



Прокуратура Российской Федерации

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

27.12.2013 № 22-10-97-13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Пермского края

### Заключение

на проект Закона Пермского края  
«О регулировании отдельных  
отношений в сфере оборота  
древесины на территории  
Пермского края»



Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что представленный проект закона противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные отношения в сфере оборота древесины, а именно, организацию учета древесины, порядок перевозки древесины, механизм контроля и надзора за её оборотом на территории Пермского края.

Согласно части 1 статьи 2 Лесного кодекса РФ лесное законодательство состоит из настоящего Лесного кодекса РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Государственная Дума РФ 20 декабря 2013 года во втором чтении приняла законопроект «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (проект №168903-6).

Федеральный закон направлен на создание механизма учета древесины, полученной при использовании лесов, и сделок с ней.

Федеральный закон вносит ряд изменений в Лесной кодекс РФ.

Регулируемые лесным законодательством отношения дополняются имущественными отношениями, связанными с оборотом древесины.

Определяется порядок подачи лесной декларации, предоставления отчета об использовании лесов, уточняется порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Устанавливаются правовые основы для создания Единой государственной автоматизированной системы учета древесины и сделок с ней. В частности, определяется порядок предоставления информации в систему учета, перечень содержащихся в ней документов, ответственность за непредставление или несвоевременное представление информации, а также порядок доступа к ней.

Порядок учета древесины, формы сопроводительного документа при транспортировке древесины и декларации о сделках с древесиной, а также

порядок предоставления данной декларации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При этом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений относится учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Федеральным законом также вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, который дополняется статьёй, предусматривающей административную ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

Таким образом, предлагаемые к урегулированию правоотношения в сфере оборота древесины в Пермском крае регламентированы на федеральном уровне.

Более того, содержание представленного проекта прямо противоречит федеральному закону.

Так, в статье 2 проекта закона предлагается организовать учет древесины для лиц, осуществляющих оборот древесины в соответствии с лесным законодательством, за исключением граждан, осуществляющих заготовку древесины для собственных нужд, в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти Пермского края. При этом в проекте Федерального закона порядок учета древесины устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 3 законопроекта посвящена декларации об обороте древесины, сведениям, которые включаются в этот документ, определению её формы и порядку предоставления, которые устанавливаются уполномоченным органом государственной власти Пермского края.

В свою очередь статьёй 50<sup>5</sup> проекта Федерального закона урегулированы вопросы о сведениях, включенных в декларацию о сделках с древесиной, о форме и порядке её представления, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В статье 6 проекта закона определен круг прав и обязанностей уполномоченного органа государственной власти, осуществляющего контроль и надзор за соблюдением требований, установленных законом в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». При этом в законопроекте не указан вид контроля, который он регулирует.

Статья 8 проекта закона регулирует вопросы ответственности за нарушения настоящего закона путем привлечения к административной ответственности в соответствии с законодательством Пермского края.

Однако Федеральным законом Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьёй, предусматривающей

административную ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

В связи с изложенным, данный законопроект не подлежит принятию.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса

А.Ю. Белых

