



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания  
Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 "Об утверждении концепции  
долгосрочной целевой программы "Развитие малого и среднего  
предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы"**

**01.11.2012**

**№ 249**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.10.2012 № 4315-12/07 на основании проекта постановления, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 22.10.2012 № СЭД-01-29-1083.

Проект постановления предусматривает внесение ряда изменений в Концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012 – 2014 годы» (далее в тексте также – Концепция).<sup>1</sup>

Разработчики проекта постановления предлагают дополнить раздел «Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы» следующими показателями:

- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;
- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства;
- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка.

Раздел «Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности» предлагается дополнить следующими результатами реализации:

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации с 3 060 в 2010 году до 5 040 ед. в 2014 году (на 1 980 ед., или на 64,7%);

---

<sup>1</sup> Концепция утверждена постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.03.2012 № 125

- увеличение количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства с 24 в 2010 году до 35 ед. в 2014 году (на 11 ед., или на 45,8%);

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, с 217 в 2009 году до 3 595 ед. в 2014 году (на 3 378 ед., или в 16,6 раз).

Также предлагается увеличить величину привлеченных средств федерального бюджета за счет увеличения финансирования 2012 года из указанного источника с 293 375 тыс. руб. до 476 221 тыс. руб. (на 182 846 тыс. руб., или на 62,3%).

Кроме того, в таблицу «Значения целевых показателей реализации Программы» (приложение к Концепции) предлагается внести следующие изменения:

- увеличить значение показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в 2012 году с 28,7% до 31% и в 2013 году с 30,7% до 31,9%;

- сократить значение показателя «Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта» в 2012 году с 12,8% до 11,7%;

- дополнить таблицу значениями вновь вводимых показателей.

**Актуальность** внесения изменений в перечень показателей обусловлена необходимостью соблюдения требований федерального законодательства.

*В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.01.2012 № 20 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», оценка **результативности** предоставления субсидии осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из достижения установленных соглашением<sup>2</sup> значений следующих **показателей** результативности предоставления субсидии:*

*а) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;*

*б) доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта;*

<sup>2</sup> Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету субъекта Российской Федерации

*в) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;*

*г) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка;*

*д) количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства.*

Увеличение финансирования из федерального бюджета связано с выделением Пермскому краю средств в размере 476 221 тыс. руб. по итогам Конкурсного отбора, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации.<sup>3</sup>

Таким образом, с учетом требований федерального законодательства считаем дополнение перечня показателей, а также увеличение размера финансирования из федерального бюджета на 2012 год **актуальным и целесообразным.**

Считаем, что в целом принятие проекта постановления повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, поскольку позволит успешно реализовать мероприятия Программы в полном объеме, с привлечением федеральных финансовых средств.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта постановления отметим следующее.

**1.** На рассмотрении Законодательного Собрания одновременно с данным проектом постановления находится проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2008 – 2011 годы» (далее в тексте – Программа).

Указанным законопроектом предлагается изменить значения ряда показателей таблицы 6 «Прогнозные значения показателей эффективности реализации Программы», в том числе дополнить данными за 2012 год по ряду показателей.

В таблице 1 представлен сравнительный анализ отдельных показателей за 2012 год, вносимых в Программу и в Концепцию.

---

<sup>3</sup> Конкурсный отбор субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 23.04.2012 № 223 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2012 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации»

## Сравнительный анализ отдельных показателей за 2012 год

Наименование показателей конечных результатов <b>Программы</b>	Значение показателя за 2012 год	Наименование показателей конечных результатов <b>Концепции</b>	Значение показателя за 2012 год
Доля продукции, произведенной малыми <i>и средними</i> предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	11,7	Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	11,7
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий, %	31	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	31
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации, ед.	4 760	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации, ед.	4 760
Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	35	Количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тысячу существующих субъектов малого и среднего предпринимательства, ед.	35
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.	23	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка, ед.	3 261

Данные таблицы 1 показывают, что в Программу и в Концепцию вносятся идентичные изменения.

Отметим, что в Программе ведется учет показателя «Доля продукции, произведенной малыми *и средними* предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %» и предполагается, что в 2012 году его значение составит 11,7%.

В Концепции же осуществляется учет показателя «Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %». Предполагается, что в 2012 году его значение составит также 11,7%, при этом будет ниже фактически достигнутого уровня в 2011 году, составляющего 12,6%.

Полагаем, что следует уточнить наименование показателя, добавив категорию «средние предприятия», поскольку федеральная политика направлена на развитие малого и среднего предпринимательства в комплексе.

2. Планирование целевых показателей Концепции осуществлено в пределах 20% доверительного интервала. Таким образом, колебание значений целевых показателей реализации долгосрочной целевой программы составляет 40%.

*Это свидетельствует о том, что при планировании целевых показателей разработчики Программы не основывались на достаточно глубоком изучении и прогнозировании конъюнктуры рынков и отраслей. В результате чего, по нашему мнению, не обеспечивается необходимая точность планирования целевых показателей реализации Программы.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная