



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края "Об утверждении перечня объектов, подлежащих
включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного
строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период
2014 и 2015 годов"**

18.03.2013

№ 42

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.03.2013 № 881-13/07 на основе материалов, поступивших с письмом и.о. губернатора Пермского края Гушнолобова Г.П. от 15.03.2013 № СЭД-01-29-342.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления предусматривает *изменения в перечень* объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее – Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 гг.), утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 460.

Актуальность представленного проекта постановления авторы обуславливают необходимостью перераспределения неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края.

В соответствии с частью 3 статьи 95 Бюджетного кодекса РФ, остатки средств бюджета субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации отчетного финансового года направляются на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Кроме того, актуальность обусловлена необходимостью соблюдения процедуры внесения изменений в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, которая предполагает предварительное утверждение Законодательным Собранием *перечня объектов*, включаемых в КИП АД.

Общий порядок утверждения краевых инвестиционных программ установлен Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК

«О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Согласно статье 8 данного закона до утверждения Правительством края краевой инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу, утверждается постановлением Законодательного Собрания.

Решение о внесении изменений в краевую инвестиционную программу принимается в аналогичном порядке.

Содержание вносимых изменений в перечень объектов КИП АД на 2013-2015 годы предполагает следующее (см. Приложение).

1. **Включение** в Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 гг. **10 новых объектов** с началом реализации в 2013-2015 годах, а именно:

строительство объекта «Объездная дорога п. Куеда Пермского края с путепроводом через железную дорогу»;

реконструкцию 3-х автомобильных дорог:

Пермь-Краснокамск, Кукуштан-Чайковский в Чайковском районе, С. Петербург – Вологда – Киров – Пермь – Екатеринбург в Сивинском районе и Горнозаводск – гр. Свердловской области в Горнозаводском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля;

Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля;

Барда-Куеда на участках км 15-30 и км 30-53 в Бардымском и Куединском районах;

- реконструкцию 6-ти мостовых переходов через водные объекты.

С учетом предлагаемых изменений общее количество объектов, ранее включенных в Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 гг., **увеличится** с 19 до **29** объектов.

По 9 новым объектам имеется обоснование их включения в Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 годы (Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»).

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Барда-Куеда на участках км 15-30 и км 30-53 в Бардымском и Куединском районах» обоснования не требуется, поскольку указанный объект ранее входил в перечень объектов, подлежащих включению в КИП АД на 2012-2014 годы, и 2012 году был исключен из него. Обоснования его исключения авторами представлено не было, что отмечалось в числе проблемных моментов в аналитической записке от 17.09.2012 № 189. Следует, отметить, что данный объект входит в долгосрочную целевую программу «Совершенствование и развитие сети

автомобильных дорог Пермского края на 2009-2015 годы»¹.

На финансирование вновь включаемых объектов предлагается направить средства в сумме **457 646,6** тыс. рублей, в том числе в 2013 году - **30 019,2** тыс. рублей (в том числе за счет неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края).

Указанные средства предусматриваются на выполнение следующих работ:

на проведение проектно-изыскательских работ по устройству стационарных постов, а также разработку проектной документации двух площадок для размещения передвижного пункта весового контроля.

По мнению авторов, налаженная система контроля позволит увеличить объем взимания платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы при переезде по автомобильным дорогам общего пользования;

на разработку проектной и рабочей документации и проведение государственной экспертизы по мостовым переходам через водные объекты, состояние которых оценивается по результатам ежегодной диагностики как неудовлетворительное.

2. Перераспределение бюджетных ассигнований по следующим объектам, ранее включенным в Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 гг., в том числе:

2.1. по годам, с **изменением сроков** проектирования и строительства: по всем 9-ти объектам реконструкции мостовых переходов.

Средства на строительно-монтажные работы переносятся с 2013 года на 2014 год. Перенос срока проектирования и строительства обусловлен необходимостью согласования проектов реконструкции мостовых переходов через водные объекты Федеральным Агентством по рыболовству (органы охраны водных биологических ресурсов)²;

по объекту «Строительство надземных переходов через а/д «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки – д. Замараево, д. Субботино».

Средства на строительно-монтажные работы переносятся с 2013 года на 2014 год. Перенос срока строительства авторы обосновывают длительной процедурой передачи земельного участка из федеральной собственности в краевую собственность, и соответственно, задержкой в оформлении разрешительной документации.

2.2. между объектами, в частности по объекту «Автомобильная дорога Пермь-Березники, участок км 20+639-22+157» в 2014 году бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на **229 284,8** тыс. рублей, одновременно увеличив на указанную сумму расходы по объекту

¹ Долгосрочная целевая программа «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2015 годы», утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 06.03.2009 № 138-П.

² Постановление Правительства РФ от 28.07.2008 № 569 «Об утверждении Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания».

«Реконструкция участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино».

Необходимость перераспределения бюджетных обоснований авторы обосновывают необходимостью завершения в 2014 году работ по объекту «Реконструкция участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино».

3. **Уменьшение** бюджетных ассигнований по объекту «Автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь)» – на **419 826,3** тыс.рублей.

Для начала строительно-монтажных работ на участке км 0 – 9 указанной автодороги в 2013 году расходы будут увеличены на 110 370,9 тыс. рублей, а в 2014 в 2015 году будут уменьшены на 219 491,6 и 310 705,6 тыс. рублей соответственно.

4. **Увеличение** бюджетных ассигнований по 3 объектам, ранее включенным в Перечень объектов КИП АД на 2013-2015 гг., в том числе:

по объекту «Реконструкция автодороги «Пермь-Березники», участок км 25+780 - км 37+024», на **52 513,4** тыс.рублей (за счет неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края).

Образование остатка средств в 2012 году авторы обосновывают поздней сдачей проектных работ по переустройству газопроводов подрядной организацией;

по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края», на сумму **151 003,7** тыс.рублей (за счет неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края).

Образование остатка средств в 2012 году авторы обосновывают поздней сдачей проектных работ подрядной организацией и, как следствие, поздним проведением торгов на строительно-монтажные работы. Остаток средств переносится в полном объеме для оплаты работ ООО СК Химспецстрой (договор № 244-12-стр от 24 декабря 2012 г.) и ввода объекта в эксплуатацию в 2013 году;

по объекту «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск км 292+560-313+100», на сумму **2 906,4** тыс.рублей (за счет неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края).

Образование остатка средств в 2012 году авторы обосновывают поздним заключением договора по причине повторного проведения торгов из-за отсутствия заявок на участие. Остаток переносится в полном объеме для оплаты работ ОАО Пермдорпроект по корректировке рабочего проекта, договор № 133-12-пир от 3 октября 2012 г. Срок сдачи работ по договору – 25 марта 2013 г.

5. **Уточнение сметной стоимости** по следующим объектам:

- Уменьшение полной сметной стоимости по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники, км 25+780-37+024» на **10 961,9**

тыс. рублей.

Снижение стоимости обусловлено уточнением стоимости работ по переустройству газопроводов на двух участках: на ПК 112+60 и на ПК 113+07 (выплата компенсации по земельным участкам);

- Увеличение полной сметной стоимости по объекту «Реконструкция участка Шоссе Космонавтов от р. Мулянка до аэропорта Большое Савино на **221 025,5 тыс.рублей.**

Увеличение стоимости авторы обуславливают возникшей в процессе проектирования необходимостью:

реконструкции существующей системы освещения автодороги и электроснабжения пунктов питания;

строительства дополнительных отнесенных левых поворотов, увеличения количества и стоимости строительства надземных пешеходных переходов;

уточнения стоимости изъятия путем выкупа земельных участков и строений, принадлежащих юридическим и физическим лицам на праве собственности.

Предлагаемые выше изменения потребуют **увеличения** общего объема финансирования КИП АД на 2013-2015 гг. (см. таблицу 1).

Таблица 1

Объемы финансирования объектов автомобильного строительства Пермского края, предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края, на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

(тыс. руб.)

п/п	Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	Всего
1	Перечень объектов, утвержденных постановлением ЗС ПК № 460	2 478 280,0	2 887 952,9	2 388 619,9	7 754 852,8
2	Перечень объектов по проекту постановления	2 663 483,2	2 887 952,9	2 480 221,2	8 031 657,3
3	ДЦП, утвержденная постановлением Правительства Пермского края № 138-П (в ред.от 16.11.2012) ³	2 478 280,0	2 887 952,9	2 388 619,9	7 754 852,8
4	Бюджетные ассигнования Закону Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	2 478 280,3	2 887 952,9	2 388 619,9	7 754 852,8

Таким образом, объем финансирования объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную программу автомобильного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, составит **8 031 657,3** тыс.рублей, в том числе на 2013 год – **2 663 483,2** тыс.рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов увеличится на сумму

³ Долгосрочная целевая программа «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2015 годы», утверждена Постановлением Правительства Пермского края от 06.03.2009 № 138-П.
1937-13

276 804,5 тыс. рублей, в том числе за счет неиспользованного на 01.01.2013 остатка средств дорожного фонда Пермского края - **на 185 203,2** тыс. рублей, что соответствует требованиям ч.3 ст.95 Бюджетного кодекса РФ.

На строительство, модернизацию и реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2012 году фактически использовано 77,7% объема бюджетных ассигнований, не использованный остаток средств по состоянию на 01.01.2013 по данному направлению расходования средств дорожного фонда Пермского края составил - 228 440,2 тыс.рублей (см. таблицу 2).

Таблица 2

Анализ исполнения дорожного фонда Пермского края за 2012 год по направлению расходования «Строительство, модернизация и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них»

№	Наименование направления использования средств дорожного фонда	Уточненный бюджет, тыс.руб	Фактически исполнено в 2012 г., тыс.руб.	Отклонение от уточненного бюджета	
				тыс.руб.	%
1	Строительство модернизация, и реконструкция автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	1 025 241,3	796 801,1,	- 228 440,2	77,7

Увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края потребует внесения соответствующих изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Принятие проекта постановления будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с созданием необходимых условий для оперативного перераспределения бюджетных средств между объектами автодорожного строительства с учетом перспективы их освоения и своевременного ввода объектов в эксплуатацию.

В то же время, в качестве **проблемного момента** отмечаем необоснованность увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края в плановом периоде на 2015 год в объеме **91 601,3** тыс.рублей без указания источника возможного увеличения доходной части краевого бюджета в плановом периоде на 2015 год.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная