



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК "О местном референдуме в Пермском крае"

08.11.2012

№ 258

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 09.10.2012 № 3980-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания прокурором Пермского края Белых А.Ю., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 08.10.2012 № 7-9-2012).

Проект закона предусматривает внесение изменений в отдельные статьи Закона Пермского края от 14.08.2007 № 86-ПК «О местном референдуме в Пермском крае», которые сводятся к следующим основным моментам.

1. В статье 27 Закона, определяющей статус членов комиссий местного референдума, из перечня лиц, которые не могут быть членами комиссий с правом решающего голоса, исключаются лица, имеющие вид на жительство на территории иностранного государства (пункт 1 части 2).

Соответственно из случаев, при наступлении которых полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно, исключается случай получения членом комиссии вида на жительство на территории иностранного государства (пункт 1 части 6).

2. Пункт 5 статьи 31 Закона, определяющий правила заполнения подписного листа участником местного референдума, дополняется нормой, предусматривающей, что участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз.

3. В части 7 статьи 36 Закона, предусматривающей запрещение публикации (обнародования) данных о результатах местного референдума до момента окончания голосования на территории соответствующего округа референдума, в уточнённой редакции излагается наименование информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определённым кругом лиц (включая сеть «Интернет»), используемых для указанных целей.

Аналогичные изменения вносятся также: в часть 5 статьи 37 Закона, содержащей запрет на опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов местного референдума, иных

исследований, связанных с проводимым референдумом, в часть 1 статьи 47 Закона, устанавливающей ограничения по содержанию агитационных материалов при проведении агитации по вопросам местного референдума.

4. Статья 52 Закона о требованиях к оформлению помещения для голосования дополняется новой частью 5.1, предписывающей размещение на информационном стенде материалов, выполненных крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля для информирования участников референдума, являющихся инвалидами по зрению. Участки референдума, на информационных стендах которых размещаются такие материалы, должны быть определены решением комиссии, организующей местный референдум.

С целью оказания помощи участникам референдума, являющимся инвалидами по зрению, статья 53 Закона о бюллетенях для голосования на местном референдуме дополняется новой частью 2.1, предусматривающей по решению соответствующей комиссии изготовление специальных трафаретов для самостоятельного заполнения бюллетеня, в т.ч. с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Участки референдума, для которых изготавливаются такие трафареты, должны определяться решением организующей референдум комиссии.

5. Ряд изменений и дополнений вносится в статью 57 Закона, устанавливающую порядок голосования участников местного референдума вне помещения для голосования.

5.1. Часть 5 излагается в уточнённой редакции, предусматривающей увеличение периода времени, не позднее которого в участковую комиссию могут быть поданы заявления (устные обращения) участников референдума о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования с *четырёх часов до шести часов* до окончания времени голосования. Прописывается также, что заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем участник референдума либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

5.2. В части 8 порядок определения необходимого количества переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования предлагается изложить в более подробной редакции.

Так, количество таких ящиков должно определяться решением непосредственно вышестоящей комиссии, а если при проведении местного референдума территория округа референдума совпадает с территорией участка референдума, - решением участковой комиссии. В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней решение принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов (референдума) более высокого уровня.

При этом устанавливается максимальное количество используемых переносных ящиков на одном участке референдума в зависимости от числа участников референдума, зарегистрированных на территории участка референдума.

5.3. Статья 57 дополняется новой частью 8.1, предусматривающей возможность увеличения решением соответствующей комиссии количества используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования, но не более чем на 1 переносной ящик при наличии определенных Федеральным законом № 67-ФЗ условий.

5.4. Статья 57 также дополняется новой частью 11.1, закрепляющей право участника референдума в случае, если вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, воспользоваться помощью другого участника референдума в установленном законом порядке.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края «О местном референдуме в Пермском крае» в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Положительные последствия принятия законопроекта будут связаны с обеспечением установленных федеральным законодательством гарантий прав граждан, проживающих в Пермском крае и имеющих инвалидность или ограниченные возможности здоровья, в т.ч. по зрению, на решение вопросов местного значения путем создания для них необходимых условий для участия в голосовании по вопросам, вынесенным на местный референдум.

В то же время анализ рассматриваемого законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, как содержательного, так и редакционного характера.

1. Как указано выше, законопроектом предлагается исключение из статьи 27 Закона положений о невозможности быть членом комиссий местного референдума с правом решающего голоса лицу, имеющему вид на жительство на территории иностранного государства, а также о немедленном прекращении полномочия члена комиссии с правом решающего голоса при получении им вида на жительство на территории иностранного государства.

Авторами законопроекта необходимость указанных изменений обосновывается тем, что Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 22.06.2010 № 14-П взаимосвязанные положения п.п. «а» пункта 1 и п.п. пункта 8 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ в части, лишаящей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса, признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

А в соответствии с ч.3 ст. 79 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу.

Однако, на наш взгляд, целесообразность предлагаемых изменений статьи 27 Закона требует **дополнительного юридического обоснования**.

По нашему мнению, в случае устранения запрета на наличие у члена комиссии местного референдума с правом решающего голоса вида на жительство на территории иностранного государства сохранение запрета на наличие *иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства*, является **нелогичным**, т.к. и тот и другой документ по сути тождественны и означают наделение лица статусом постоянного жителя и предполагают возможность использования документа для удостоверения личности на территории данного государства, для подтверждения права на свободный выезд из страны и возвращение в страну.

Кроме того, несмотря на принятие Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22.06.2010 № 14-П изменения в статью 29 Федерального закона № 67-ФЗ не внесены. Это, по-видимому, связано с тем, что указанным Постановлением неконституционными признаны лишь положения в части, лишаящей гражданина Российской Федерации, получившего вид на жительство на территории иностранного государства, возможности быть членом только *территориальной* избирательной комиссии с правом решающего голоса, а на членов иных комиссий, в т.ч. комиссий референдума, данное ограничение **не распространяется**.

2. В связи с тем, что Закон Пермского края «О местном референдуме в Пермском крае регулирует правовые основы подготовки и проведения местного референдума, а не выборов, считаем целесообразным **исключить** из ч.8 статьи 1 законопроекта понятия «*избирательный участок*», «*избиратель*» и «*избиратели*» в соответствующем контексте.

Также с целью соблюдения требований юридической техники из наименования законопроекта следует исключить указание на дату и номер изменяемого Закона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная