



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

09.09.2015

№ 138-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 10.08.2015 № 2403-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания и.о. губернатора Пермского края Маховиковым А.Ю. письмом от 07.08.2015 № СЭД-01-62-1163).

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Согласно Федеральному закону № 108-ФЗ Всероссийская сельскохозяйственная перепись - сплошное федеральное статистическое наблюдение, предусматривающее сбор установленных сведений об объектах переписи по состоянию на определенную дату и периодически проводимое на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией в целях формирования официальной статистической информации.

Объектами переписи являются юридические и физические лица - собственники, пользователи, владельцы или арендаторы земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеющие сельскохозяйственных животных.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись проводится не реже чем один раз в десять лет. Сроки и даты проведения переписи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статьей 9 Федерального закона № 108-ФЗ предусматривается передача органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществления следующих полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи:

1) обеспечение помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи;

2) предоставление необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Нормами данной статьи 9 также предусматривается возможность наделения органов местного самоуправления вышеуказанными полномочиями законами субъектов Российской Федерации.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи, устанавливаемый законопроектом в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, определяет:

1. Виды муниципальных образований: ***муниципальные районы и городские округа***, органам местного самоуправления которых передаются вышеуказанные отдельные государственные полномочия.

2. Срок наделения отдельными государственными полномочиями по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи предлагается установить ***с момента вступления настоящего Закона в силу и на срок проведения переписи в 2016 году.***

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» очередная перепись пройдет с 1 июля по 15 августа 2016 года, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 года. Перепись будет проведена по состоянию объектов переписи на 1 июля 2016 года.

3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий, в т.ч. по:

- разработке и утверждению сметы затрат в соответствии с нормативами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение сельскохозяйственной переписи;

- оформлению актов выполненных работ и предоставленных услуг по обеспечению транспортом и помещениями, оснащенными телефонной связью, мебелью, для работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, и помещениями для хранения переписных листов и иных документов переписи;

- предоставлению информационных карт помещений переписных участков по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение переписи и др.

4. Источники и порядок **финансового обеспечения** осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Так, финансирование расходов предусматривается проводить за счет средств федерального бюджета. При этом размеры субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов предлагается определять на основе **методики** расчета нормативов в соответствии с приказом федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение переписи, и утвердить **нормативным правовым актом Правительства Пермского края**.

Законом Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» субвенция бюджету Пермского края из федерального бюджета на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году запланирована в объеме 36 053,2 тыс. руб.

Финансирование предусмотрено проводить в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае»¹.

За органами местного самоуправления закрепляется право дополнительно в соответствии с уставом муниципального образования использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для реализации переданных им отдельных государственных полномочий с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Устанавливается также обязанность органов местного самоуправления предоставлять в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края ежеквартальную и годовую бухгалтерскую отчетность об использовании выделенных финансовых средств по формам и в сроки, установленные федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

5. **Контроль** за реализацией отдельных государственных полномочий, который осуществляет федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Финансовый контроль за целевым, эффективным и правомерным использованием финансовых средств, переданных для реализации отдельных государственных полномочий, осуществляемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, ответственным за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи и Счетной палатой Российской Федерации.

6. **Ответственность** органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или

¹ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п (в ред. от 10.04.2015 № 192-п).

ненадлежащее исполнение переданных им отдельных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Основания и порядок **досрочного прекращения** осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Так, исполнение органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий может быть прекращено досрочно в случаях:

– неисполнения или неэффективного осуществления переданных отдельных государственных полномочий;

- использования переданных финансовых средств не по назначению;

- нарушений законодательства Российской Федерации и Пермского края при реализации переданных отдельных государственных полномочий.

Предусматривается, что прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи влечет за собой прекращение их финансирования и возврат неиспользованных финансовых средств.

В то же время законопроект по структурному содержанию не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства, что является его основным **проблемным моментом**.

1. Так, в законопроекте **отсутствует ряд обязательных положений**, которые в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ должны содержать законы субъектов Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в т.ч.:

1) перечень прав и обязанностей органов государственной власти Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета для осуществления соответствующих полномочий;

3) порядок осуществления органами государственной власти Пермского края контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль.

Кроме того, частью 6.1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ установлены **особые требования к** закону субъекта Российской Федерации, предусматривающему наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч.:

1) права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти,

предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий;

2) права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные предусмотренным федеральным законом правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий.

Однако указанные положения в законопроекте также не нашли своего отражения.

На основании изложенного считаем целесообразным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ *дополнить* законопроект вышеназванными нормами.

2. Статья 5 законопроекта о правах и обязанностях органов местного самоуправления при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи содержит ряд *прав и обязанностей, не связанных с осуществлением передаваемых отдельных государственных полномочий*, а напрямую предписанных для исполнения органам местного самоуправления Федеральным законом № 108-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Например, это касается образования в муниципальных образованиях переписных комиссий по проведению переписи; оказания содействия федеральным органам исполнительной власти в проведении переписи; предоставления по запросу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, сведений для составления списков объектов сельскохозяйственной переписи на основании данных учета личных подсобных хозяйств, осуществляемого органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления городских округов.

Кроме того, проверка наличия в муниципальных образованиях указателей с наименованиями улиц, номерами домов и квартир, ведение записей в похозяйственных книгах являются вопросами местного значения поселений и городских округов и не имеют отношения к передаваемым государственным полномочиям.

Полагаем, что данные положения из текста законопроекта необходимо *исключить*.

3. Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют

определенный срок действия, **на срок действия этих полномочий.**

Как указано выше, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» основной срок проведения переписи определен с 1 июля по 15 августа 2016 года, а на отдаленных и труднодоступных территориях, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 года.

В связи с тем, что финансовые средства на подготовку проведения переписи предусмотрены в бюджете Пермского края только на 2016 год считаем целесообразным обозначить срок наделения органов местного самоуправления полномочиями не с момента вступления закона в силу, а на 2016 год либо на срок проведения переписи.

Отметим, что в связи с тем, что до начала проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи остался почти год, законы о наделении отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года приняты пока лишь в Республике Татарстан, Ростовской, Свердловской и Ярославской областях.

Все законы указанных субъектов Российской Федерации вступают в силу с 1 января 2016 года, а срок наделения полномочиями в законах Республики Татарстан, Свердловской и Ярославской областей установлен на 2016 год, а в Ростовской области – на срок проведения переписи.

В ряде субъектов Российской Федерации (Республиках Алтай и Тыва, Костромской и Оренбургской областях, Ханты-Мансийском автономном округе) соответствующие изменения в ранее принятые законы о наделении отдельными государственными полномочиями в связи с проведением предыдущей переписи 2006 года. Изменения связаны с уточнением формулировки передаваемых отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. При этом срок наделения полномочиями в указанных законах был изначально установлен на срок проведения переписи.

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** в случае устранения отмеченных проблемных моментов и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием необходимых условий для обучения и работы лиц, участвующих в сборе сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территориях муниципальных образований Пермского края, обеспечения сохранности переписной документации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная