



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О полномочиях органов  
государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений"

07.05.2009

№ 111

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Скряганова Д.С. от 23.03.2009 № 1026-09/07 на основании материалов, направленных с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 23.03.2009 № СЭД-01-19-290.

Внесенный проект закона Пермского края «О полномочиях органов государственной власти Пермской области по регулированию земельных отношений» (далее – Закон) является новой редакцией одноименного Закона Пермской области от 12.09.2002 № 327-57 и устанавливает полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений.

**Актуальность** внесенного законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.

1. Необходимостью распространения его действия на территорию Пермского края в связи с формированием единого правового пространства в переходный период, определенный Уставом Пермского края.

*В настоящее время Закон не распространяет свое действие на территорию Коми-Пермяцкого автономного округа. Закона Коми-Пермяцкого автономного округа, регулирующего полномочия органов государственной власти в сфере земельных отношений нет.*

2. Положения действующего Закона не соответствуют системе исполнительных органов государственной власти края, установленной Законом Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК.

Отличительными **особенностями** законопроекта от действующей редакции Закона являются следующие.

1. Внесены изменения в структуру и редакцию статей Закона:

- сокращено количество статей.

*Исключена статья 5 «Органы местного самоуправления» в связи с несоответствием содержания данной статьи названию и содержанию основных положений Закона;*

- изменено содержание статьи 4.

*В статье 4 «Департамент имущественных отношений Пермской области», в которой он единственный определен как специально*

*уполномоченный орган и определена его компетенция. В законопроекте название и содержание статьи 4 устанавливает компетенцию исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений;*

- исключена статья 6 «Переходные положения». Сделаны соответствующие редакционные изменения в нумерации статей Закона.

2. Изменено распределение полномочий между Законодательным Собранием и Правительством Пермского края по двум направлениям:

- разработка, утверждение и исполнение краевых программ по использованию и охране земель;
- установление цены земли при продаже земельных участков, находящихся в собственности Пермского края и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Данные полномочия в связи с изменениями в федеральном и краевом законодательстве **будут закреплены за Правительством Пермского края** (ст.179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.11 гл.9 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае).

3. В соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации **исключены** полномочия исполнительных органов государственной власти по двум направлениям:

- по утверждению порядка предоставления земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, аренду до разграничения государственной собственности на землю (ст.3п.2 Закона).

- по осуществлению работ по разграничению государственной собственности на землю (ст.3п.7 Закона).

Данные полномочия исключаются в связи с завершением работ по разграничению государственной собственности на землю.

4. Редакция положений Закона приведена в соответствие с Законом Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК.

Следует отметить, что полномочия Законодательного Собрания Пермского края и Правительства Пермского края устанавливаются Законом для реализации единой государственной политики в сфере регулирования земельных отношений на территории Пермского края.

С принятием Земельного Кодекса Российской Федерации, который полностью отрегулировал систему земельных отношений, единые региональные акты о земле в большинстве территорий отменены. В отдельных субъектах РФ сохранены законы, охватывающие особенности регулирования земельных отношений (например, размеры земельных участков, предоставляемых в собственность, либо полномочия органов государственной власти по регулированию земельных отношений). Такими примерами являются законы Республики Башкортостан, Читинской области, Свердловской, Костромской, Курской и других.

В Пермской крае земельное законодательство состоит из отдельных законов, среди которых основным является Закон о полномочиях органов государственной власти Пермского края по регулированию земельных отношений. В развитие закрепленных Законом полномочий действуют 7 законов, в том числе:

- *Закон Пермской области от 31.10.2003 № 1080-220 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Пермской области»;*

- Закон Пермской области 02.09.2003 № 965-193 «Об установлении предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность»;

- Закон Пермской области от 28.11.2005 № 2718-608 «О предоставлении информации о возможном изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд»;

- Закон Пермского края от 02.04.2008 № 218-ПК «Об установлении цены земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков» и другие.

Таким образом, в соответствии с принципами формирования земельного законодательства субъектов РФ принятие рассматриваемого Закона является прерогативой субъекта РФ. Оно **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, так как на его основе формируется нормативно-правовая база земельных отношений Пермского края.

Анализ разделения полномочий между органами государственной власти, предложенный в законопроекте показал соответствие его нормам федерального законодательства.

Вместе с тем, в законопроекте имеются **проблемные моменты**.

1. Необходима дополнительная правовая проработка вопроса об исключении полномочий органов местного самоуправления из законопроекта из-за их несоответствия его названию. На наш взгляд, единая политика в области земельных отношений предполагает взаимодействие с органами местного самоуправления, в связи с этим возможно как изменение названия закона, так и расширение его действия.

2. Из действующего закона неправомерно, на наш взгляд, исключены два полномочия Законодательного Собрания края:

-п.14.ст.2 (по установлению особого правового режима использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей);

-п.15.ст.2 (по установлению порядка проведения землеустройства в Пермском крае в соответствии с законодательством).

В земельном Кодексе РФ (п.3ст.7) и Федеральном законе от 18.06.2001 № 78-ФЗ "О землеустройстве" (ст.2) определено регулирование указанных вопросов законами субъектов РФ.

3. В статье 3 законопроекта следует пункты 2 и 10 объединить, как они дублируют друг друга.

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации 1 класса

З.Б.Лукьяненко