



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 "Об утверждении концепции
долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего
предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы"**

01.11.2012

№ 249

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.10.2012 № 4315-12/07 на основании проекта постановления, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 22.10.2012 № СЭД-01-29-1083.

Проект постановления предусматривает внесение ряда изменений в Концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012 – 2014 годы» (далее в тексте также – Концепция).¹

Разработчики проекта постановления предлагают дополнить раздел «Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы» следующими показателями:

- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;
- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка.

Раздел «Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности» предлагается дополнить следующими результатами реализации:

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации с 3 060 в 2010 году до 5 040 ед. в 2014 году (на 1 980 ед., или на 64,7%);

¹ Концепция утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.03.2012 № 125

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства с 24 в 2010 году до 35 ед. в 2014 году (на 11 ед., или на 45,8%);

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, с 217 в 2009 году до 3 595 ед. в 2014 году (на 3 378 ед., или в 16,6 раз).

Также предлагается увеличить величину привлеченных средств федерального бюджета за счет увеличения финансирования 2012 года из указанного источника с 293 375 тыс. руб. до 476 221 тыс. руб. (на 182 846 тыс. руб., или на 62,3%).

Кроме того, в таблицу «Значения целевых показателей реализации Программы» (приложение к Концепции) предлагается внести следующие изменения:

- увеличить значение показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в 2012 году с 28,7% до 31% и в 2013 году с 30,7% до 31,9%;

- сократить значение показателя «Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта» в 2012 году с 12,8% до 11,7%;

- дополнить таблицу значениями вновь вводимых показателей.

Актуальность внесения изменений в перечень показателей обусловлена необходимостью соблюдения требований федерального законодательства.

*В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 20 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», оценка **результативности** предоставления субсидии осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из достижения установленных соглашением² значений следующих **показателей** результативности предоставления субсидии:*

а) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

б) доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта;

² Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету субъекта Российской Федерации

в) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;

г) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка;

д) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Увеличение финансирования из федерального бюджета связано с выделением Пермскому краю средств в размере 476 221 тыс. руб. по итогам Конкурсного отбора, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации.³

Таким образом, с учетом требований федерального законодательства считаем дополнение перечня показателей, а также увеличение размера финансирования из федерального бюджета на 2012 год **актуальным и целесообразным.**

Считаем, что в целом принятие проекта постановления повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку позволит успешно реализовать мероприятия Программы в полном объеме, с привлечением федеральных финансовых средств.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта постановления отметим следующее.

1. На рассмотрении Законодательного Собрания одновременно с данным проектом постановления находится проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008 – 2011 годы» (далее в тексте – Программа).

Указанным законопроектом предлагается изменить значения ряда показателей таблицы 6 «Прогнозные значения показателей эффективности реализации Программы», в том числе дополнить данными за 2012 год по ряду показателей.

В таблице 1 представлен сравнительный анализ отдельных показателей за 2012 год, вносимых в Программу и в Концепцию.

³ Конкурсный отбор субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 23.04.2012 № 223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»

Сравнительный анализ отдельных показателей за 2012 год

Наименование показателей конечных результатов Программы	Значение показателя за 2012 год	Наименование показателей конечных результатов Концепции	Значение показателя за 2012 год
Доля продукции, произведенной малыми <i>и средними</i> предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	11,7	Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	11,7
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий, %	31	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	31
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации, ед.	4 760	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации, ед.	4 760
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	35	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	35
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.	23	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.	3 261

Данные таблицы 1 показывают, что в Программу и в Концепцию вносятся идентичные изменения.

Отметим, что в Программе ведется учет показателя «Доля продукции, произведенной малыми *и средними* предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %» и предполагается, что в 2012 году его значение составит 11,7%.

В Концепции же осуществляется учет показателя «Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %». Предполагается, что в 2012 году его значение составит также 11,7%, при этом будет ниже фактически достигнутого уровня в 2011 году, составляющего 12,6%.

Полагаем, что следует уточнить наименование показателя, добавив категорию «средние предприятия», поскольку федеральная политика направлена на развитие малого и среднего предпринимательства в комплексе.

2. Планирование целевых показателей Концепции осуществлено в пределах 20% доверительного интервала. Таким образом, колебание значений целевых показателей реализации долгосрочной целевой программы составляет 40%.

Это свидетельствует о том, что при планировании целевых показателей разработчики Программы не основывались на достаточно глубоком изучении и прогнозировании конъюнктуры рынков и отраслей. В результате чего, по нашему мнению, не обеспечивается необходимая точность планирования целевых показателей реализации Программы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная