



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

13.11.2012 № СЗД-01-29-1203

На № _____ от _____

О направлении заключения
на проект закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «Об административно-территориальном устройстве Пермского края», внесенный депутатом Законодательного Собрания Пермского края Гарсляном Арменом Гайосовичем, рассмотрен.

Принятие данного проекта закона Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«Об административно-территориальном устройстве Пермского края»

Проектом закона Пермского края «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – проект закона) предлагается установить принципы административно-территориального деления Пермского края, виды, статус и состав административно-территориальных единиц Пермского края, порядок их преобразования, упразднения, объединения, разделения, а также установления и изменения их границ.

Согласно пояснительной записке, приложенной к проекту закона, он подготовлен в связи с необходимостью приведения действующего Закона Пермской области от 28 февраля 1996 г. № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон Пермской области № 416-67) в соответствие с федеральным законодательством.

Принятие данного законопроекта не поддерживаю по следующим основаниям:

1. Проект закона (часть 3 статьи 12) предусматривает отнесение к категории городов населенных пунктов с численностью не менее 15 тысяч человек, что нарушает фактически установленное Законом Пермской области № 416-67 административно-территориальное устройство Пермского края, так как из категории городов исключаются такие населенные пункты Пермского края, как города Александровск, Горнозаводск, Гремячинск, Оханск, Очер, Усолье, Чердынь с численностью населения по состоянию на 1 января 2012 года менее 15 тысяч человек.

В проекте закона отсутствуют четкие критерии отнесения населенных пунктов к категориям городских и сельских населенных пунктов, а также отнесения городских населенных пунктов к категориям городов и поселков городского типа.

2. Проект закона не соответствует требованиям федерального законодательства.

Частью 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации установлено, что изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

В проекте закона учет мнения населения при изменении административно-территориального устройства Пермского края является

необязательной нормой, что противоречит части 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации.

Пункт 3 части 3 статьи 8 и пункт 3 части 4 статьи 9 проекта закона противоречат статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая не содержит таких понятий, как «генеральный план города», «генеральный план муниципального образования».

В проекте закона не учтено требование абзаца 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», согласно которому законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о наименовании (переименовании) географических объектов, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

3. Проект закона не соответствует требованиям законодательства Пермского края.

Правовые основы административно-территориального устройства Пермского края определены Уставом Пермского края от 27 апреля 2007 г. № 32-ПК (далее – Устав Пермского края).

В соответствии с частью 2 статьи 6 Устава Пермского края в целях осуществления государственного управления, определения территориальных основ построения системы органов государственной власти и создания оптимальных условий для ее функционирования, реализации единой государственной политики с учетом эффективного использования природного, экономического, социального, инфраструктурного потенциала, а также исторических, национальных и иных местных традиций, территория Пермского края делится на административно-территориальные единицы Пермского края.

Согласно проекту закона (часть 1 статьи 1) целями территориального деления Пермского края является оптимизация осуществления на его территории государственного управления и местного самоуправления, что противоречит части 2 статьи 6 Устава Пермского края.

Проектом закона (статья 5) предлагается утвердить деление территории Пермского края не только на административно-территориальные единицы Пермского края, но и на административно-территориальные образования Пермского края, что также противоречит части 2 статьи 6 Устава Пермского края.

4. Допущены следующие существенные законотворческие ошибки при подготовке проекта закона:

отсутствуют статьи закона, определяющие разграничение полномочий в сфере регулирования административно-территориального устройства между Законодательным Собранием Пермского края, губернатором Пермского края, Правительством Пермского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края;

в Реестре объектов административно-территориального деления Пермского края, являющемся приложением к проекту закона, отсутствует содержательная часть, а именно информация об объектах административно-территориального деления Пермского края;

названия главы II «Объекты административно-территориального деления» и главы III «Населенные пункты» проекта закона не соответствуют содержанию указанных глав, большая часть которого посвящена вопросам изменения административно-территориального устройства Пермского края.