



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

*12.11.2012 № 1-11/796*

на № 07/2338-12 от 07.11.2012г.

О направлении заключения

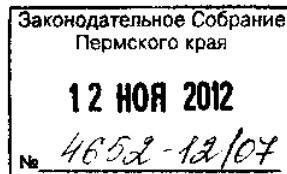
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:  
permoblksp@ksp.permkrai.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие  
лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья»

*(внесён: губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)*

« 12 » ноября 2012 г.

№ 96

По поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края И.В. Папкова от 07.11.2012 №07/2338-12 на рассмотрение представлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» (далее по тексту – Концепция).

В связи с письменным обращением Совета руководителей фракций Законодательного Собрания от 09.11.2012 г., подготовка заключения на проект постановления выполнена КСП ПК в течение 2-х рабочих дней, т.е. с нарушениями сроков, предусмотренных частью 5 статьи 10 Постановления Законодательного Собрания Пермского края от 01.02.2007 N 41 «О Регламенте Законодательного Собрания Пермского края», что не позволило провести качественную экспертизу представленного документа.

**По результатам финансовой экспертизы проекта постановления, установлено следующее:**

1. Концепция представлена с нарушением сроков её предоставления, установленных ст. 11 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», п.4.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ». Как следствие, нарушение процедуры от момента утверждения Концепции до утверждения программы привело к тому, что в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014-2015 гг.» предусмотрены бюджетные расходы на вышеуказанную программу, не подтвержденные расходными обязательствами Пермского края.

2. Исходя из содержательной части Концепции, пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту постановления, КСП ПК отмечает следующие недостатки, требующие их устранения:

**2.1.** В наименовании Концепции к долгосрочной целевой программе (далее – Программа) предлагаем исключить слова «Леса Прикамья», т.к. географическое название «Прикамье» в нормативных правовых актах не определено.

**2.2.** В разделе У Концепции отражен недостаточный перечень задач, позволяющий реализовать цель Программы – «создание условий и обеспечение сохранения лесов, повышения их ресурсо-экологического потенциала, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах и услугах леса». Так, например, отсутствует решение задач, связанных с:

- минимизацией социально-экологического ущерба, наносимого лесными пожарами;

- улучшением социально-экономических условий в лесном хозяйстве;

- повышением эффективности контроля использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и др.

Предлагаем дополнить раздел У Концепции перечнем задач, способствующих достижению цели Программы.

**2.3.** В Концепции не нашло отражения использование результатов космической деятельности, позволяющих организовать эффективную систему мониторинга и управления лесным хозяйством. Так, например, не предусмотрено:

- использование свойств навигационно-информационного пространства, позволяющего проводить мониторинг распространения природных пожаров (формирование контуров пожаров и отслеживание их изменений), а так же экспресс

- оценку ущерба от лесных пожаров с применением космических методов и др.;

- использование системы ГЛОНАСС для решения следующих практических задач: отвода и таксации лесосек; контроля правильности отведения лесосек; определения площади лесохозяйственных объектов (приём и передача земель лесного фонда и других землепользователей), пространственного расположения, контуров и площадей передаваемых земель относительно земель лесхоза; определения площадей повреждённых насаждений в результате стихийных бедствий (пожары, ветровалы, буреломы) и др.

**2.4.** В разделе УIII и в Приложении к Концепции требуется расширить и уточнить ряд целевых показателей в разрезе подпрограмм. Например, отразить:

- долю площади лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, в общей площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, процентов;

- количество пожаров на землях лесного фонда, штук в год;

- среднюю площадь пожара на землях лесного фонда за год, гектаров;

- отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства, процентов;

- отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет, процентов и др.

Предлагаем дополнить раздел УIII Концепции и Приложение к Концепции целевыми показателями, позволяющими оценивать эффективность реализации Программы как в абсолютных, так и относительных показателях, предусмотренных

в Государственной программе Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2012-2020 годы».

**2.5.** Раздел VIII Концепции предлагаем дополнить источниками получения значений ряда целевых показателей, с указанием: форм статистической отчетности (5-ЛХ, 8-ДЛР и др.); являются ли показатели расчётными и др.

**2.6.** В связи с уточнением объемов субвенций из федерального бюджета на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений на 2013 -2015 годы, предлагаем скорректировать в разделе IX Концепции общую потребность финансового обеспечения Программы. Так, например:

-согласно проекту федерального бюджета на 2013-2015 гг. Пермскому краю предусмотрен общий объем субвенций федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений в размере 1 235 420,3 тыс. руб., из них: на 2013 г. – 410 341,0 тыс. руб., на 2014 г. – 412 539,6 тыс. руб., на 2015 г. – 412 539,6 тыс. руб.

Распределение субвенций федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2013-2015 гг. в разрезе направлений расходов, с учетом объемов, утвержденных Лесным планом Пермского края, составило:

на 2013 год – 25 868,2 тыс. руб.,

на 2014 год – 10 754,5 тыс. руб.

на 2015 год – 4 029,7 тыс. руб.

Таким образом, на выполнение мероприятий в области лесных отношений на 2013 год предусмотрено выделение лишь 25 868,2 тыс. руб. против 152 262,2 тыс. руб. отраженных в ФЭО к Концепции.

**Вывод:** проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы «Леса Прикамья» может быть рекомендован к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края с учетом устранения замечаний КСП ПК.

Председатель



Ю.В. Новоселов