



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

02.11.2012

№ 254

Аналитическая записка выполнена в соответствии с поручением Первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 30.10.2012 № 4373-12/07 на основе проекта закона, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 24.10.2012 № СЭД-01-29-1091).

Проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем.

**Актуальность** внесения изменений и дополнений в региональные законы, регулирующие вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обусловлена переходом *с 1 января 2013 года* на новый порядок предоставления жилья гражданам указанной категории, установленный федеральным законодательством.

*До 01.01.2013 дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивались жилыми помещениями по договорам социального найма из жилищного фонда социального использования во внеочередном порядке.*

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup> (далее – Закон № 15-ФЗ) внесены изменения в Федеральный

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статья 1.

закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup> (далее – Закон № 159-ФЗ), предусматривающие **новый порядок** предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Жилые помещения будут предоставляться не на условиях социального найма, а из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на срок пять лет. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должны обеспечиваться жилыми помещениями немедленно, при наступлении обстоятельств, предусмотренных в федеральном законодательстве (достижении совершеннолетия, приобретении полной дееспособности до достижения 18 лет, завершения обучения в образовательных организациях профессионального образования, окончания военной службы по призыву либо отбывания наказания в исправительных учреждениях).

Представленным на рассмотрение проектом закона предлагается внести изменения и дополнения в 5 региональных законов, а именно:

1. в Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 1939-419). Статьей 1 проекта закона предлагается внести следующие изменения и дополнения в указанный закон:

1.1. Статью 6 Закона № 1939-419 предлагается изложить в новой редакции, которой:

- определяются **категории** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащие **обеспечению жилыми помещениями** государственного специализированного жилищного фонда Пермского края по договорам найма специализированных жилых помещений.

*В соответствии со статьей 1 Закона № 15-ФЗ к данной категории граждан относятся:*

*дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являющиеся нанимателями жилого помещения по договору социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма;*

*дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не являющиеся собственниками жилого помещения*

*дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам*

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статья 8.

*социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным;*

- закрепляются за государственным уполномоченным органом опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц Пермского края обязанности по осуществлению **контроля за использованием жилых помещений**, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот, и за распоряжением указанными жилыми помещениями (обеспечением сохранности);

- закрепляются за органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на предоставление социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обязанности по **формированию** единого **списка** граждан указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

- определяется **дополнительное условие** к установленному в федеральном законодательстве, при котором признается невозможным проживание детей-сирот в ранее занимаемых ими помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма. В частности, невозможным признается проживание детей-сирот с лицами, больными хроническим алкоголизмом, наркоманией и состоящими на учете в наркологическом диспансере.

*Согласно части 4 статьи 1 Закона № 15-ФЗ проживание детей-сирот в ранее занимаемых помещениях признается невозможным, при наличии одного из следующих обстоятельств:*

*а) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:*

*лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);*

*страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;*

*б) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;*

*в) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот.*

В соответствии с требованиями Закона № 15-ФЗ, порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых помещениях предлагается установить нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

- закрепляется **форма (способ) обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением**: предоставление жилого помещения гражданам указанной категории по договору найма специализированного жилого помещения сроком на пять лет. При выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть продлен на новый пятилетний срок.

*В соответствии с частью 6 статьи 1 Закона № 15-ФЗ в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок **не более чем один раз**.*

Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, предлагается установить нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

В последующем, после окончания срока договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда и в отношении его заключается договор социального найма.

*Необходимо отметить, что замена установленной формы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на иные формы (способы) решения жилищной проблемы граждан данной категории федеральным законодательством не допускается<sup>3</sup>.*

- определяются **виды жилых помещений** специализированного жилищного фонда Пермского края, которые предлагается предоставлять детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К таким жилым помещениям в проекте закона отнесены **жилые дома и квартиры**,

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», статья 8.

благоустроенные применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

- устанавливается **норматив предоставления** общей площади жилого помещения. Жилые помещения предлагается предоставлять детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма<sup>4</sup>, устанавливаемым органом местного самоуправления, но не менее 33 кв.м общей площади жилого помещения.

- вводится норма, согласно которой, право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке предусмотренным настоящей статьей, сохраняется за гражданами, которые относились к указанной категории, и достигли возраста 23 лет до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

1.2. Дополнить статьей 6.1, в которой устанавливается:

- **порядок формирования списка** подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*В список включаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей:*

*достигшие 14 лет - по ходатайству государственного уполномоченного органа опеки и попечительства;*

*достигшие 18 лет (в случае приобретения полной дееспособности) – по их заявлению после завершения обучения в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, по окончании обучения в организациях профессионального образования, либо по окончании прохождения воинской службы по призыву, либо после возвращения из исправительных учреждений.*

- **перечень документов**, необходимых для включения в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. в Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2694-601 «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Статьей 2 проекта закона предлагается признать утратившим силу абзац 4 статьи 4 указанного закона. В соответствии с чем, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей исключаются из числа лиц, относящихся к категории нуждающихся в предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, и в связи с этим, утрачивают право на внеочередное предоставление жилых помещений

<sup>4</sup> Норма предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма – минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма (статья 50 Жилищного кодекса РФ).

муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

3. в Закон Пермского края от 08.10.2007 № 127-ПК «О специализированном жилищном фонде Пермского края» (далее – Закон № 127-ПК).

Статьей 3 проекта закона предлагается внести следующие дополнения в указанный закон, в частности:

дополнить перечень видов жилых помещений специализированного жилищного фонда Пермского края, установленный статьей 1 Закона № 127-ПК, **новым видом** жилых помещений: жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

дополнить Закон № 127-ПК статьей 8.1 определяющей требования к предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей сирот.

4. в Закон Пермского края от 14.07.2008 № 255-ПК «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма».

Статьей 4 проекта закона предлагается исключить детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из числа лиц, признаваемых нуждающимися в жилых помещениях государственного жилищного фонда Пермского края, в связи с чем, граждане относимые к данной категории утрачивают право на внеочередное предоставление жилых помещений государственного жилищного фонда Пермского края по договорам социального найма.

5. в Закон Пермского края от 27.04.2012 № 31-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения».

Статьей 5 проекта закона предлагается установить срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями до 31.12.2013 по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не имеющих закрепленного жилого помещения, в части обязательственных отношений, возникших до 01.01.2013.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию, на формирование в 2013 году специализированного жилищного фонда Пермского края потребуются средства бюджета Пермского края в объеме **3 218 481,8 тыс.руб.** Для этой цели потребуется приобрести в государственный специализированный жилищный фонд Пермского края не менее 125,8 тыс. кв.м. жилых помещений для детей-сирот.

В качестве **положительных последствий** принятия проекта закона отмечаем следующие:

1. Реализация нового механизма предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволит **предотвратить незаконные сделки**, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату гражданами указанной категории жилых помещений.

2. Реализация проекта закона позволит обеспечить в 2013 году гарантированное право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, жилыми помещениями 3812 человек.

При этом, считаем, что реализация предоставления государственной гарантии по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потребует нормативно-правового регулирования механизма формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная