



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
"Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013-2017 годы "Леса
Прикамья"

12.11.2012

№ 262

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 07.11.2012 № 4587-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013 - 2017 годы «Леса Прикамья» (далее в тексте – Концепция), поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В. Ф. от 01.11.2012 № СЭД-01-65-182.

Актуальность рассмотрения и утверждения Концепции обусловлена необходимостью комплексного решения проблем, накопившихся в лесном хозяйстве Пермского края.

Разработчики Концепции отмечают наличие на территории Пермского края следующих проблем, связанных с сохранением и воспроизводством лесов:

потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней;

истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах интенсивного использования лесов;

нарушение биологического разнообразия лесов;

невысокое качество и недостаточные объемы лесовосстановления;

недостаточная точность учета лесных ресурсов;

отсутствие финансового обеспечения на выполнение работ по отводу лесосек населению.

В качестве основного пути решения проблем в области лесохозяйственного комплекса Пермского края, обозначенных выше, предложен программно – целевой метод.

Основными преимуществами применения данного метода является возможность концентрации финансовых ресурсов в целях сохранения и воспроизводства лесов, а также выполнение мероприятий, носящих долгосрочный характер.

Также следует отметить, что ряд полномочий в области лесных отношений переданы в компетенцию субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

В соответствии со ст. 83 Лесного Кодекса Российской Федерации, органам государственной власти субъектов РФ переданы полномочия в области лесных отношений: организация использования лесов, их охраны (в т. ч. осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в т. ч. создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Кроме того, в соответствии с требованиями Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее в тексте – Закон № 598 – ПК), утверждение Законодательным Собранием Пермского края концепции программы должно предшествовать принятию Правительством Пермского края соответствующей долгосрочной целевой программы (далее в тексте – Программа).

Структура представленной на рассмотрение Законодательного Собрания Концепции соответствует требованиям ст. 6 Закона № 598-ПК и содержит:

- обоснование необходимости и целесообразности решения имеющихся проблем лесного хозяйства Пермского края программно–целевым методом;
- указание на соответствие предлагаемых к решению задач приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края;
- возможные варианты решения задач, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения;
- основные цели и задачи программы;
- ожидаемые результаты реализации программы и др.

Целью Программы, которая будет разработана в развитие рассматриваемой Концепции, является создание условий и обеспечение сохранения лесов, повышение их ресурсо - экологического потенциала, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах и услугах леса.

- Для достижения цели планируется решить следующие основные **задачи**:
- повышение эффективности охраны лесов от пожаров;
 - повышение эффективности защиты лесов от болезней и неблагоприятных факторов;
 - проведение мероприятий по улучшению экологического состояния, биологического разнообразия лесов;
 - проведение мероприятий по повышению продуктивности и качества лесов;

проведение лесоустройства лесничеств Пермского края;
внедрение рыночного механизма в систему отпуска древесины населению для обеспечения собственных нужд.

Реализацию Программы предполагается осуществить в период с 2013 по 2017 год без разбивки на этапы.

Авторами обозначены **риски**, которые могут оказать негативное влияние на эффективность реализации Программы, к числу которых отнесены:

влияние катастрофических природных факторов, возникновение на территории Пермского края неблагоприятных погодных условий (повышение температуры воздуха, уменьшение количества осадков и др. по сравнению со среднегодовыми показателями);

отсутствие финансирования программных мероприятий (вне зависимости от источника) и несвоевременное поступление средств федерального бюджета; изменение законодательства и др.

Финансирование Программы на 2013-2017 годы предлагается в объеме 5 028 308,9 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- федеральный бюджет - 1 413 033,6 тыс. рублей (28,1% всех средств, предусмотренных Программой);

- краевой бюджет - 788 080,5 тыс. рублей (15,7%), в т.ч.:

2013 год - 94 385,2 тыс. рублей;

2014 год - 94 100,5 тыс. рублей;

2015 год - 93 956,0 тыс. рублей;

2016 год - 211 369,4 тыс. рублей;

2017 год - 294 269,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» зарезервированы средства на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013 - 2017 годы «Леса Прикамья» в указанных объемах.

- прочие источники (включая средства арендаторов лесных участков) 2 827 194,8 тыс. рублей (56,2%).

Средства арендаторов будут направляться в соответствии с проектами освоения лесов на мероприятия по охране лесов от пожаров, лесовосстановления и защиты лесов от болезней.

Средства краевого бюджета предполагается направить на выполнение следующих мероприятий:

- на приобретение средств пожаротушения, средств связи и видеонаблюдения - 34 755,1 тыс. рублей (4,4% от общего объема средств краевого бюджета);

- на создание страхового фонда лесных семян - 24 000,0 тыс. рублей (3,1%);

- на выращивание стандартного посадочного материала и посадку лесных культур - 70 709,0 тыс. рублей (9%);

- на проведение лесоустройства лесничеств Пермского края - 540 100,0 тыс. рублей (68,5%);

- на организацию отвода лесосек для заготовки древесины гражданами для собственных нужд - 118 516,4 тыс. рублей (15%).

Объем и структура бюджетного финансирования Программы подлежат ежегодному уточнению в ходе ее реализации с учетом фактического выполнения программных мероприятий. Объем финансирования из бюджета Пермского края на реализацию Программы ежегодно утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Необходимость и целесообразность использования средств бюджета Пермского края авторы обосновывают следующими причинами:

- решение ряда существующих в лесном хозяйстве Пермского края проблем невозможно исходя из объемов финансирования, предусмотренных субвенциями из федерального бюджета;

- потребностью технического перевооружения создаваемой в Пермском крае системы охраны лесов от пожаров;

- обеспечение финансирования интенсивного воспроизводства лесов;

- финансовое обеспечение предоставления населению услуги по отводу лесосек для собственных нужд граждан;

- привлечение средств краевого бюджета на выполнение Программы позволит обеспечить привлечение дополнительных средств федерального бюджета.

Реализация Программы будет иметь ***благоприятные экологические и социально - экономические последствия*** для Пермского края. Реализация Программы позволит обеспечить комплексное регулирование наиболее острых и проблемных вопросов и создание механизмов взаимодействия и координации усилий и концентрации ресурсов, построение системы управления охраной, защитой и воспроизводством лесов в Пермском крае.

Наличие региональной Программы является условием участия в Государственной программе Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2012-2020 годы.¹

Предполагается, что к окончанию реализации Программы:

количество малых лесопатрульных комплексов составит не менее 44 единиц;

будет создана система радиосвязи на территории лесного фонда Пермского края путем приобретения 165 стационарных радиостанций УКВ-диапазона, 193 передвижных и 193 носимых радиостанций;

будет создана система видеонаблюдения путем установки 34 камер видеонаблюдения;

страховой фонд лесных семян составит не менее 3 тонн семян хвойных пород;

¹ <http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/finance/docs/9/Programma.pdf>

ежегодное выращивание стандартного посадочного материала составит не менее 5000 тыс. шт. сеянцев;

будет проведено лесоустройство на площади 11 980,3 тыс. гектаров лесного фонда Пермского края;

будет обеспечен отвод лесосек для заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Кроме того, проведение лесоустройства и учета лесных участков в полном объеме позволит получить достоверную и разностороннюю информацию о лесах, необходимую для среднесрочного и текущего планирования лесохозяйственной деятельности, нормирования использования лесов, проектирования лесных участков, а также для осуществления контроля за состоянием, охраной, защитой и воспроизводством лесов.

Предполагается, что целевые показатели реализации Программы изменяться следующим образом:

- доля лесных пожаров, ликвидированных (локализованных) в течение суток возрастет с 78% в 2011 году до 92% в 2017 году;

- соотношение площади искусственного лесовосстановления к площади выбытия лесов от сплошных рубок и гибели лесов возрастет с 8,0 % в 2011 году до 11,4% в 2017 году (уровень отраслевого норматива);

- доля лесничеств, охваченных актуальным лесоустройством (не старше 10 лет), возрастет с 0 до 100% в 2017 году;

- срок оказания госуслуги по отпуску древесины гражданам для собственных нужд сократится с 5 месяцев на момент начала действия Программы до 1 месяца в 2017 году.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная