



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Пермского края "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности"

08.09.2015

№ 136-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 14.08.2015 № 2439-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Луканиным А.А., Ширяевой Л.Н., Эйфельд Д.А. (письмо от 12.08.2015 № б/н).

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 5 статьи 2 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК *«Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»* (далее – Закон № 412-ПК). Суть предлагаемого изменения заключается в следующем.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 2 Закона № 412-ПК Экспертный совет¹ создается при уполномоченном органе и является коллегиальным совещательным органом. Экспертный совет, возглавляемый Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае, состоит из пятнадцати членов (включая его председателя).

¹ Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В состав Экспертного совета входят:

пять представителей Правительства Пермского края, в том числе представитель уполномоченного органа;

пять депутатов Законодательного Собрания Пермского края (по одному представителю от каждого комитета);

четыре представителя организаций, действующих на территории Пермского края, целью деятельности которых является представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (**с правом совещательного голоса**).

Законопроектом предлагается из абзаца четвертого части 5 слова «(с правом совещательного голоса)» **исключить** и тем самым уравнивать представителей указанных организаций в правах с остальными членами Экспертного совета.

Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 22 в состав Экспертного совета в качестве представителей организаций, целью деятельности которых является представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, включены президент регионального объединения работодателей Пермского края «Сотрудничество», исполнительный директор ассоциации «Пермская гильдия добросовестных предприятий», член совета Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Опора России», председатель Пермского краевого регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По мнению авторов законопроекта, изменение правового статуса участия представителей предпринимательского сообщества в работе Экспертного совета подтвердит готовность органов власти к продолжению конструктивного сотрудничества с бизнес-сообществом, а также будет способствовать улучшению инвестиционного климата и поддержке предпринимательской инициативы, созданию наиболее благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и ликвидации административных барьеров.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Закон № 412-ПК урегулировал основные подходы к проведению процедур:

- **оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности** (далее – ОРВ, проекты нормативных правовых актов), которая проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Пермского края;

- **экспертизы нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности** (далее – нормативные правовые акты) -

проводится в целях выявления в действующих нормативных правовых актах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Полагаем, что предлагаемое законопроектом изменение соответствует установленным целям проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, поскольку увеличит возможности учета мнения организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, при осуществлении данных процедур.

2. В соответствии с Законом № 412-ПК **ОРВ проектов нормативных правовых актов** включает в себя следующие этапы:

1) размещение разработчиком проекта нормативного правового акта уведомления о разработке проекта нормативного правового акта и проведении публичных консультаций с заинтересованными лицами.

Отметим, что согласно указу губернатора Пермского края от 18.02.2015 № 23 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края» (далее – указ № 23) в круг заинтересованных лиц включены организации, действующие на территории Пермского края, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности. В сводке предложений, составленной разработчиком проекта по итогам публичных консультаций, указывается автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения);

2) подготовка проекта нормативного правового акта и проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами.

По итогам данного этапа разработчик проекта нормативного правового акта направляет в Минэкономразвития края разработанный проект нормативного правового акта и сводный отчет о результатах проведения ОРВ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения. К сводному отчету прилагается сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения;

3) подготовка Минэкономразвития Пермского края **заключения об оценке регулирующего воздействия**. Заключение об ОРВ содержит выводы о соблюдении разработчиком проекта нормативного правового акта установленного порядка проведения ОРВ, а также об обоснованности полученных результатов ОРВ проекта нормативного правового акта и носит рекомендательный характер.

При необходимости Минэкономразвития края проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения;

4) рассмотрение Экспертным советом заключений об ОРВ на *проекты законов Пермского края*, а также на проекты других нормативных правовых актов в случаях, установленных Законом № 412-ПК². По итогам рассмотрения заключения об ОРВ, подготовленного Минэкономразвития края, Экспертный совет принимает решение, которое носит рекомендательный характер.

Экспертиза нормативных правовых актов включает в себя следующие этапы:

а) проведение Минэкономразвития края публичных консультаций с заинтересованными лицами;

б) исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, которое проводится во взаимодействии с разработчиком проекта нормативного правового акта, а также с участием представителей предпринимательского сообщества;

в) подготовка Минэкономразвития края заключения об экспертизе.

Проект заключения об экспертизе направляется на отзыв разработчику нормативного правового акта, представителям предпринимательского сообщества, органам государственной власти; поступившие в уполномоченный орган отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения. Подготовленное заключение носит рекомендательный характер;

г) рассмотрение Экспертным советом заключений об экспертизе *законов Пермского края* (в установленных случаях - заключений об экспертизе других нормативных правовых актов Пермского края³), а также предложений Минэкономразвития края об отмене или изменении отдельных положений нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, если такие положения были выявлены.

3. Следует отметить, что образование Экспертного совета как коллегиального совещательного органа для рассмотрения заключений, подготовленных уполномоченным органом исполнительной власти по итогам ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, *является новацией в региональной практике* правового регулирования данного вопроса.

² В соответствии с частью 4 статьи 2 Закона № 412-ПК по запросу депутата Законодательного Собрания и (или) члена Экспертного совета уполномоченный орган направляет в Экспертный совет заключение об ОРВ на соответствующий проект постановления Законодательного Собрания Пермского края, носящий нормативный характер, проект нормативного правового акта Правительства Пермского края, исполнительного органа государственной власти Пермского края, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

³ В соответствии с частью 4 статьи 3 по запросу депутата Законодательного Собрания Пермского края и (или) членов Экспертного совета уполномоченный орган направляет в Экспертный совет заключение об экспертизе соответствующего постановления Законодательного Собрания Пермского края, нормативного правового акта Правительства Пермского края, исполнительного органа государственной власти Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В основном регионы заимствовали модель, рекомендованную Минэкономразвития России согласно *Методическим рекомендациям по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации*⁴. Участие какого-либо коллегиального органа в процедурах ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, за исключением участия в публичных консультациях, указанными Методическими рекомендациями не предусмотрено.

Консультативные советы по ОРВ, созданные при уполномоченных органах исполнительной власти субъектов РФ, как правило, осуществляют подготовку предложений и рассмотрение вопросов по определению приоритетных направлений развития организационного, правового и методического совершенствования процедур ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов.

Особо отметим опыт Республики Татарстан, где при Министерстве экономики создан Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) органами государственной власти Республики Татарстан.

Указанный Экспертный совет в рамках процедуры ОРВ принимает решение об одобрении или отклонении проекта нормативного правового акта, направлении его разработчику проекта на доработку с учетом материалов публичных консультаций и детальной ОРВ. После рассмотрения проекта Экспертным советом Министерство экономики Республики Татарстан осуществляет подготовку заключения об ОРВ проекта нормативного правового акта.

В состав Экспертного совета входят: председатель Экспертного совета - министр экономики Республики Татарстан, заместитель председателя Экспертного совета и 39 членов Экспертного совета (согласно отраслевым направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан). Члены Экспертного совета не могут быть лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы.

4. На основе анализа действующего в Пермском крае порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов можно сделать следующие выводы:

- отзывы, предложения и замечания представителей предпринимательского сообщества к проекту нормативного правового акта, поступившие в ходе процедуры ОРВ, учитываются **по усмотрению** разработчика соответствующего проекта нормативного правового акта;

⁴ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 № 159

- заключение об ОРВ содержит выводы *Минэкономразвития Пермского края* о соблюдении разработчиком проекта нормативного правового акта установленного порядка проведения ОРВ, а также об обоснованности полученных им результатов ОРВ. Заключение об экспертизе действующего нормативного правового акта также содержит выводы Минэкономразвития Пермского края о наличии или об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом отзывы представителей предпринимательского сообщества рассматриваются и *могут быть учтены* при доработке проекта заключения;

- решения Экспертного совета, согласно действующим нормам Закона № 412-ПК, принимаются исключительно представителями *государственных органов Пермского края* (исполнительной и законодательной власти, а также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае).

На основании вышеизложенного полагаем, что предлагаемое законопроектом изменение Закона № 412-ПК **актуально**, так как направлено на обеспечение учета мнения представителей предпринимательского сообщества при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов. Принятие закона будет способствовать объективной и всесторонней оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, а также практики применения нормативных правовых актов Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная