



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края "О внесении изменений  
в Закон Пермского края "О Программе социально-экономического  
развития Пермского края на 2012-2016 годы"**

(внесен губернатором Пермского края)

**12.05.2014**

**№ 116-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с частью 2 статьи 31 Устава Пермского края, статьями 4, 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Законопроектом предлагается внести изменения практически по всему тексту Закона Пермского края «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012–2016 годы» (далее – Программа) с целью приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (далее - Федеральный закон № 104-ФЗ).

Однако предлагаемые законопроектом изменения не учитывают положений Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – Закон Пермского края), принятого Законодательным Собранием Пермского края 17 апреля 2014 года, согласно которым должны быть скорректированы сроки реализации Программы до 2017 года, поскольку указанным законом предусмотрено, что Программа утверждается на срок не менее 6 лет и на период последующих 3 лет.

Следует отметить, что в настоящее время Закон Пермского края направлен на подписание губернатору и еще не вступил в силу, поэтому требовать исполнения установленных им норм юридических оснований нет. В то же время к моменту принятия представленного законопроекта во втором чтении Закон Пермского края вступит в силу, что потребует вновь внесения значительных изменений по всему тексту Программы, связанных с корректировкой сроков. В связи с этим считаем, что в случае принятия

законопроекта в первом чтении при подготовке его ко второму чтению необходимо учесть изменения, внесенные Законом Пермского края.

2. Законопроектом предлагается расширить перечень приоритетных сфер и направлений развития Пермского края, включив в него бюджетно-финансовую политику и совершенствование государственного управления (пункты 1.1.7, 1.2.2, 1.3.34, 2.2, 2.3.7, 2.5.34, 11, 12, строки 9, 9.3.17, 10, 10.3.3 пункта 15.8 приложения 3, пункты 16.9-16.10 статьи 1 законопроекта). Однако указанные приоритетные направления не содержатся в утвержденном статьей 30 Устава Пермского края (далее – Устав) исчерпывающем перечне приоритетных сфер и направлений развития Пермского края.

В связи с тем, что в системе нормативных правовых актов Пермского края Устав имеет высшую юридическую силу, является актом прямого действия и подлежит применению на всей территории Пермского края, законы и иные нормативные правовые акты Пермского края не должны противоречить Уставу, вышеназванные положения законопроекта следует исключить как противоречащие Уставу.

3. В пунктах 1.3.28, 2.5.28, 8.17 статьи 1 законопроекта цифру «0,9» следует заменить цифрой «1,2» с целью приведения в соответствие с показателем, содержащимся в соответствующих пунктах действующей Программы.

4. Пункт 2.3.3 статьи 1 проекта, предлагающий изменение задачи в сфере природопользования и инфраструктуры на обеспечение увеличения объемов строительства жилья, в том числе экономического класса, вступает в противоречие с пунктом 1.1.3 статьи 1 законопроекта, которым предлагается исключить из паспорта Программы в этой же сфере задачу строительства жилья, отвечающую требованиям, предъявляемым к жилью экономического класса. Следует устранить указанное внутреннее противоречие.

5. Для единообразного толкования и применения норм принимаемого закона следует уточнить абзац шестой пункта 2.3.4, абзац второй пункта 3.13 статьи 1 законопроекта.

6. Пункт 3.2 статьи 1 предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «подпункты 1.1.6.7, 1.1.6.8, 1.1.6.9, 1.1.6.10 считать подпунктами 1.1.6.6, 1.1.6.7, 1.1.6.8, 1.1.6.9 пункта 1.1.6 соответственно.»

7. В первом абзаце пункта 3.25 статьи 1 законопроекта содержится ссылка на пункт 1.3 раздела I «Социальная политика», однако такого пункта в данном разделе Программы нет. Следует уточнить, какой именно пункт действующей Программы предлагается дополнить.

8. Пунктом 15 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменения в приложение 3 к Программе «Перечень региональных проектов, программ и мероприятий на период (2012-2016 годы)». При этом указанный перечень содержит помимо государственных программ Пермского края долгосрочные целевые программы, завершение которых предусматривается позже 1 января 2014 года, что не соответствует нормам статьи 179 БК РФ и части 4 статьи 29 Федерального закона № 104-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года не вправе

осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ, независимо от даты их утверждения.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем строки в приложении 3 (пункты 15, 15.2, 15.3, 15.4, 15.6, 15.7 статьи 1 законопроекта), начиная со строки «Действовавшие до 1 января 2014 года», исключить во всех указанных пунктах законопроекта.

Строку 4.3.2.2 приложения 3 пункта 15.4 статьи 1 законопроекта предлагаем исключить, поскольку Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» признан утратившим силу Законом Пермского края от 24.12.2013 «О признании утратившими силу отдельных законов Пермского края».

В строках 4.3.2.2.7, 4.3.2.3.1 приложения 3 пункта 15.4 статьи 1 законопроекта в столбце 4 следует уточнить источники финансирования.

9. Статью 2 проекта закона предлагаем дополнить словами «и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.».

10. Исходя из правил юридической техники, считаем, что текст проекта закона требует значительной редакционной доработки с точки зрения единообразного подхода к определению структурной единицы текста проекта с учетом структуры действующей редакции Программы.

Кроме того, с целью последующего единообразного применения устанавливаемых норм законопроект следует либо дополнить определением понятий, таких, например, как «абсентеизм» (стр. 40 проекта закона), либо заменить их устойчивыми понятиями, применяемыми в других нормативных правовых актах, либо исключить их из текста. Также следует исключить из текста словосочетания, не соответствующие языку закона, такие как «этнический ландшафт» (стр. 39 проекта закона), «спекулирующих среди населения края на теме конца света» (стр. 40 проекта закона), «горизонтальные связи в некоммерческом секторе» (стр. 40 проекта закона) и другие.

Начальник управления

О.П.Ходорова