



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Пермского края"**

14.09.2015

№ 148-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.08.2015 № 2545-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 24.08.2015 СЭД-01-62-1210).

Законопроект направлен на реализацию Пермским краем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, что в соответствии с подпунктом «и» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данные отношения регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ)¹ и Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ)².

С 1 января 2015 года:

- согласно части 1 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящиеся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого

¹ В редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

² В редакции Федерального закона от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ;

- на основании пункта 2,3 статьи 227.1 НК РФ для данной категории иностранных граждан предусмотрен фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц за период действия патента в размере 1200 рублей в месяц, который подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Представленным законопроектом предлагается установить **коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год** в размере **1,785**, при котором сумма авансового платежа составит 2 800 рублей.

Сумма авансового платежа рассчитана путем умножения базового показателя авансового платежа (1 200 рублей) на коэффициент-дефлятор, утвержденный Министерством экономического развития Российской Федерации³ (1,307) и предлагаемый в законопроекте коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (1,785).

По мнению разработчиков законопроекта, данный коэффициент позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от средней заработной платы в тех отраслях экономики, в которых в основном они заняты в Пермском крае.

Согласно пояснительной записке наибольшая доля иностранных граждан в 2014 году отмечена в Пермском крае в строительной отрасли экономики – 15,05 %. По другим отраслям иностранные граждане распределены следующим образом: обрабатывающие производства – 0,96%, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств – 0,91%, операции с недвижимым имуществом – 0,84%, сельское хозяйство – 0,24%, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 0,01%.

В 2014 году по строительной отрасли экономики региона средняя заработная плата составила 22,2 тыс. рублей (НДФЛ 13% - 2 886,44 рублей), средняя заработная плата в целом по Пермскому краю - 23,9 тыс. рублей (НДФЛ 13% - 3 109,9 рублей).

Также ожидается, что предлагаемый коэффициент увеличит конкурентоспособность российских граждан на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

По информации, отраженной в финансово-экономическом обосновании к законопроекту основными приобретателями патентов являются мигранты из Азербайджана, Армении, Киргизии, Молдовы и Узбекистана. Работы, выполняемые на основании патента, носят сезонный характер.

Исходя из расчета авторов законопроекта при условии сохранения тенденций 2014 года по количеству выданных патентов (17 859) и среднего срока их действия (6,3 месяца), предложенный размер коэффициента, отражающего региональные

³ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2014 №685 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2015 год» (зарегистрировано в Минюсте России 18.11.2014 № 34768)

особенности рынка труда, **позволит увеличить доходы** регионального и муниципальных бюджетов в 2016 году **на 178,2 млн. рублей** (или в 2,3 раза в сравнении с аналогичными поступлениями в 2014 году).

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что более 50% субъектов Российской Федерации установили коэффициенты, отражающие региональные особенности, начиная с 2015 года.

Так, например: на 2015 год в Нижегородской области коэффициент, отражающий особенности рынка труда, установлен в размере 1,45 (средняя заработная плата в 2014 году составила 22,4 тыс. рублей), Свердловской области – 1,5303 (средняя заработная плата - 27,8 тыс. рублей), Самарской области – 1,5940 (средняя заработная плата - 22,8 тыс. рублей), Республике Башкортостан – 1,8 (средняя заработная плата - 23,6 тыс. рублей), Саратовской области – 2,0 (средняя заработная плата - 20,3 тыс. рублей).

Отметим, что законопроект прошел публичные консультации⁴ посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и согласован с Управлением федеральной миграционной службы⁵.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений была направлена в Торгово-промышленную палату Пермского края, Объединение организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф», Общественную палату Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Палата налоговых консультантов» и другие общественные организации.

В ходе публичных консультаций законопроект получил одобрение общественных организаций Пермского края, при этом авторами учтено предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае о ежегодном пересмотре коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда.

На основании вышеизложенного считаем, что установление законодательной нормы по правовому регулированию налогообложения иностранных граждан **актуально** и окажет **положительные последствия**, связанные с увеличением доходов консолидированного бюджета Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

⁴ Письмо Министерства экономического развития Пермского края об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении размера коэффициента отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» от 20.07.2015 СЭД-18-04-09-87

⁵ Протокол оперативного совещания при Министерстве экономического развития Пермского края от 08.04.2015 №0804-15-1
Домрачева
217 76 05