



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О дополнительных стипендиях для студентов государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования"

17.05.2010

№ 102

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Девяткина Н.А. от 06.05.2010 № 1601-10/07 на основании материалов, направленных с письмом губернатора Пермского края Чиркунова О.А. от 05.05.2010 № СЭД-01-19-686.

На рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края представлен законопроект, предусматривающий установление за счет краевого бюджета дополнительных стипендий для студентов 1-3 курсов, имеющих высокий результат по итогам прохождения государственной (итоговой) аттестации в форме единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ).

В соответствии с представленным проектом закона право на дополнительную стипендию имеют студенты 1-3 курсов, имеющие повышенный результат по итогам сдачи ЕГЭ при соблюдении следующих условий:

- получение студентом высшего профессионального образования впервые;

- наличие действующих свидетельств о результатах ЕГЭ по трем предметам, установленным государственным высшим учебным заведением в качестве вступительных испытаний при зачислении на обучение по направлению подготовки (специальности);

- общая сумма баллов по результатам ЕГЭ равна или превышает значение, которое ежегодно устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Кроме того, предусматривается возможность получения дополнительной стипендии студентами, которые поступили в государственное высшее учебное заведение путем перевода из другого учебного заведения.

Размер дополнительной стипендии устанавливается в размере 5000 рублей и подлежит индексации.

**Актуальность** представленного законопроекта обуславливается авторами необходимостью сохранения интеллектуального потенциала Пермского края и привлечения одаренных детей и подростков к обучению в вузах региона. Об этом шла речь в докладе губернатора Пермского края Чиркунова О.А. о социально-экономическом и политическом положении Пермского края от 18 марта 2010 года, в котором он предложил с целью привлечения в вузы лучших абитуриентов, установить краевые стипендии в размере 5 тыс. руб. в месяц для студентов с очень высоким результатом ЕГЭ<sup>1</sup>.

Как указывается в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, в целях финансового обеспечения указанного предложения в бюджет Пермского края предложены соответствующие изменения, предусматривающие необходимые финансовые средства.

Вместе с тем, необходимо отметить следующие **проблемные моменты**, устранение которых, на наш взгляд, будет способствовать более эффективной реализации представленного проекта закона.

1. Вызывает сомнение эффективность применения указанной в законе меры привлечения в пермские вузы студентов (выплата дополнительной стипендии) без привязки её к результатам академической успеваемости. Поскольку конечной целью осуществления данной меры является улучшение кадрового и научного потенциала Пермского края, то успеваемость студента, играет не последнюю роль в становлении его как будущего специалиста.

Поскольку дополнительная стипендия – это не разовая поощрительная выплата по окончании средней школы за отличные результаты ЕГЭ, а *ежемесячная* денежная выплата студенту высшего учебного заведения на протяжении трех курсов обучения, направленная на привлечение и закрепление в пермских вузах талантливых и успешных студентов, то по аналогии с академической стипендией и иными стипендиями, которые выплачиваются студенту на протяжении всего курса обучения в вузе, на наш взгляд, целесообразно данную выплату поставить в зависимость не только от результатов ЕГЭ, но и от успехов студента в его учебе в высшем учебном заведении.

*В соответствии с п.18 Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.06.2001*

---

<sup>1</sup> «...Следующий шаг – привлечь в вузы лучшими абитуриентами, способными учиться, желающими учиться и стремящимися стать великими. Создать в наших университетах концентрацию талантов. Предлагаю установить краевые стипендии в размере 5 тысяч рублей в месяц для студентов с очень высоким результатом ЕГЭ. Для лучших из тех, кто поступит на бакалаврские специальности пермских вузов в следующем учебном году. Целью является привлечение в наши вузы не менее тысячи студентов с высоким потенциалом, создание в вузах концентрации интеллекта...»

*№ 487 (в ред. от 23.08.2007) государственная академическая стипендия может быть назначена студентам, обучающимся на «отлично», или на «хорошо» и «отлично», или на «хорошо».*

*Более жесткие требования установлены для претендентов на получение именной стипендии Пермского края. Так, в соответствии со ст. 3 Закона Пермского края от 05.12.2008 № 354-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края» данные стипендии назначаются студентам, начиная с третьего курса, имеющим не более пяти процентов отметок «хорошо» и остальные «отлично» за все время обучения в высшем учебном заведении.*

2. Согласно представленной редакции проекта закона размер дополнительной стипендии составляет 5000 руб.

Необходимо отметить, что, на территории Пермского края действует Закон Пермского края от 05.12.2008 № 354-ПК «Об именных стипендиях Пермского края для студентов государственных образовательных учреждений (и их филиалов) высшего профессионального образования Пермского края». Данные стипендии устанавливаются студентам, начиная с 3 курса за особые достижения в образовательной и научной деятельности при наличии ряда условий. В соответствии со ст. 4 указанного Закона Пермского края величина именной стипендии Пермского края равна *трем размерам* государственной академической стипендии, установленной федеральным законом.

*Студенты федеральных государственных высших учебных заведений, обучающиеся по очной форме обучения и получающие образование за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются стипендиями в размере 1100 руб. (п.3 ст. 16 Федерального закона от 22.08.1996 № 125-ФЗ (ред. от 21.12.2009, с изм. от 27.12.2009) «О высшем и послевузовском образовании».*

Следовательно, размер именной стипендии Пермского края на сегодняшний день составляет 3300 руб.

Считаем, что в целях недопустимости нивелировки и снижения статуса именных стипендий Пермского края целесообразно привести в соответствие размеры двух указанных стипендий (путем снижения размера дополнительной стипендии или увеличения размера именной стипендии Пермского края).

3. Согласно абз. 2 ст. 4 проекта закона выплата дополнительных стипендий студентам производится с учетом *районных коэффициентов* в соответствии с законодательством Российской Федерации. Считаем нецелесообразным включение данной нормы в текст законопроекта, поскольку дополнительные стипендии – это выплата, устанавливаемая законодательством Пермского края и соответственно, действующая исключительно на территории Пермского края. В то время как районные коэффициенты<sup>2</sup> вводятся с целью

---

<sup>2</sup> Районный коэффициент - показатель увеличения ставок оплаты труда в районах со сложными природно-климатическими условиями (Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2007).

учета в оплате труда (и ряда других выплат) климатических особенностей отдельных территорий. На территории Пермского края действует единый районный коэффициент, установленный в размере 1,15, за исключением отдельных территорий, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям (в данных районах отсутствуют государственные высшие учебные заведения).

Начальник управления,  
государственный советник  
Российской Федерации 1 класса

З.Б.Лукьяненко

Галкина  
217 75 84