание замены удостоверения народного дружинника (в случае утраты или порчи удостоверения народного дружинника, или изменения персональных данных народного дружинника).

4.3. В части 2 ст. 5 указано, что удостоверение дружинника «выдается на текущий календарный год». Считаем, что указанный срок требует дополнительной проработки и может быть увеличен.

5. Статьей 16 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ установлено, что «образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника устанавливаются законом субъекта Российской Федерации»

Законопроектом форменная одежда народных дружинников не предусматривается. Часть 3 ст. 5 законопроекта предусматривает отнесение к отличительной символике народного дружинника – нарукавную повязку. Несмотря на то, что в преамбуле законопроекта указано, что он устанавливает образцы отличительной символики народного дружинника (как и должно быть в соответствии с вышеуказанной статьей Федерального Закона № 44-ФЗ), в законопроекте нет описания нарукавной повязки, её размеров и надписи. Считаем возможным предложить описание и образец нарукавной повязки народного дружинника (возможно приложением к законопроекту), так как законопроектом это не предусматривается (например, указав, что нарукавная повязка народного дружинника представляет собой прямоугольник, изготовленный из ткани красного цвета, размером 25 x 10 см с надписью белого цвета по центру «Народный дружинник»).

Также имеются редакционные замечания. Например, в приложении 1 к законопроекту целесообразно указать, что не «удостоверение», а лишь «обложка удостоверения» красного цвета, а внутренняя сторона удостоверения выполнена из бумаги белого цвета.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



В.Л. Шуклецов