



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

20.11.2012 № 1-11/214

на № 07/2192-12 от 22.10.2012г.

О направлении заключения

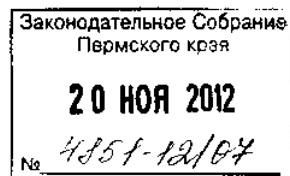
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013-2017 годы» - Духовность и патриотизм».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О концепции долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание
граждан Пермского края на 2013-2017 годы» - Духовность и патриотизм»
внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным

«20» ноября 2012 г.

№ 98

КСП ПК, рассмотрев направленный¹ на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013-2017 годы» - Духовность и патриотизм» (далее – «проект Концепции»), отмечает следующее.

1. Проектом Концепции реализацию долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013-2017 годы» - Духовность и патриотизм» (далее - Программа) предлагается осуществлять, начиная с 2013 года. В соответствии с требованиями п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, а также п. 2 ст. 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» и п. 4.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ» долгосрочные целевые программы (далее – ДЦП), предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Пермского края о бюджете в Законодательное Собрание Пермского края. Данные требования законодательства Правительством Пермского края нарушены.

2. Проектом Концепции определён общий объём финансирования Программы на период её действия в размере 395,0 млн. руб. (в т.ч. на 2013 год – 60,0 млн. руб.), источник финансирования - средства бюджета Пермского края.

В проекте Закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - проект бюджета на 2013 - 2015 годы), принятом в первом чтении, средства на реализацию Программы не предусмотрены.

3. Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» определено, что концепция ДЦП включает, в частности: *соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края*². «Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 22.10.2012 № 07/2192-12 «О направлении проекта постановления на заключение»

² п/п б п. 2 ст. 6 Закона ПК № 598-ПК

года», утвержденная постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046³, не предусматривает патриотическое воспитание граждан в качестве приоритетных направлений. Однако, в разделе III Концепции указано, что «решаемая проблема полностью соответствует приоритетам Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года... Реализация Программы будет способствовать решению такой задачи Стратегии, как повышение имиджа Пермского края на федеральном уровне.»

Справочно:

В предыдущие годы в Пермском крае не уделялось достаточного внимания решению проблем патриотического воспитания граждан. Так, несмотря на то, что Постановлением Законодательного Собрания Пермской области от 16.02.2006 № 2893⁴ была принята концепция целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае (2006-2010 годы)», соответствующая программа не разрабатывалась и не принималась.

Разработанный же проект «Краевой целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае, на 2008-2010 годы» был отклонен Постановлением Законодательного Собрания от 24.01.2008 № 615⁵.

4. Проект Концепции требует доработки по следующим основаниям.

1). Следует уточнить название Программы, заменив слова «граждан Пермского края» словами «граждан Российской Федерации на территории Пермского края» или словами «жителей Пермского края».

2). Исходя из предложенного названия Программы «патриотическое воспитание» разделено на две составляющие: «духовность» и «патриотизм», при этом в разделе I проекта Концепции дается понятие «патриотизм», но понятие «духовность» отсутствует. Также в проекте Концепции применяются такие термины, как, «духовная культура», «гражданственность», но определение этих терминов не приведено.

В проекте Концепции не конкретизированы основные направления Программы, в то же время, анализ запланированных мероприятий Программы, изложенных в дополнительно представленном финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО), показал, что основная масса мероприятий направлена не на духовно - патриотическое, а на военно-патриотическое воспитание граждан.

3). Согласно проекту Концепции, Концепция разработана в соответствии с государственной программой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.10.2010 № 795, в то же время основная цель краевой Программы: «создание координированной системы межотраслевых действий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и организаций по патриотическому воспитанию граждан Пермского края...» отличается от основной

³ «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года»

⁴ «О концепции целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае (2006-2010 годы)»

⁵ «О проекте закона Пермского края «О краевой целевой программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в Пермском крае, на 2008-2010 годы»

цели, обозначенной в вышеназванной федеральной Программе: «*дальнейшее развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан*»⁶.

Кроме того, задачи Программы, подлежащие решению, не в полной мере соответствуют поставленной цели.

4). Исходя из проекта Концепции, участие в реализации Программы принимают органы местного самоуправления, и это несмотря на то, что на сегодняшний день органы местного самоуправления не наделены полномочиями по патриотическому воспитанию граждан.

5). Из разделов IV и V Концепции следует, что Программа предусматривает возможность финансирования мероприятий за счет привлеченных средств, в том числе средств федерального бюджета в рамках участия Пермского края в реализации государственной Программы «*Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы*». Однако, механизм финансирования субъектов РФ в рамках участия в реализации вышеназванной государственной программы не разработан. Суммы предполагаемых к привлечению средств не указаны.

6). В соответствии с разделом II проекта Концепции, «духовно-патриотическое воспитание граждан - сложный и системный процесс, который может быть понят и осуществлен лишь при наличии... обеспечения принципа этапности...», но согласно разделу VIII «Программа не имеет строгой разбивки на этапы, мероприятия реализуются на протяжении всего срока реализации Программы».

7). Несмотря на название раздела VII. «*Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности*», в данном разделе не указаны формы и методы оценки эффективности.

По мнению КСП ПК, требуют дополнительной проработки и обоснования целевые показатели результативности Программы, изложенные в данном разделе проекта Концепции и в Приложении к представленному проекту. В частности, не указаны источники получения значений целевых показателей, не подтверждены их фактические значения на 2012 год, а также требует обоснования предлагаемая динамика их изменений в период действия Программы. Кроме того, по отдельным показателям имеются следующие замечания и предложения:

- следует уточнить значения показателя «*Количество общественных объединений, принимающих участие в реализации Программы*», планируемые на 2013 и 2014 годы, так как данные значения ниже значений показателя «*Количество действующих объединений, клубов, центров, ведущих работу по духовно-патриотическому воспитанию населения, получающих поддержку из бюджета Пермского края*», или же объединить два этих показателя.

- по показателю «*Количество телевизионных и радиопередач, публикаций в средствах массовой информации и в сети Интернет по тематике духовно-патриотического воспитания (единиц)*» не указано (в отличие от других показателей), учитываются ли значения нарастающим итогом.

8). Рассмотрев дополнительно представленные материалы: ФЭО и планируемые мероприятия Программы, КСП ПК отмечает, что по некоторым мероприятиям

⁶ Целью первой федеральной Программы по патриотическому воспитанию, охватывающей период с 2001 по 2005 годы, было: «развитие системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации»; целью второй Программы, охватывающей период с 2006 по 2010 годы, было: «совершенствование системы патриотического воспитания...».

Программы отсутствуют расчеты, в связи с чем, дать оценку обоснованности заявленных объемов финансирования Программы не представляется возможным.

Часть мероприятий, предусмотренных Программой, в настоящее время уже выполняется в рамках ведомственных программ исполнительных органов государственной власти Пермского края, в частности, в рамках ведомственной программы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края на 2011-2013 годы»⁷, исполнителем которой является Министерство физической культуры и спорта Пермского края (далее – Минспорт ПК). Так, в 2013 году предусмотрено провести четыре одинаковых мероприятия, как в рамках Программы, так и в рамках реализации ведомственной программы, но с существенной разницей в затратах. К примеру, расходы бюджета на проведение данных четырех мероприятий в 2013 году составляют:

- в рамках реализации Программы – в общей сумме 4 335,0 тыс. руб., при этом исполнителями указаны: Министерство образования Пермского края и Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края (далее - Минкультуры ПК);
- в рамках реализации ведомственной программы Минспорта ПК – 780,0 тыс. руб.

Данный факт совпадения программных мероприятий свидетельствует о недостаточности взаимодействия органов исполнительной власти Пермского края.

В соответствии с п. 2. Постановления Правительства Пермского края от 31.10.2011 № 822-п «*Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из бюджета Пермского края автономной некоммерческой организации «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36», деятельность которой направлена на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи»*» в реестр расходных обязательств Пермского края включены расходы на предоставление субсидии АНО «Мемориальный центр истории политических репрессий «Пермь-36», в 2013 году - в сумме 23 877,1 тыс. руб.; в 2014 году - в сумме 18 006,3 тыс. руб.; 2015 году - в сумме 19 096,7 тыс. руб. Соответствующие суммы расходов предусмотрены в проекте бюджета Пермского края на 2013 - 2015 годы для Минкультуры ПК на «*Мероприятия, направленные на гражданское просвещение населения и патриотическое воспитание молодежи*».

В связи с вышеизложенным, расходы на проведение мероприятий Программы требуют уточнения.

Вывод:

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края требует доработки.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новосёлов

Егорова
217 75 17

⁷ Ведомственная программа «Патриотическое воспитание жителей Пермского края на 2011-2013 годы» утверждена Приказом Министерства физической культуры и спорта Пермского края от 23.06.2011 № СЭД-41-01-02-67.