



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

02.03.2015

№ 15-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.02.2015 № 361-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 13.02.2015 № СЭД-01-62-161).

Законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края по вопросам государственной гражданской службы и муниципальной службы.

1. Согласно Закону Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) в число квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы края входят требования к уровню профессионального образования, **стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов)** или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

С целью приведения краевого законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 510-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» из указанной нормы Закона № 34-КЗ **исключаются слова «государственной службы иных видов».**

Аналогичные изменения законопроектом предлагается внести по тексту Закона Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих Пермского края».

Отметим, что данная корректировка норм действующего законодательства носит технический характер и не повлечет за собой изменение уровня квалификационных требований к должностям

государственной гражданской службы Пермского края, поскольку стаж государственной службы иных видов (военной и правоохранительной) включается в стаж государственной гражданской службы.

2. Предлагается снизить квалификационные требования, установленные Законом Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае», к стажу работы по специальности для замещения должностей муниципальной службы ведущей группы **в отношении лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием** (в течение трех лет со дня выдачи диплома). В соответствии с законопроектом для указанной категории лиц предлагается установить квалификационные требования к стажу работы по специальности для замещения должностей муниципальной службы ведущей группы - **не менее одного года** стажа работы по специальности.

*Согласно действующей редакции статьи 5 Закона края «О муниципальной службе в Пермском крае» для замещения ведущей должности муниципальной службы требуется наличие стажа муниципальной службы (государственной службы) не менее одного года или стажа работы по специальности **не менее двух лет.***

Ранее подобным образом были снижены квалификационные требования к ведущим должностям государственной гражданской службы на основании Указа Президента РФ от 15.11.2013 № 848 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

Законопроектом данное изменение предлагается исходя из установленной законодательством взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Предполагается, что данная мера будет способствовать привлечению на муниципальную службу высококвалифицированных молодых специалистов, расширит возможности их должностного роста.

3. Закон Пермского края от 01.07.2009 № 465-ПК «О Реестре должностей муниципальной службы в Пермском крае» (далее – Закон № 465-ПК) предлагается дополнить нормой, согласно которой двойное наименование должности муниципальной службы допускается в случае, если на лицо, замещающее должность муниципальной службы, **возлагается исполнение контрольных и надзорных функций** с указанием в наименовании должности сферы деятельности.

В обоснование своего предложения авторы законопроекта ссылаются на требования федерального законодательства, в частности на статью 20 Жилищного кодекса РФ, согласно которой должностные лица органов муниципального жилищного контроля являются муниципальными жилищными инспекторами.

В этой части законопроекта, на наш взгляд, имеется следующий **проблемный момент.**

В действующей редакции части 3 статьи 2 Закона № 465-ПК установлено, что **допускается двойное наименование должности муниципальной службы**. Статус лица, замещающего должность муниципальной службы с двойным наименованием, определяется по первой должности, предусмотренной Реестром должностей муниципальной службы в Пермском крае, утвержденным Законом № 465-ПК.

При этом каких-либо правил или случаев, в которых допускается установление двойного наименования должности Закон № 465-ПК не содержит. Сегодня в муниципальных образованиях Пермского края уже сложилась достаточно разнообразная практика по установлению двойных наименований должностей исходя из специфики должностных обязанностей (например, заместитель главы администрации, председатель комитета в составе администрации; заместитель начальника управления, начальник отдела в составе управления; начальник отдела – главный бухгалтер).

Полагаем, что введение в Закон № 465-ПК нормы, согласно которой двойное наименование должности допускается лишь в случае, если на лицо, замещающее должность муниципальной службы, возлагается исполнение контрольных и надзорных функций, ограничит возможности органов местного самоуправления по установлению штатных должностей муниципальной службы с двойным наименованием. Кроме того, с учетом данного ограничения потребуются изменение действующих муниципальных правовых актов, в том числе штатных расписаний, установивших двойные должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований края. В связи с этим считаем, что статью 4 **целесообразно исключить из законопроекта либо скорректировать** с учетом существующей практики установления двойных наименований должностей.

В целом считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные последствия** в части приведения законодательства Пермского края в соответствие с изменениями федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации, а также установления квалификационных требований для замещения ведущих должностей муниципальной службы, способствующих привлечению на муниципальную службу квалифицированных молодых специалистов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная