



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2014 финансовый год"

27.09.2013

№ 142-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.08.2013 № 3180-13/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 30.08.2013 № СЭД-01-29-1179).

Законопроектом, внесенным губернатором края, предлагается утвердить *величину прожиточного минимума пенсионера* в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии *на 2014 финансовый год* в размере *6 136 рублей*.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена требованиями Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в котором определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации *не позднее 01 ноября года*, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

По существу законопроекта отметим следующее.

Установление социальных доплат к пенсии в Российской Федерации предусматривается с целью доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера и введено с 1 января 2010 года¹.

Социальные доплаты к пенсии предоставляются всем неработающим пенсионерам в случае, если общая сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

В составе материального обеспечения учитываются пенсии, дополнительное материальное (социальное) обеспечение, ежемесячные

¹Статья 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

денежные выплаты (включая стоимость набора социальных услуг), иные меры социальной поддержки, предоставляемые в денежном выражении, денежные эквиваленты мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме (оплата телефона, жилья и коммунальных услуг, проезда на транспорте), и денежные компенсации расходов по оплате данных услуг.

Размер социальной доплаты к пенсии определяется так, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, который, в свою очередь, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, то пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается **федеральная социальная доплата** к пенсии.

Если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, то пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается **региональная социальная доплата** к пенсии.

Для реализации норм федерального законодательства Законом Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 финансовый год» (далее – Закон Пермского края № 537-ПК) принят порядок определения величины прожиточного минимума пенсионера (далее - Порядок)².

Законом Пермского края № 537-ПК определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае устанавливается **ежегодно законом Пермского края** на основании потребительской корзины и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги.

Состав потребительской корзины, порядок ее определения и применения для исчисления величины прожиточного минимума пенсионера устанавливаются в соответствии с Законом Пермского края «О потребительской корзине в Пермском крае» (за исключением периодичности ее исчисления и утверждения Правительством Пермского

² Закон Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 финансовый год»

края).

*При исчислении величины прожиточного минимума пенсионера на очередной финансовый год применяются **индексы-дефляторы потребительских цен, принимаемые при формировании проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год.***

С учетом установленного Порядка в проекте закона **расчет** величины прожиточного минимума пенсионера **на 2014 финансовый год произведен исходя из** фактически сложившейся **среднегодовой стоимости** продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг **за 2012 год** и **индексов-дефляторов** потребительских цен³ **на 2013 и 2014 годы** (приложение 1).

Аналогичная методика применялась в Пермском крае при определении величины прожиточного минимума пенсионера на 2012 и 2013 годы.

Анализ региональных нормативных правовых актов показывает, что ряд субъектов Российской Федерации размер прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии устанавливает на уровне размера, установленного в целом по Российской Федерации (Республика Бурятия, Калининградская область, Свердловская область). При этом, в 2012 году фактическое среднегодовое значение величины прожиточного минимума пенсионера в этих территориях было ниже, чем в Пермском крае.

Следует отметить, что прожиточный минимум пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии в Пермском крае традиционно ниже, чем в целом по Российской Федерации (приложение 2).

Ввиду этого принятие законопроекта позволит неработающим пенсионерам, имеющим материальное обеспечение ниже величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, получать в 2014 году социальную доплату к пенсии, которая будет производиться за счет средств **федерального бюджета.**

Таким образом, законопроект будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, поскольку позволит повысить материальное благосостояние малообеспеченных пенсионеров.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса
Домрачева
217 75 86

М.Ю.Кужельная

³ Утверждены «Исходными условиями для формирования вариантов развития и основными показателями социально-экономического развития Пермского края на период до 2016 года».