



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О статусе детей Великой Отечественной войны и социальной поддержке граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае"

30.01.2015

№ 8-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.01.2015 № 143-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации», и сопроводительных материалов к нему (письмо от 22.01.2015 №1.10-03/15-01).

Законопроектом предлагается установить меру социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны.

Статус «Дети Великой Отечественной войны» в законопроекте предложено присваивать гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года и постоянно проживающим в Пермском крае (далее – статус).

Присвоение статуса будет осуществляться исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в социальной сфере, в соответствии с утвержденным им порядком.

Социальная поддержка детей Великой Отечественной войны, проживающих в Пермском крае, устанавливается в форме ежегодной денежной выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 700 рублей к празднику День Победы - 9 мая (далее - ежегодная денежная выплата).

Порядок предоставления социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Индексацию ежегодной денежной выплаты предполагается производить законами о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год.

В соответствии с финансово - экономическим обоснованием к проекту закона потребность в дополнительных средствах из краевого бюджета в 2015 году на ежегодную денежную выплату детям Великой Отечественной войны составит 6 205 500 рублей (700 руб. x 8 865 чел.).

Расчет потребности в дополнительных средствах краевого бюджета авторами законопроекта произведен на основе информации Министерства социального развития Пермского края о численности населения, родившегося с 1928 года по 1945 год, проживающего на территории Пермского края и не относящегося к каким либо льготным категориям.

Учитывая, что данная законодательная инициатива направлена на социальную поддержку граждан, которые в детские и юношеские годы перенесли трудности военного и послевоенного времени, и к юбилейному году Победы в Великой Отечественной войне достигли пожилого и преклонного возраста, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным социальным последствиям**.

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту **потребность в дополнительных средствах** краевого бюджета на предоставление меры социальной поддержки гражданам Пермского края, которым будет присвоен статус «Дети Великой Отечественной войны», **рассчитана только на 2015 год и без определения источника финансирования.**

При этом мера социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты является в соответствие с законопроектом новым расходным обязательством, вступающим в силу через десять дней после дня опубликования Закона с неограниченным сроком действия.

2. Расчет потребности в дополнительных средствах краевого бюджета произведен на основе численности детей Великой Отечественной войны не относящихся к льготным категориям граждан.

По информации Министерства социального развития Пермского края¹ из численности населения, родившегося с 1928 года по 1945 год, и проживающего на территории Пермского края (по состоянию на 01.11.2014 их количество составило 207 419 человек) исключены граждане, отнесенные к следующим льготным категориям:

- инвалиды Великой Отечественной войны (далее - ВОВ) и приравненные к ним категории участников ВОВ – 203 чел.;
- участники ВОВ – 249 чел.;
- ветераны боевых действий – 244 чел.;
- лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» – 89 чел.;
- члены семей и вдовы погибших (умерших) инвалидов войны, умерших участников ВОВ, умерших ветеранов боевых действий и приравненных к ним – 4 759 чел.;
- несовершеннолетние узники фашизма – 380 чел.;

¹ Письмо Министерства социального развития Пермского края от 25.11.2014 № СЭД-33-05-52-167 «О численности отдельных категорий граждан»

- инвалиды – 89 510 чел.;
- лица, пострадавшие от радиации – 311 чел.;
- реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий – 5 837 чел.;
- ветераны труда – 150 764 чел.;
- ветераны ВОВ (труженики тыла) – 19 843 чел.;
- пенсионеры, имеющие большой страховой стаж – 21 860 чел.;
- ветераны труда Пермского края – 428 чел.;
- дети защитников Отечества – 9 512 чел.;
- пенсионеры бюджетных учреждений – 86 чел.

Вместе с тем, в тексте законопроекта *не предусмотрена норма*, что мера социальной поддержки детей Великой Отечественной войны предоставляется в случае отсутствия у гражданина права на социальную поддержку по иным основаниям.

В аналогичном законопроекту Законе Иркутской области² меры социальной поддержки детям Великой Отечественной войны предоставляются по выбору гражданина, если он одновременно имеет право на одни и те же меры социальной поддержки по разным основаниям.

К мерам социальной поддержки детей Великой Отечественной войны в Иркутской области отнесены:

- ежемесячная денежная выплата в размере 383 рублей;
- внеочередной прием в государственные учреждения социального обслуживания и внеочередное оказание медицинской помощи.

Кроме этого обращаем внимание, что Советом Государственной Думы принято решение³ о включении в программу законопроектной работы Государственной Думы на 2015 год (в период весенней сессии) рассмотрение проекта федерального закона «О статусе детей Великой Отечественной войны», внесенного депутатом Государственной Думы Ниловым О.А. .

Данным законопроектом к детям Великой Отечественной войны отнесены граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 23 июня по 3 сентября 1945 года.

Лицам, отнесенным к этой категории, предлагается установить следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата в размере 1 000 рублей;
- внеочередное оказание медицинской помощи по программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

² Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

³ Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 20.11.2014 № 205 «О проекте Федерального закона № 647321-6 «О статусе детей Великой отечественной войны»

- оплата в размере 25% занимаемой общей площади жилых помещений и жилищно-коммунальных услуг.

В случае принятия проекта федерального закона социальная поддержка детей Великой Отечественной войны будет осуществляться за счет средств федерального бюджета.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная