



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные Законы Пермской области и Пермского края"

15.09.2014

№ 152-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А.Сухих от 15.09.2014 № 2634 -14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 15.09.2014 № СЭД-01-61-1261).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом закона предлагается:

- изменить период назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей, установленной пунктом 11 части 2 статьи 15 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» (далее – Закон Пермской области № 533-83);

- продлить срок действия Закона Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон Пермского края № 5-ПК), в части предоставления регионального материнского капитала.

По существу рассматриваемого законопроекта сообщаем следующее.

1. В действующей редакции Закона Пермской области № 533-83 ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае на детей в возрасте от 0 до 6 лет, назначается в случае рождения третьего или последующего ребенка после **31 декабря 2012 года** до достижения ребенком возраста **трех лет** (далее – ежемесячная денежная выплата).

Законопроектом предлагается новая редакция вышеуказанного пункта, согласно которой ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае на детей, назначается в случае рождения **после 31 декабря 2012 года по 31 декабря 2014 года** третьего ребенка или последующих детей.

Таким образом, авторами законопроекта предлагается ограничить период возникновения права у семьи на назначение ежемесячной денежной выплаты 31 декабря 2014 года и исключить ограничение срока ее предоставления в виде возраста ребенка.

Изменение периода возникновения права на ежемесячную денежную выплату обосновывается положительной динамикой демографической ситуации в Пермском крае и корректировкой расчета средств федерального бюджета на 2014-2016 годы, учитывающей перечисление субсидий из федерального бюджета бюджету Пермского края с 2014 года только в отношении детей, выплата которым назначена в 2013 году¹.

В пояснительной записке к законопроекту приведен анализ демографической ситуации за период с 2010 по 2012 годы, проведенный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации на основании данных Росстата, который показал, что в Пермском крае величина суммарного коэффициента рождаемости выше средней по Российской Федерации. В 2012 году в крае отмечен естественный и миграционный прирост, общий коэффициент рождаемости превысил средний по Российской Федерации на 11,2%².

Кроме этого, законопроектом нормативное регулирование размера ежемесячной денежной выплаты приводится в соответствие с Законом Пермского края от 28.07.2013 № 224-ПК «О потребительской корзине для основных социально-демографических групп населения в целом по Пермскому краю» (далее – Закон Пермского края № 224-ПК) путем исключения возрастной градации детей.

При принятии Закона Пермского края № 224-ПК в одну социально-демографическую группу были объединены дети всех возрастов (дети).

2. Для сохранения демографической ситуации в Пермском крае в законопроекте одновременно продлевается срок действия регионального материнского капитала, как дополнительной меры социальной поддержки многодетных семей, **до 31 декабря 2014 года**. Соответственно, воспользоваться региональным материнским капиталом смогут многодетные семьи **до 31 декабря 2016 года**, реализация сертификатов на региональный материнский капитал возможна **до 30 июня 2017 года**.

В настоящее время **право** на дополнительную меру социальной поддержки по региональному материнскому капиталу возникает при рождении третьего или последующих детей, начиная **с 1 января 2011 года по 31 декабря 2013 года**.

Выплата регионального материнского капитала осуществляется по истечении двух лет со дня рождения детей, но **не позднее 31 декабря 2015 года**.

Региональный материнский капитал установлен в размере 100 тыс. рублей. С учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете³, размер материнского капитала в текущем году составил

¹ Письмо Минтруда России от 12.09.2013 № 12-2/10/2-5352

² Федеральная служба государственной статистики. Официальная статистика/Население/Демография

³ В законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013

115,7 тыс. рублей.

Проект закона аналогичного содержания вносился губернатором Пермского края ранее (письмо от 15.05.2014 № СЭД-01-61-594), в котором в отличие от рассматриваемого законопроекта было предложено период возникновения права у семьи на назначение ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума ограничить **30 июня 2014 года**.

Подробный анализ актуальности и целесообразности внесения предложенных изменений был произведен в аналитической записке от 09.06.2014 № 94-ФЗ.

В частности было отмечено, что рассмотрение вопроса о продлении срока предоставления дополнительных мер социальной поддержки по региональному материнскому капиталу **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с сохранением уровня рождаемости в регионе, а также повышением качества жизни многодетных семей.

В соответствие с финансово-экономическим обоснованием к рассматриваемому законопроекту дополнительный объем средств на его реализацию с учетом перераспределения составит 1 011 238,7 тыс. рублей, в том числе на 2015 год – 8 618,3 тыс. рублей, 2016 год – 106 445,0 тыс. рублей, 2017 год -896 175,4 тыс. рублей.

В результате изменения периода рождения третьего или последующих детей, при рождении которых у семьи возникает право на ежемесячную денежную выплату в размере прожиточного минимума и с учетом ежеквартального увеличения его размера, объем необходимых средств из бюджета Пермского края на ее выплату увеличится в 2015 году на 4 536,8 тыс. рублей и уменьшится в 2016 году на 785 228,3 тыс. рублей.

Объем расходов на предоставление регионального материнского капитала с учетом третьего или последующих детей, рожденных в 2014 году, увеличится в 2015 году на 4 081,5 тыс. рублей, в 2016 году – 891 673,3 тыс. рублей, в 2017 году – 896 175, 4 тыс. рублей.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отмечаем следующее.

Ежемесячная денежная выплата в размере прожиточного минимума в случае рождения третьего или последующего ребенка была введена в Пермском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента № 606).

Указом Президента № 606 рекомендовано установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения

после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В действующей редакции Закона Пермской области № 553-83 регулируется период возникновения права у семьи на ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего или последующего ребенка - ***после 31 декабря 2012 года***, а также период окончания ее выплаты - ***до достижения ребенком возраста трех лет.***

Законом Пермской области № 533-83 круг получателей ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума расширен по отношению к Указу Президента № 606 и предусматривает ее назначение всем семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей.

Одновременно, с учетом установленного периода действия Закона Пермского края от 07.11.2012 № 117-ПК «О внесении изменений в закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», которым была введена ежемесячная денежная выплата, ее назначение и предоставление ограничены ***31 декабря 2015 года.***

Такая ситуация в настоящее время не позволяет в полной мере исполнять Закон Пермской области № 533-83 и Указ Президента № 606 в части срока ее выплаты. До достижения ребенком возраста три года ежемесячную денежную выплату смогут получать семьи, родившие третьего или последующего ребенка только в первый месяц 2013 года.

Предложенная редакция пункта 11 части 2 статьи 15 Закона Пермской области № 553-83 также не гарантирует предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума до достижения ребенком трех лет всем получателям этой меры социальной поддержки и ставит многодетные семьи в неравные условия.

Исходя из вышеперечисленного, полагаем, целесообразно рассмотреть ***возможность установления для нуждающихся в поддержке семей, родивших третьего или последующего ребенка до 31 декабря 2014 года, периода предоставления*** ежемесячной денежной ***выплаты*** с учетом возраста ребенка - ***три года.***

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная