



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

21.11.2012 № 1-Н/769

на № 07/2280-12 от 31.10.2012г.

О направлении заключения

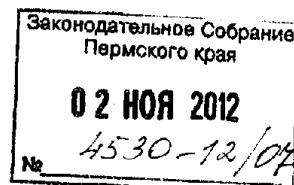
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: probksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края
в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

Л. Н. Довд

№ 92

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – «Законопроект»).

Законопроект разработан в целях реализации Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ², которым внесены изменения в ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ³, ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ⁴ и в Жилищный кодекс Российской Федерации, согласно которым, - предоставление жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – «дети-сироты»), осуществляется *органом исполнительной власти субъекта РФ из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.*

В связи с тем, что в КСП ПК Законопроект поступил 31 октября 2012 года, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени (фактически, на анализ представленного Законопроекта был отведён один рабочий день).

Отмечаем следующее:

1. Законопроектом предлагается:

- определить категории детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма специализированных жилых помещений;
- установить обязательства, при которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;
- установить порядок формирования исполнительным органом государствен-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 31.10.2012 № 07/2280-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

² Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

³ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

⁴ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

ной власти Пермского края, уполномоченным в сфере социальной поддержки детей-сирот, списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда Пермского края;

- определить норматив предоставления общей площади жилого помещения: по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, устанавливаемого органами местного самоуправления, но не менее 33 квадратных метров общей площади жилого помещения;

- ввести норму, согласно которой право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет, которые имели право на жилое помещение, но по тем или иным причинам не смогли реализовать указанное право, до предоставления им жилых помещений в установленном порядке.

Таким образом, Законопроект приводит региональное законодательство в соответствие с Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ (который вступает в силу с 01.01.2013), при этом, - вносимые изменения носят процедурный характер.

2. В то же время, согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – «ФЭО»), - на реализацию Законопроекта (формирование государственного специализированного фонда Пермского края) в 2013 году потребуются средства бюджета Пермского края в объёме 3 218 481,8 тыс. руб., при этом, - источник финансирования указанных средств, - не указан.

Согласно ФЭО, расчёт общего объёма потребности средств в размере 3 218 481,8 тыс. руб. произведён разработчиками Законопроекта исходя из численности детей-сирот в количестве 3 812 чел., средней расчётной стоимости 1 м² общей площади жилья на III квартал 2012 года⁵ и норматива - 33 м². Сам расчёт потребности, подтверждающий требуемый объём средств бюджета Пермского края, к Законопроекту, - не приложен.

2.1. Необходимо отметить, что в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»⁶ (далее – «Закон о бюджете Пермского края на 2013-2015 гг.») предусмотрены средства в виде субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в размере 3 134 214,6 тыс. руб., в том числе за счёт средств краевого бюджета - 2 333 759,3 тыс. руб., средств федерального бюджета – 800 455,3 тыс. руб.

То есть, финансовые средства планируется передавать органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Справочно: согласно проекту федерального бюджета на 2013-2015 гг., Пермскому краю предусмотрены субсидии из федерального бюджета на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Разработчиками Законопроекта (согласно ФЭО) потребность в средствах бюджета Пермского края на формирование специализированного жилищного фонда Пермского края определена в размере 3 218 481,8 тыс. руб., при этом, - данные средства необходимы для формирования указанного фонда на 2013 год. В то время, как в

⁵ Утвержденной распоряжением Правительства Пермского края от 28.05.2012 № 74-рп «Об утверждении на III квартал 2012 года средней расчетной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным районам (городским округам) Пермского края для расчета размера субсидий, предоставляемых гражданам из бюджета Пермского края на строительство и приобретение жилых помещений»;

⁶ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 04.10.2012 № 07/2074-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

Законе о бюджете Пермского края на 2013-2015 гг. средства предусмотрены:

- на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, а не на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений;

- в объёме 3 134 214,6 тыс. руб., что меньше требуемой суммы на 84 267,2 тыс. руб.;

- с разбивкой по годам: на 2013 год – 1 058 537,5 тыс. руб., на 2014 год – 1 044 730,2 тыс. руб., на 2015 год – 1 030 946,9 тыс. руб.

2.2. Следовательно, по мнению КСП ПК, в целях правомерного расходования бюджетных средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам, - необходимо внести изменения в проект Закона о бюджете Пермского края на 2013-2015 гг. ко второму чтению в части целевого назначения средств и объёмов финансирования.

3. Кроме того, следует отметить, что необходимость и актуальность формирования специализированного жилищного фонда Пермского края неоднократно подчёркивалась КСП ПК по результатам контрольных (заключение КСП ПК от 10.06.2011 № 55⁷) и экспертно-аналитических мероприятий (заключения КСП ПК от 05.04.2012 № 12⁸, от 19.10.2012 № 84⁹).

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов

Сычев
(342) 217-67-09

⁷ Заключение КСП ПК по результатам проверки законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения, за 2010 год;

⁸ Заключение КСП ПК на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения»;

⁹ Заключение КСП ПК на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».