



Законодательное Собрание  
Пермского края

Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Луначарского, 60

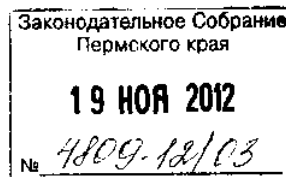
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

16.11.2012

№ 22-10-6212

**Заключение**

на проект закона Пермского края  
«О внесении изменений в отдельные  
законы Пермской области и  
Пермского края в части обеспечения  
жилыми помещениями детей – сирот  
и детей, оставшихся без попечения  
родителей», внесенный губернатором  
Пермского края В.Ф.Басаргиным.



Прокуратура края, изучив представленный проект нормативного правового акта, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Принятие названного нормативного правового акта мотивируется необходимостью приведения правовой базы Пермского края в соответствии с Федеральным законом от 29.02.2012 № 15 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 15 - ФЗ).

Однако отдельные положения законопроекта не соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим причинам.

1) Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается Закон Пермской области от 29.12.2004 г. № 1939 - 419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнить статьей 6.1, предусматривающей порядок формирования списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 6.1 к ходатайству о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда, должен прилагаться документ из образовательного учреждения об окончании пребывания в образовательном учреждении, учреждении социального обслуживания населения, иных учреждениях, создаваемых в установленном порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо о завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования.

При этом пунктом 2 данной статьи предусматривается включение в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда, лиц, достигших возраста 14 лет, трудновыполнимым и

ПК о № 074877

не всегда возможным и тем более о завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования в 14 лет.

Указанное в соответствии с п.п. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором.

В связи с этим, предлагаю п. 4 ч. 2 ст. 6.1 вводимой законопроектом нормы – исключить, соответственно изменить нумерацию пунктов ч. 2 ст. 6.1.

Вместе с тем, данное условие может быть установлено к подросткам достигшим 18 летнего возраста, поэтому его необходимо перенести в абз. 2 ч. 3 ст. 6.1. В этой связи в абзаце 2 слова «указанные в пунктах 1 - 6 части 2 настоящей статьи» заменить словами «указанные в пунктах 1 - 5 части 2 настоящей статьи». И после слов а также вставить слова: «документ из образовательного учреждения об окончании пребывания в образовательном учреждении, учреждении социального обслуживания населения, иных учреждениях, создаваемых в установленном порядке для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо о завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования» и далее по тексту.

2) Статьей 4 законопроекта предусматривается внесение в Закон Пермского края от 14.07.2008 № 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма» (далее – Закон № 255-ПК) следующих изменений:

«1. Пункт 9 статьи 1 признать утратившим силу.

Между тем, в статье 1 Закона № 255-ПК пункт 9 отсутствует.

В связи с чем, предлагается использовать редакцию Закона № 255-ПК от 01.10.2012 и изложить названную норму в следующей редакции: «Абзац второй статьи 1 признать утратившим силу».

3) Статьей 1 Закона № 15 - ФЗ внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159 - ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159 - ФЗ).

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 8 Федерального закона № 159 - ФЗ, с 1 января 2013 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства ука-

занных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, должны предоставляться однократно благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Предоставление сертификатов или выплат Закон № 15 - ФЗ не предусматривает.

В нарушении указанных требований федерального закона законопроект предоставляет возможность органам исполнительной власти Пермского края продолжить в 2013 году практику предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, сертификатов и выплат вместо фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Так, статьей 5 названного законопроекта предусмотрено внесение в статьи 10 и 12 Закона Пермского края от 27.04.2012 № 31 - ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» (далее - Закон № 31 - ПК) изменений в части его действия.

Законопроектом предлагается продлить действие Закона № 31 - ПК до 31 декабря 2013 года в части обязательственных отношений органов местного самоуправления, возникших до 1 января 2013 года. При этом разъяснение о том, что является обязательственными отношениями не дается.

Между тем, статья 3 Закона № 31 - ПК предусматривает, что органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия на территории Пермского края путем предоставления детям-сиротам жилого помещения по договору социального найма либо выплат на приобретение жилого помещения, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2009 № 486-п «О пилотном проекте «Предоставление выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа».

Могут быть продлены государственные полномочия органов местного самоуправления лишь в части исполнения неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений сиротам по договорам социального найма.

Федеральный закон № 15 - ФЗ, вступающий в силу с 01 января 2013 года, предусматривает обеспечение сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда исключительно по договорам найма специализированных жилых помещений.

В связи с изложенным, предлагаю пункт 2 статьи 5 законопроекта изложить в следующей редакции:

«и в период с 1 января 2013 года по 31.12.2013 года действует в части исполнения судебных решений о предоставлении сиротам жилья по договорам социального найма.».

4) Статьей 2 законопроекта предлагается исключить абзац 4 статьи 4 Закона Пермской области от 30 ноября 2005 № 2694 - 601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых по-

мещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

При этом следует иметь в виду, что аналогичное требование об исключении указанной нормы регионального закона содержится в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Пермского края, регулирующие вопросы признания и учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма», внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Прошу учесть высказанные замечания при доработке законопроекта и своевременно проинформировать прокуратуру края о заседании рабочей группы.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых