



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

15.04.2015 № 1-14/261

на № 07/849-15 от 13.04.2015 г.

О направлении заключения

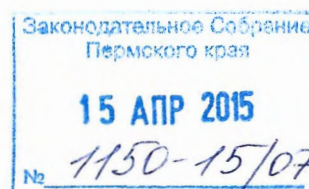
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменения в закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 14 » апреля 2015 г.

№ 15

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменения в закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. При определении суммы бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края (далее - ДФ ПК), направляемых на предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Пермского края (далее- субсидий местным бюджетам) КСП ПК также считает нецелесообразным учитывать общий объем бюджетных ассигнований ДФ ПК. Вместе с тем, при определении данных субсидий считаем необходимым исключать все безвозмездные поступления в бюджет Пермского края (как из других бюджетов бюджетной системы РФ, так и от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в т.ч. добровольных пожертвований, в отношении автодорог регионального или межмуниципального значения), а также неналоговые доходы Пермского края (связанные, в частности, с доходами от эксплуатации и использования имущества краевых автодорог; с платой в счет возмещения вреда, причиняемого краевым автодорогам; со штрафами за нарушение правил перевозки по автодорогам и т.д.), учитываемые при формировании ДФ ПК.

Кроме того, учитывая, что в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон № 859-ПК) в объем бюджетных ассигнований ДФ ПК включаются суммы бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет Пермского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности, считаем логичным исключать и данные суммы при расчете субсидий местным бюджетам.

При внесении изменений в Закон № 859-ПК следует учитывать изменения в положения ст. 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), устанавливающие порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда (далее ДФ) субъекта Российской Федерации. Так, считаем необходимым учесть изменения в п. 4.1. ст. 179.4 БК РФ, внесенные Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части направления бюджетных ассигнований на

проектирование, строительство, реконструкцию автодорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования, а именно:

- изменением порядка исчисления сумм данных бюджетных ассигнований: в процентном соотношении (в размере 5%) уже не от общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, а только от налоговых поступлений акцизов на нефтепродукты (на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ) и транспортного налога.

- дополнение данного направления расходами на капитальный ремонт и ремонт данных дорог.

Справочно можно отметить, что в соответствии с п. 2.1. ст. 179.4 БК РФ для определения (в процентном исчислении) сумм иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ из Федерального ДФ предполагается применять не общий объем бюджетных ассигнований Федерального ДФ, а его базовый, который в отличие от общего объема бюджетных ассигнований Федерального ДФ не учитывает при его формировании неналоговые доходы и безвозмездные поступления, перечисленные в п. 3 ст. 179.4 БК РФ.

В связи с вышеизложенным, полагаем необходимым при определении суммы бюджетных ассигнований ДФ ПК, направляемых на предоставление субсидий местным бюджетам, применять установленные нормативы отчислений не от общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК (за исключением предлагаемых законопроектом сумм), а ограничиться объемом бюджетных ассигнований ДФ ПК, формируемого за счет доходов консолидированного бюджета Пермского края от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, а также транспортного налога.

Соответственно предлагаем по всему тексту ч. 4 ст. 2 Закона № 859-ПК слова «общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края» заменить словами «объема указанных в абзацах 2 и 3 части 1 настоящей статьи доходов консолидированного бюджета Пермского края» или словами «объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края, формируемого за счет доходов бюджета Пермского края от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, а также транспортного налога».

Налоговые доходные источники составляют львиную долю в общей сумме доходов, учитываемых при формировании бюджетных ассигнований ДФ ПК, и исключение при расчете субсидий местным бюджетам сумм неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, учитываемых при формировании ДФ ПК, не должно привести к существенному уменьшению их объемов. К тому же, следует отметить ежегодную не востребованность органами местного самоуправления указанных субсидий. Так, остаток неиспользованных средств ДФ ПК на предос-

тавление субсидий местным бюджетам по состоянию на 01.01.2015 составил 261,1 млн. руб., или 27% от утвержденных бюджетных ассигнований на эти цели.

2. При применении вышеуказанного порядка формирования субсидий местным бюджетам, направляемым из ДФ ПК, вносимые рассматриваемым законопроектом изменения, предусматривающие исключение «сумм безвозмездных поступлений в бюджет Пермского края из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое направление расходования средств, предоставляемых в рамках соглашений» и переходящего остатка неиспользованных бюджетных ассигнований ДФ ПК, будут учтены в полном объеме.

Следует отметить, что основанием для прогнозирования в объеме бюджетных ассигнований ДФ субъектов РФ сумм безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, является целевое направление расходования данных средств. Вместе с тем, на стадии формирования проекта бюджета Пермского края при определении прогнозируемого объема бюджетных ассигнований ДФ не всегда возможно определить: какие суммы иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета будут предоставляться в рамках соглашений, а какие - без их заключения, так как порядок их предоставления утверждается Правительством РФ обычно уже в процессе исполнения федерального бюджета. В связи с этим, не исключается возможность возникновения неопределенности при расчете субсидий местным бюджетам из ДФ ПК.

3. В рассматриваемом законопроекте не учтено изменение, связанное с дополнением Федеральным законом от 04.10.2014 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»¹ нормы в п. 4 ст. 179.4. БК РФ. Следовало учесть данное изменение, дополнив ч. 1 ст. 2 Закона № 859-ПК новым абзацем следующего содержания: «межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пермского края» и одновременно отредактировав абзац 6 ч. 1 данной ст. 2.

Также, в соответствии с изменениями в п. 4.1. ст. 179.4 БК РФ, внесенные Федеральным законом от 22.10.2014 № 311-ФЗ, о которых выше уже было отмечено, предлагаем абзац 4 ч. 4 ст. 2 Закона № 859-ПК после слов «автомобильных дорог общего пользования,» дополнить словами «а также на их на капитальный ремонт и ремонт».

4. Принятие законопроекта, как и отмечено в финансово-экономическом обосновании к нему, не потребует дополнительных средств краевого бюджета, так как общий объем бюджетных ассигнований ДФ ПК не изменится, а предусматривается перераспределение средств в пределах его общего объема.

¹при определении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации учитывать «межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»

В Заключении КСП ПК на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенного губернатором Пермского края в марте т.г., отмечалось, что на 2015 год не выдержаны нормативные показатели по двум направлениям субсидий ДФ ПК, утвержденные в п. 4 ст. 2 Закона № 859-ПК, и при принятии закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», в соответствии с которым отдельные суммы безвозмездных поступлений в бюджет Пермского края из бюджетов бюджетной системы РФ не должны учитываться при расчете бюджетных ассигнований ДФ, направляемых на предоставление субсидий местным бюджетам, вышеуказанные нормативные показатели будут выдержаны.

Так, при исключении в расчете субсидий местным бюджетам предлагаемых законопроектом сумм межбюджетных трансфертов (выделяемых из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 № 193² в сумме 1 261 150,7 тыс. руб.³ на 2015 год, на предоставление которых предусмотрено заключение соглашения между Правительством Пермского края и Федеральным дорожным агентством), уменьшаются в 2015 году следующие две субсидии (см. Приложение):

- на проектирование и строительство (реконструкцию) автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автодорог общего пользования - на 63 057,5 тыс. руб.,

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автодорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» - на 25 223,0 тыс. руб.

В связи с тем, что неиспользованные в 2014 году бюджетные средства ДФ ПК (в нарушение бюджетного законодательства) не направлены на увеличение его объема в 2015 году, соответственно, на расчет субсидий они не повлияли.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом его последующей доработки.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов

Егорова
217-75-17

² «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2015 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»

³ с учетом сокращения на 10%

Анализ влияния изменений, предлагаемых проектом закона в дорожный фонд Пермского края

тыс.руб.

№ п/п	Дорожный фонд	Дорожный фонд, утвержденный с учетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета*			Доля в общем объеме дорожного фонда, % по годам	Дорожный фонд, предлагаемый проектом закона, с учетом уточн. межбюджетных трансфертов на обеспечение дорожной деятельности из федерального бюджета **			Доля в общем объеме дорожного фонда, % по годам	Дорожный фонд, предлагаемый проектом закона, без учета межбюджетных трансфертов на обеспечение дорожной деятельности из федерального бюджета***			Размер в % от общего объема бюджетных ассигнов
		2015 год	2016 год	2017 год		2015 год	2016 год	2017 год		2015 год	2016 год	2017 год	
		7 083 321,0	6 881 909,7	7 435 271,0		7 656 569,7	6 707 639,9	6 852 436,1		6 395 419,0	6 707 639,9	6 852 436,1	
	Направление расходов дорожного фонда	утвержденные законом о бюджете				предлагаемые проектом закона о бюджете				предлагаемы проектом закона о дорожном фонде			
1	Предоставление субсидий на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.	354 166,1	344 095,5	371 763,6	в 2015 - 5 в 2016 - 5 в 2017 - 5	319 771,0	335 382,0	342 621,8	в 2015 - 4,2 в 2016 - 5,0 в 2017 - 5,0	не менее 319 771	не менее 335 382,0	не менее 342 621,8	не менее 5%
2	Предоставление субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	354 166,1	344 095,5	371 763,6	в 2015 - 5 в 2016 - 5 в 2017 - 5	319 771,0	335 382,0	342 621,8	в 2015 - 4,2 в 2016 - 5,0 в 2017 - 5,0	не более 319 771	не более 335 382,0	не более 342 621,8	не более 5%
3	Предоставление субсидий на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе новых участков автомобильных дорог в пределах границ населенных пунктов, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Пермского края от 1 декабря 2011 г. N 871-ПК "О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае"	141 666,4	137 638,2	148 705,4	в 2015 - 2 в 2016 - 2 в 2017 - 2	127 908,4	134 152,8	137 048,7	в 2015 - 1,7 в 2016 - 2,0 в 2017 - 2,0	127 908,4	134 152,8	137 048,7	2%
4	Предоставления субсидии бюджету муниципального образования Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Пермского края"	354 166,1	344 095,5	371 763,6	в 2015 - 5 в 2016 - 5 в 2017 - 5	319 771,0	335 382,0	342 621,8	в 2015 - 4,2 в 2016 - 5,0 в 2017 - 5,0	не менее 191 862,6, не более 319 771	не менее 201 229,2, не более 335 382,0	не менее 205 573,1, не более 342 621,8	не менее 3%, не более 5%
ИТОГО		1 204 164,7	1 169 924,7	1 263 996,2		1 087 221,4	1 140 298,8	1 164 914,1					

Примечание:

* межбюджетные трансферты из федерального бюджета: в 2015 г. - 1 563 627,5 тыс. руб., в 2016 г. - 1 199 124,8 тыс. руб., в 2017 г. - 2 496 807,1 тыс. руб.

** межбюджетные трансферты из федерального бюджета: в 2015 г. - 1 261 150,7 тыс. руб., в 2016 г. - 0,0 тыс. руб., в 2017 г. - 0,0 тыс. руб.

*** без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных соглашениями с Федеральным дорожным агентством : в 2015 г. - 6395419 тыс. руб. (7 656 569,7-1 261 150,7)