



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае"

07.11.2012

№ 256

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.10.2012 на основе письма губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. (от 16.10.2012 № СЭД -01-29-1059).

В соответствии с законодательной инициативой предлагается рассмотреть проект закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

Оценивая актуальность принятия законопроекта необходимо отметить следующее.

Одним из приоритетов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, является развитие институтов гражданского общества.

В целях дальнейшей консолидации общественных организаций, объединения их усилий для выявления и решения социальных проблем постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 73 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена необходимостью регулирования в Пермском крае отношений в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее по тексту - Федеральный закон № 40-ФЗ) и на основе модельного закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих

организаций», разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (далее по тексту – модельный закон).

Федеральный закон № 40-ФЗ вводит понятие социально ориентированных некоммерческих организаций.

Социально ориентированными некоммерческими организациями могут признаваться некоммерческие организации, деятельность которых направлена на:

- 1. решение социальных проблем;*
- 2. развитие гражданского общества в России;*
- 3. иную деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации, а именно те виды деятельности, которые предусмотрены статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее по тексту - Федеральный закон № 7-ФЗ).*

При этом не могут быть признанными социально ориентированными некоммерческими организациями государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями.

В соответствие с федеральными нормативными правовыми актами настоящим законопроектом **определены:**

1. **принципы** государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

- *равенство прав на государственную поддержку;*
- *признание самостоятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и их права на участие в определении мер государственной поддержки;*
- *открытости и прозрачности содержания и форм государственной поддержки;*
- *контроля со стороны органов государственной власти за целевым и рациональным использованием средств бюджета и государственного имущества.*

2) **полномочия** органов государственной власти Пермского края, установленные в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ:

- *участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;*
- *разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;*
- *финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;*

- *содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;*
- *пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджета Пермского края;*
- *содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;*
- *анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае, прогноз их дальнейшего развития;*
- *методологическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.*

3. **формы оказания** государственной **поддержки** социально ориентированным некоммерческим организациям.

Формы государственной поддержки предложены в законопроекте на основе Федерального закона № 40-ФЗ и в соответствии со ст.31.1 этого закона дополнены авторами законопроекта возможностью привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в реализации долгосрочных целевых программ.

Оказание поддержки осуществляется в следующих формах:

- **финансовая, имущественная информационная, консультационная поддержка** в области подготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- **предоставление** социально ориентированным некоммерческим организациям **льгот по уплате налогов и сборов** в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- **размещение** у социально ориентированных некоммерческих организаций **заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг** для государственных нужд Пермского края в соответствии с действующим законодательством;
- **предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную и (или) финансовую поддержку, льгот по уплате налогов и сборов** в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- **привлечение** социально ориентированных некоммерческих организаций к участию в **реализации долгосрочных целевых программ.**

4. **перечень видов деятельности** социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может оказываться государственная

поддержка.

Перечень видов установлен на основе Федерального закона № 40-ФЗ и дополнен авторами законопроекта в соответствии со ст.31.1 этого закона другими видами деятельности, направленными на решение социальных проблем Пермского края:

- *социальная поддержка и защита;*
- *подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;*
- *оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;*
- *охрана окружающей среды и защита животных;*
- *охрана и содержание в соответствии с установленными требованиями объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное, или природоохранное значение, и мест захоронений;*
- *оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;*
- *профилактика социально опасных форм поведения граждан;*
- *благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;*
- *деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;*

Другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем Пермского края:

- *защита семьи, детства, материнства и отцовства;*
- *развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;*
- *развитие институтов гражданского общества;*
- *укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии;*
- *содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Пермского края;*
- *деятельность в области средств массовой информации, а также*

издательского дела;

- *содействие охране правопорядка;*
- *пожарная охрана;*
- *деятельность по спасанию людей на водных объектах и обучению населения плаванию и приемами спасания на воде.*

В законопроекте **предусматривается** также **ведение Государственного реестра** социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей государственной поддержки.

На основании вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта окажет **положительные социально-экономические последствия**, поскольку государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций позволит активизировать усилия общественных организаций на выявление и решение социальных проблем Пермского края, а также будет способствовать развитию в регионе институтов гражданского общества.

Вместе с тем, следует отметить, что представленный законопроект имеет ряд **проблемных моментов**.

1. В ст.1 законопроекта указано, что настоящий Закон регулирует **взаимоотношения в сфере государственной поддержки** социально ориентированных некоммерческих организаций. Вместе с тем:
 - в статье 3 законопроекта **за основу** государственной поддержки взяты, в том числе, и **акты органов местного самоуправления** Пермского края;
 - в ст. 8 законопроекта указано, что **ведение Государственного реестра** социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края – **получателей государственной поддержки осуществляется** также и **органами местного самоуправления**.

В ст. 31.2 Федерального закона № 40-ФЗ установлено:

«Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации, оказывающие поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, формируют и ведут федеральные, государственные и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки».

2. В п. 1 ст.6 законопроекта предусматривается **информационная и консультационная форма** поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а в заголовке и тексте ст.12 законопроекта раскрывается **информационно-методическая форма** поддержки.
3. В финансово-экономическом обосновании указано, что реализация законопроекта потребует **дополнительных затрат** из бюджета Пермского края в размере **6,9 млн. рублей**. Данные средства предполагаются для создания интернет – ресурса, ориентированного на информирование некоммерческих организаций Пермского края и электронного реестра социально ориентированных некоммерческих

организаций, получающих государственную поддержку. В проекте бюджета Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 года эти средства *не предусмотрены*.

По нашему мнению, необходимо также обратить внимание на некорректность расчета планируемых на реализацию законопроекта финансовых средств. Закон носит рамочный характер и прямых указаний на установление расходных обязательств не имеет.

Если предположить, что данное финансово-экономическое обоснование носит справочный характер, то целесообразно указать предполагаемые объемы финансирования из всех источников финансирования (в том числе внебюджетных) и по всем формам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме этого, необходимо отметить, что анализ федеральных нормативных правовых актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также модельного закона показал следующее.

1. **Принципы** государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, определенные в законопроекте, в отличие от модельного закона и законов субъектов Российской Федерации *не предполагают равноправного участия* социально ориентированных некоммерческих организаций *в формировании и реализации мероприятий* социальной политики *и взаимного (общественного) контроля*.
2. В законопроекте *не установлены полномочия законодательного органа государственной власти* в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, установленных модельным законом:
 - *принятие законов, регулирующих вопросы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;*
 - *контроль за исполнением законов в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.*
3. Авторами законопроекта не учтены предложенные в модельном законе такие способы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций как: *установление льгот по арендной плате за землю*, а также права на *оплату коммунальных услуг по тарифам*, предусмотренным для *государственных учреждений*.

Например, в городе Москве¹ установлены следующие формы поддержки:

- *установление льгот по арендной плате за землю, иные объекты недвижимости, полное или частичное*

¹ Закон г. Москвы от 12.07.2008 № 38 «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»

освобождение от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности города Москвы;

- *предоставление помещений, находящихся в государственной собственности города Москвы, в безвозмездное пользование на период выполнения социального заказа, целевой программы негосударственной некоммерческой организации, государственных программ города Москвы;*
- *введение квоты площадей на первых этажах новостроек для передачи их в пользование негосударственным некоммерческим организациям.*

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная