



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»"

05.03.2015

№ 19-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 19.02.2015 № 428-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Советом муниципальных образований Пермского края (письмо от 19.02.2015 № 130).

Проект закона Пермского края предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) в части изменения порядка избрания глав муниципальных образований в Пермском крае и исполнения ими полномочий по руководству органами местного самоуправления в соответствии с последними изменениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

*Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установленные ранее способы избрания главы муниципального образования на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом из своего состава дополнены новым вариантом: **избранием представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.***

*Предусмотрено также, что в этом случае глава муниципального образования возглавляет **местную администрацию**. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается **представительным органом** муниципального образования.*

Указанные изменения Федерального закона № 131-ФЗ вступают в силу 07.03.2015.

Основные положения рассматриваемого проекта закона следующие.

1. В статье 3 Закона № 401-ПК предусматривается установить *различный* в зависимости от видов муниципальных образований порядок избрания главы муниципального образования:

- в муниципальных районах, городских округах, городских поселениях, сельских поселениях с численностью населения свыше 10 000 человек - **представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;**

- в сельских поселениях с численностью населения менее 10 000 человек - **представительным органом сельского поселения из своего состава.**

Для справки: в Пермском крае на 01.03.2015 образовано 40 муниципальных районов, 8 городских округов, 29 городских и 263 сельских поселений.

При этом только в 4 сельских поселениях численность населения по данным на 01.01.2014 превышает 10 000 человек. Из них 3 находятся в составе Пермского муниципального района: Кондратовское – 10 705 чел., Култаевское – 11 053 чел., Сылвенское – 10 236 чел., и 1 - Куединское сельское поселение с численностью населения 11 748 чел.;

- в городском округе «ЗАТО «Звездный», а также в Горнозаводском и Суксунском городских поселениях – **представительным органом** каждого из указанных муниципальных образований **из своего состава**, при этом глава исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса.

*Данное исключение в отношении «ЗАТО «Звездный» обусловлено нормой части 3 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», в соответствии с которой главой местной администрации ЗАТО является лицо, назначаемое на должность **по контракту**, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.*

Что касается Горнозаводского и Суксунского городских поселений, являющихся административными центрами соответствующих муниципальных районов, то согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ уставами данных поселений и уставами соответствующих муниципальных районов предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанных

поселений. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, поэтому глава муниципального образования может лишь исполнять полномочия председателя представительного органа.

2. Изменения в статью 4 Закона № 401-ПК предусматривают, что глава муниципального образования в муниципальных районах, городских округах, городских поселениях, сельских поселениях с численностью населения свыше 10 000 человек **возглавляет местную администрацию.**

Отметим, что действующими редакциями статей 3 и 4 Закона № 401-ПК в муниципальных районах, городских округах, городских поселениях и сельских поселениях с численностью населения свыше 10 000 человек предусмотрено избрание главы муниципального образования представительным органом из своего состава и исполнение им полномочий председателя представительного органа.

Для сельских поселений с численностью населения менее 10 000 человек предусмотренная действующей редакцией Закона № 401-ПК модель остается без изменений: глава муниципального образования будет исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования, а также возглавлять местную администрацию.

Оценивая **актуальность** и последствия принятия данного законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Анализ действующих уставов муниципальных образований в Пермском крае до приведения их в соответствие с Законом № 401-ПК показал, что в большинстве наиболее крупных муниципалитетов была закреплена модель организации муниципального управления, при которой глава муниципального образования независимо от способа его избрания возглавляет местную администрацию.

Данная модель применялась в 34 муниципальных районах из 40, а также в 4 из 8 городских округов (Соликамском, Березниковском, Кунгурском и Лысьвенском). Исключение составляли Большесосновский, Гремячинский, Кизеловский, Очерский, Пермский, Усольский муниципальные районы, Пермский, Губахинский и Кудымкарский городские округа и городской округ «ЗАТО «Звездный», в которых глава муниципального образования исполнял полномочия председателя представительного органа.

Кроме того, в 16 из 29 городских поселений глава поселения также возглавлял местную администрацию.

2. Принятие изменений в Закон № 401-ПК потребует в трехмесячный срок приведения в соответствие с ним уставов муниципальных образований. После этого понадобится также определенное время для подготовки и утверждения представительными органами муниципальных образований порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.

Данную работу необходимо завершить до начала организации подготовки

и проведения избирательной кампании в единый день голосования 13 сентября 2015 года, что особенно важно для тех муниципальных образований, в которых в текущем году срок полномочий глав заканчивается.

В качестве **проблемных моментов** отметим следующие.

Как указано выше, частью 3 статьи 3 законопроекта в соответствии с требованиями части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ для Горнозаводского и Суксунского городских поселений предусмотрено исключение из общей (исключая малочисленные сельские поселения) модели организации местного самоуправления.

Однако в случае изменения количества и наименований поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, в которых полномочия местной администрации в соответствии с уставами поселения и района возложены на местную администрацию района, потребуется вносить соответствующие изменения в Закон № 401-ПК, что, на наш взгляд, **нецелесообразно**.

В этой связи считаем более оптимальным вместо упоминания конкретных поселений Пермского края изложить данную норму со ссылкой на абзац третий части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ, которым предусмотрено право образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселений, являющихся административным центром муниципального района.

Кроме того, поскольку порядок исполнения полномочий главы муниципального образования определен в статье 4 Закона № 401-ПК, положения об особенностях исполнения полномочий главы городского округа «ЗАТО «Звездный», а также глав поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, где в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ местная администрация не образуется и ее полномочия возложены на местную администрацию муниципального района, **перенести в статью 4** Закона № 401-ПК.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная