



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"О ветеранах труда Пермского края"

08.11.2012

№ 257

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.10.2012 № 4431-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Плюсниним В.Б., Демкиным Н.И. (письмо от 26.10.2012 № 56/12).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектом предлагается учредить звание «Ветеран труда Пермского края» в качестве признания трудовых заслуг жителей Пермского края, являющихся пенсионерами по старости, с целью оказания таким лицам социальной поддержки за счет средств краевого бюджета.

В обоснование своего предложения авторы законопроекта указывают, что многие регионы учредили региональную категорию ветеранов – ветеран труда субъекта Российской Федерации и предусмотрели для соответствующей категории граждан меры социальной поддержки.

• Для сведения отметим, что **на федеральном уровне** категории ветеранов установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в том числе категория ветеранов труда.

Ветеранами труда признаются:

- лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;
- лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда», а также меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федерации¹.

- На **региональном уровне** звание ветерана труда субъекта Российской Федерации установлено в сорока четырех субъектах Российской Федерации (по данным СПС «КонсультантПлюс»).

В пределах Приволжского федерального округа такие законы приняты в десяти регионах (в Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Нижегородской, Ульяновской, Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской областях).

- В Пермском крае наиболее близкой региональной льготной категорией к предлагаемой категории ветеранов труда Пермского края являются **пенсионеры, имеющие большой страховой стаж**.

Согласно Закону Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» статус пенсионера, имеющего большой страховой стаж, присваивается лицам, постоянно проживающим на территории Пермского края и получающим трудовую пенсию по старости, при наличии страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

Однако с 01 апреля 2011 года действие указанного Закона распространяется только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые получали меры социальной поддержки, установленные указанным Законом, до 01.04.2011. Пенсионеры, имеющие соответствующий страховой стаж, но вышедшие на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011, *не имеют права* на получение мер социальной поддержки, предусмотренных указанным Законом.

По данным на 01.07.2012 численность пенсионеров, получающих меры социальной поддержки на основании указанного Закона области в виде ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составила 116 922 чел. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в соответствии с условиями Закона только малоимущим пенсионерам (5 чел.). Расходы на указанные выплаты пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, за 2011 год составили 830 842,5 тыс. руб.

Кроме этого, указанным Законом области малоимущим пенсионерам с большим страховым стажем предоставлено право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. При этом установленный критерий малоимущности пенсионера не применялся в период с 01.05.2012 по 31.10.2012 (дачный сезон).

¹ В Пермском крае указанные вопросы урегулированы указом губернатора Пермского края от 04.05.2006 № 50 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Пермском крае», Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

Предлагаемые законопроектом условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» и система мер социальной поддержки ветеранов труда Пермского края определены исходя из сложившегося в Пермском крае подхода к оказанию социальной поддержки пенсионерам с большим страховым стажем.

1. Законопроектом определены следующие **условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»:**

1) лицо постоянно или преимущественно проживает на территории Пермского края;

2) лицу установлена трудовая пенсия по старости (независимо от факта прекращения трудовой деятельности);

3) отсутствие у лица права на присвоение звания «Ветеран труда» в соответствии с федеральным законодательством;

4) лицо имеет страховой стаж для получения права на трудовую пенсию не менее **35 лет** для женщин и **40 лет** для мужчин.

По данным анализа регионального законодательства среди различных вариантов регулирования основных условий присвоения звания ветерана труда субъекта Российской Федерации можно выделить следующие:

1) требуется соблюдение одного из условий:

- наличие большого страхового стажа, как правило, не менее 40 лет для мужчин и не менее 35 лет для женщин, в отдельных регионах этот показатель повышен до 45-40 лет соответственно;

- наличие у лица, достигшего пенсионного возраста (получающего пенсию), региональной награды;

2) требуется соблюдение вышеуказанных условий одновременно;

3) требуется только наличие большого страхового стажа.

В некоторых регионах (Ленинградская, Архангельская, Ульяновская области, Забайкальский край, Республика Алтай и др.) помимо всех прочих условий требуется наличие определенного стажа работы на территории соответствующего субъекта РФ.

2. **Социальная поддержка** ветеранов труда Пермского края согласно законопроекту предусматривает получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и оплату коммунальных услуг в размере **417 руб.** и дифференцированных дополнительных ежемесячных денежных компенсаций на эти цели в совокупном размере до **800 руб.**, а для одиноко проживающих ветеранов труда Пермского края - до **1035 руб.**

Малоимущим ветеранам труда Пермского края (ежемесячный доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае) дополнительно предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) получение ежемесячной денежной выплаты в размере **380 рублей;**

2) право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. Порядок приобретения социального проездного документа и его стоимость устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Законопроектом предусматривается ежегодная индексация размеров

ежемесячной денежной компенсации и ежемесячной денежной выплаты в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Правительство Пермского края уполномочено установить порядок предоставления соответствующих мер социальной поддержки.

3. Законопроектом установлен следующий **порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»**:

- присвоение указанного звания осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения (Министерство социального развития Пермского края);

- лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Пермского края», выдаются удостоверение установленного образца, гарантирующее с момента его предъявления меры социальной поддержки, установленные настоящим Законом.

Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», образец соответствующего удостоверения и порядок его получения утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

4. В связи с установлением льготной категории ветеранов труда Пермского края законопроектом предлагается **признать утратившим силу** Закон Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж». При этом в законопроекте установлены следующие переходные положения:

- лица со статусом пенсионера, имеющего большой страховой стаж, признаются ветеранами труда Пермского края с предоставлением им соответствующих мер социальной поддержки ветеранов труда Пермского края со дня вступления в силу закона;

- предусмотрено продление действия удостоверений пенсионеров, имеющих большой страховой стаж (с момента предъявления удостоверения лицу предоставляются меры социальной поддержки), в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона объем финансовых средств, необходимый для реализации закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в 2013 году, составит **888 212,1** тыс. руб., в 2014 г. – **949 086,1** тыс.руб., в 2015 г. – **1 009 957,8** тыс.руб.

С учетом средств, планируемых в краевом бюджете на социальную поддержку пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, сумма *дополнительных* расходов бюджета на реализацию закона в 2013 г. составит **82 583,2** тыс.руб., в плановом периоде 2014-2015 годов – **297 086,3** тыс.руб. и **292 758,0** тыс.руб. соответственно.

Отметим, что на рассмотрение Законодательного Собрания внесен альтернативный законопроект «О ветеранах труда Пермского края» (инициатива группы депутатов Законодательного Собрания Пермского края). В соответствии с законопроектом звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается пенсионерам, имеющим страховой стаж не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин, при условии

осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока. Законопроектом предусмотрена социальная поддержка ветеранов труда Пермского края в форме ежегодной денежной выплаты в размере 5 000 рублей.

Тот факт, что многие регионы установили такую льготную категорию как ветераны труда субъекта Российской Федерации, позволяет оценить рассматриваемый законопроект как **актуальный**.

Вместе с тем представленный законопроект, по нашему мнению, содержит следующие **проблемные моменты**.

1. Считаем, что предлагаемые законопроектом условия присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» не учитывают **регионального значения** указанной ветеранской категории. На этом основании полагаем, что в число условий присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» помимо большого страхового стажа целесообразно включить требование наличия определенного стажа работы на территории Пермского края, региональных наград за трудовые заслуги.

2. В соответствии с Законом Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» отдельные меры социальной поддержки (ежемесячная денежная выплата, право на приобретение социального проездного документа) предоставляются только малоимущим пенсионерам. Полагаем, что данный адресный подход в отношении указанной категории пенсионеров в настоящее время утратил актуальность (число малоимущих пенсионеров с большим страховым стажем, получавших ежемесячную денежную выплату в 2011 году, составило 5 человек), и применять его в отношении ветеранов труда Пермского края **нецелесообразно**.

Полагаем, что принятие предлагаемого закона края повлечет **благоприятные социальные последствия** при условии устранения вышеназванных проблемных моментов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная