



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О ветеранах труда Пермского края"

15.10.2012

№ 220

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.10.2012 № 3984-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (письмо от 09.10.2012 № 1.9-05/31).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектом предлагается учредить звание «Ветеран труда Пермского края» с целью поощрения жителей Пермского края за многолетний и плодотворный труд на благо Пермского края.

В обоснование своего предложения авторы законопроекта указывают, что многие регионы учредили региональную категорию ветеранов – ветеран труда субъекта Российской Федерации и предусмотрели для соответствующей категории граждан меры социальной поддержки.

• Для сведения отметим, что *на федеральном уровне* категории ветеранов установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в том числе категория ветеранов труда.

Ветеранами труда признаются:

- лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;
- лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда», а также меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федерации¹.

- На **региональном уровне** звание ветерана труда субъекта Российской Федерации установлено в сорока четырех субъектах РФ (по данным СПС «КонсультантПлюс»).

В пределах Приволжского федерального округа такие законы приняты в десяти регионах (в Удмуртской Республике, Чувашской Республике, Республике Башкортостан, Республике Марий Эл, Нижегородской, Ульяновской, Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской областях).

- В Пермском крае наиболее близкой региональной льготной категорией к предлагаемой категории ветеранов труда Пермского края являются **пенсионеры, имеющие большой страховой стаж**.

Согласно Закону Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» статус пенсионера, имеющего большой страховой стаж, присваивается лицам, постоянно проживающим на территории Пермского края и получающим трудовую пенсию по старости, при наличии страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

Однако с 01 апреля 2011 года действие указанного Закона распространяется только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, которые получали меры социальной поддержки, установленные указанным Законом, до 01.04.2011. Пенсионеры, имеющие соответствующий страховой стаж, но вышедшие на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011, *не имеют права* на получение мер социальной поддержки, предусмотренных указанным Законом.

По данным на 01.07.2012 численность пенсионеров, получающих меры социальной поддержки на основании указанного Закона области в виде ежемесячной денежной компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составила 116 922 чел. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в соответствии с условиями Закона только малоимущим пенсионерам (5 чел.).

Расходы на указанные выплаты пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, за 2011 год составили 830 842,5 тыс. руб.

Законопроект содержит следующие основные положения.

1. Для присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» устанавливаются два **альтернативных основания**:

1) наличие у лица страхового стажа для получения права на трудовую пенсию не менее **40** лет для женщин и **45** лет для мужчин, из которого не менее половины (*то есть не менее 20 и 22,5 лет соответственно*) составляют

¹ В Пермском крае указанные вопросы урегулированы указом губернатора Пермского края от 04.05.2006 № 50 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Пермском крае», Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области».

трудовая и (или) иная деятельность на территории Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа;

2) наличие у лица почетных званий и (или) поощрений, указанных в законопроекте.

Кроме этого, для присвоения лицу звания «Ветеран труда Пермского края» должен соблюдаться ряд других условий:

- наличие у лица гражданства Российской Федерации;
- постоянное проживание лица на территории Пермского края;
- установление лицу трудовой пенсии по старости (независимо от факта прекращения трудовой деятельности);

- отсутствие у него права на присвоение звания «Ветеран труда» в соответствии с федеральным законодательством.

По данным анализа регионального законодательства среди различных вариантов регулирования основных условий присвоения звания ветерана труда субъекта Российской Федерации можно выделить следующие:

1) требуется соблюдение альтернативных условий:

- наличие у лица, достигшего пенсионного возраста (получающего пенсию), региональных наград;

- наличие большого страхового стажа, как правило, не менее 40 лет для мужчин и не менее 35 лет для женщин, в отдельных регионах этот показатель повышен до 45-40 лет соответственно;

2) требуется соблюдение вышеуказанных условий одновременно;

3) требуется только наличие большого страхового стажа.

В некоторых регионах (Ленинградская, Архангельская, Ульяновская области, Забайкальский край, Республика Алтай и др.) помимо всех прочих условий требуется наличие определенного стажа работы на территории соответствующего субъекта РФ.

2. Законопроектом установлен следующий **порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края»:**

- присвоение указанного звания осуществляется исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной защиты населения (Министерство социального развития Пермского края);

- лицу, которому присвоено звание «Ветеран труда Пермского края», выдаются *нагрудный знак* и *удостоверение* установленного образца.

Правительство Пермского края уполномочено своим нормативным правовым актом утвердить порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края», образец соответствующего удостоверения и нагрудного знака, порядок их получения.

3. **Социальная поддержка** ветеранов труда Пермского края согласно законопроекту предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) получение ежемесячной денежной выплаты в размере **380** руб.;

2) получение ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого

помещения и оплату коммунальных услуг в размере **417** руб. и дифференцированных дополнительных ежемесячных денежных компенсаций на эти цели в совокупном размере до **800** руб., а для одиноко проживающих ветеранов труда Пермского края - до **1035** руб.;

3) право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%. Порядок приобретения социального проездного документа и его стоимость устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Законопроектом предусматривается ежегодная индексация размеров ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной денежной компенсации в соответствии с законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Отметим, что набор льгот, который предлагается предоставить ветеранам труда Пермского края, учитывает действующие в Пермском крае систему мер социальной поддержки ветеранов труда «федерального значения» и систему мер социальной поддержки пенсионеров с большим страховым стажем (вышедших на трудовую пенсию до 01.04.2011) со следующими отличиями:

- меньший объем мер социальной поддержки по сравнению с ветеранами труда «федерального значения»;
- больший объем мер социальной поддержки по сравнению с пенсионерами, имеющими большой страховой стаж (не требуется наличия статуса малоимущего для получения права на ежемесячную денежную выплату, социальный проездной документ).

Данные о мерах социальной поддержки указанных льготных категорий граждан для сравнения приводятся в приложении.

В других регионах социальная поддержка ветеранов труда субъекта Российской Федерации аналогична системе мер социальной поддержки ветеранов труда «федерального значения» либо установлена в меньшем объеме.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона планируемый объем финансовых средств, необходимый для реализации закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края» в 2013 году, – **95 796,1** тыс. руб.; в плановом периоде 2014 – 2015 гг. - **88 748,1** тыс. руб. и **93 408,1** тыс. руб. соответственно. При этом максимальная численность лиц, имеющих право на присвоение им звания «Ветеран труда Пермского края» в соответствии с условиями законопроекта, – **13 894** чел.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Данная законодательная инициатива связывается авторами с тем фактом, что меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Пермской области «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой

стаж», не распространяются на лиц, имеющих большой страховой стаж, но вышедших на трудовую пенсию по старости после 31.03.2011 (их численность в настоящее время составляет *11 950* чел.).

Численность лиц, не получающих льготы, которые при этом имеют необходимый по законопроекту страховой стаж (женщины – не менее 40 лет, мужчины – не менее 45 лет), составляет *1 281* чел.

Таким образом, только незначительная доля из указанного числа пенсионеров получит право на социальную поддержку, предусмотренную законопроектом, что не снимает определенной социальной напряженности в связи с отменой льгот для данной категории лиц.

В целом отметим, что многие регионы установили такую льготную категорию как ветераны труда субъекта Российской Федерации, что позволяет оценить рассматриваемый законопроект как **актуальный**.

Полагаем, что **положительные последствия** принятия закона края будут заключаться в создании правовых условий, обеспечивающих уважение в обществе и социальную поддержку граждан, имеющих значительные трудовые заслуги перед Пермским краем.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Меры социальной поддержки ветеранов труда, пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, и ветеранов труда Пермского края

Меры социальной поддержки	Ветераны труда (звание присвоено на основании Федерального закона «О ветеранах»)	Пенсионеры, имеющие большой страховой стаж (меры соц. поддержки распространяются только на пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, получавших меры поддержки до 01.04.2011)	Ветераны труда Пермского края (согласно условиям законопроекта)
Получение ежемесячной денежной выплаты	540,89 руб.	378,62 руб. <i>Предоставляется малоимущим пенсионерам</i>	380 руб.
Ежемесячные денежные компенсации расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее - ЕДК)	1) ЕДК - 417 руб.; 2) в случае если 50% от фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК гарантируется <i>дополнительная</i> ЕДК в совокупном размере до 800 руб., одиноко проживающим ветеранам труда - до 1035 руб.; 3) ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения нетрудоспособным членам семьи ветерана труда, совместно с ним проживающим, находящимся на полном его иждивении или получающим от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию, - в размере 170 руб.	1) ЕДК - 417 руб.; 2) в случае если 50% от фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК гарантируется <i>дополнительная</i> ЕДК в совокупном размере до 800 руб., одиноко проживающим пенсионерам - до 1035 руб.	1) ЕДК - 417 руб.; 2) в случае если 50% от фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают размер ЕДК гарантируется <i>дополнительная</i> ЕДК в совокупном размере до 800 руб., одиноко проживающим ветеранам труда Пермского края - до 1035 руб.

Меры социальной поддержки	Ветераны труда (звание присвоено на основании Федерального закона «О ветеранах»)	Пенсионеры, имеющие большой страховой стаж	Ветераны труда Пермского края
<p>Право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%</p>	<p>Социальный проездной документ стоимостью 610 руб.</p>	<p>Социальный проездной документ стоимостью 610 руб. <i>Право на приобретение предоставлено малоимущим пенсионерам, а в период с 01.05.2012 по 31.10.2012 (дачный сезон) - независимо от малоимущности</i></p>	<p>Стоимость социального проездного документа устанавливается Правительством Пермского края</p>
<p>Оказание медицинской помощи по зубопротезированию в рамках программы добровольного медицинского страхования в порядке, определяемом нормативным правовым актом Правительства Пермского края</p>	<p>Страховые взносы вносятся в размере 50 рублей в месяц путем удержания из суммы ежемесячной денежной выплаты по заявлению гражданина. Страховая сумма на оказание медицинской помощи по зубопротезированию составляет 1800 рублей.</p>	<p>Условия страхования установлены аналогично ветеранам труда. <i>Предоставляется малоимущим пенсионерам.</i></p>	<p>Не предусмотрено</p>