



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бесплатном предоставлении земельных участков
многодетным семьям в Пермском крае"

04.08.2016

№ 162-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.07.2016 № 2328-16/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных в Законодательное Собрание Пермского края в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 11.07.2016 № СЭД-01-56-1050.

Рассматриваемый проект закона Пермского края предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» (далее – Закон № 871-ПК).

Содержание предлагаемых изменений состоит в следующем.

1. Законопроектом предлагается при наличии письменного согласия всех совершеннолетних членов многодетной семьи установить возможность предоставления многодетной семье земельного участка, имеющего размер менее установленного частями 2 и 3 статьи 2 Закона № 871-ПК, но не менее предельного минимального размера, предусмотренного правилами землепользования и застройки для целей образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В действующей редакции частями 2 и 3 статьи 2 Закона № 871-ПК установлены следующие размеры земельных участков для включения в перечень земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям (далее – Перечень):

- минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно из земель, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, составляет 0,10 га (часть 2);

- минимальный размер земельного участка, предоставляемого многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального

жилищного строительства, составляет 0,14 га, максимальный – 0,15 га (часть 3).

2. Законопроектом предлагается наряду с Перечнем, предусмотренным Законом № 871-ПК, сформировать **Альтернативный перечень** земельных участков, размеры которых менее минимальных, указанных в статье 2 Закона № 871-ПК, для предоставления многодетным семьям (далее – Альтернативный перечень).

В действующей редакции пункта 3 статьи 3 Закона № 871-ПК установлены требования к содержанию Перечня. А именно, Перечень должен содержать характеристики земельных участков, включая их местоположение, кадастровые номера, площадь и вид разрешенного использования.

Земельные участки, подлежащие включению в Перечень, должны соответствовать документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, документации по планировке территории, землеустроительной документации. Земельные участки для индивидуального жилищного строительства, подлежащие включению в Перечень, должны иметь инженерную инфраструктуру применительно к условиям соответствующего муниципального образования.

Согласно законопроекту в Альтернативный перечень будут включаться земельные участки также соответствующие вышеперечисленным характеристикам, установленным для основного Перечня.

3. Законопроектом предлагается земельный участок (часть земельного участка), в отношении которого в установленном законом порядке одним из членов многодетной семьи заключен договор аренды, предоставлять в собственность данной многодетной семье бесплатно по заявлению арендатора при условии, что соответствующий земельный участок (часть земельного участка) сформирован в установленном порядке и поставлен на государственный кадастровый учет.

В действующей редакции пункта 5¹ статьи 3 Закона № 871-ПК установлено, что земельный участок (часть земельного участка), соответствующий размерам, установленным статьей 2 Закона № 871-ПК, и в отношении которого до момента вступления в силу указанного Закона в установленном законом порядке одним из членов многодетной семьи заключен договор аренды, предоставляется в собственность данной многодетной семье бесплатно по заявлению арендатора при условии, что соответствующий земельный участок (часть земельного участка) сформирован в установленном законом порядке и поставлен на государственный кадастровый учет.

Таким образом, законопроектом предлагается **исключить ограничение, связанное с размерами** земельных участков при бесплатном предоставлении в собственность многодетным семьям земельных участков, находящихся у них в аренде.

Анализируя актуальность и необходимость принятия законопроекта,

отметим следующее.

Нормы действующего Закона № 871-ПК не предусматривают включение в Перечень земельных участков, которые имеют размер менее предусмотренного статьей 2 минимального размера. Вместе с тем, как показала практика, в некоторых территориях имеются в наличии сформированные земельные участки для предоставления под индивидуальное жилищное строительство размером менее 0,14 га, то есть не отвечающие требованиям Закона № 871-ПК по площади, но удовлетворяющие интересам отдельных многодетных семей по месторасположению и обеспечению инженерной инфраструктурой.

Вопрос об уменьшении минимального размера земельных участков для индивидуального жилищного строительства для предоставления многодетным семьям неоднократно поднимался органами местного самоуправления в рамках заседаний комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, круглых столов и рабочих встреч по реализации Закона № 871-ПК.

В январе 2013 года в Законодательное Собрание Пермского края с законодательной инициативой обращался орган местного самоуправления города Соликамска. Законопроектом предлагалось уменьшить минимальный размер земельных участков для предоставления их под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям до 0,10 га.

Законопроект не был принят Законодательным Собранием Пермского края¹.

В сентябре 2014 года состоялось выездное заседание комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края в г.Кудымкаре по вопросу «О ходе исполнения Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». В процессе рассмотрения вопроса отмечалось, что ситуация с предоставлением земельных участков многодетным семьям существенно отличалась в муниципальных образованиях Пермского края.

Так, на 01.05.2014 только в трех муниципальных районах края (Гремячинском, Косинском и Осинском) многодетные семьи, состоящие на учете, были полностью обеспечены земельными участками. В большинстве территорий (в 38 из 48) обеспеченность земельными участками многодетных семей, поставленных на учет, варьировалась от 51 до 99%. Самая низкая обеспеченность (менее 25%) была в городе Соликамске, ЗАТО «Звездный» и Уинском районе, в городе Перми она составляла - 27%.

В аналитической записке одной из причин низкого обеспечения земельными участками многодетных семей, особенно в городских территориях, был отмечен **недостаток свободных земельных участков** для предоставления многодетным семьям, **предоставляемых под индивидуальное жилищное строительство, отвечающих требованиям Закона № 871-ПК.**

¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21 февраля 2013г. № 678.

В ноябре 2015 года в Пермском крае прошло совместное заседание рабочих групп «Общество и власть – прямой диалог» и «Качество повседневной жизни» Регионального отделения Общероссийского народного фронта в Пермском крае по вопросу реализации в городе Перми Закона № 871-ПК. По итогам совещания было вынесено предложение в адрес Законодательного Собрания Пермского края о внесении изменений и дополнений в данный закон. В том числе было предложено о снижении размера земельных участков, выделяемых многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство, до 0,1 га.

По информации Правительства Пермского края на учете для получения земельных участков в органах местного самоуправления на 01.01.2016 состояло **14411** многодетных семей, из них земельные участки предоставлены **8006** семьям, что составляет 55,5 процентов от числа состоящих на учете. По сравнению с 01.05.2014 уровень обеспеченности многодетных семей земельными участками вырос всего на 5,5 пункта.

Таким образом, за последние 2 года действия Закона № 871-ПК ситуация с предоставлением органами местного самоуправления земельных участков многодетным семьям существенно не изменилась.

С учетом вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с расширением возможности органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков многодетным семьям.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная