



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

д. 11. 2012 № 11/ 967

на № 07/2157-12 от 16.10.2012г.

О направлении заключения

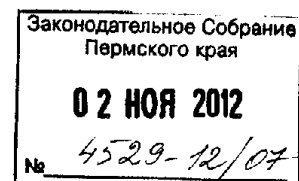
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 года».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail:

permoblksp@ksp.permkrai.ru

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Внедрение
и использование результатов космической деятельности в интересах
социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы»

(внесён: губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

« 2 » ноября 2012 г.

№ 91

По поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А. Сухих от 16.10.2012 №07/2157-12 на рассмотрение представлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы» (далее по тексту – Концепция).

По результатам финансовой экспертизы проекта постановления, установлено следующее:

1. Концепция представлена с нарушением сроков её предоставления, установленных ст. 11 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», п.4.2. Постановления Правительства Пермского края от 11.02.2009 № 63-п «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ». Как следствие, нарушение процедуры от момента утверждения Концепции до утверждения программы привело к тому, что в проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014-2015 гг.» предусмотрены бюджетные расходы на вышеуказанную программу, не подтвержденные расходными обязательствами Пермского края.

2. Исходя из содержательной части Концепции, пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту постановления, **КСП ПК отмечает следующие недостатки:**

2.1. В настоящее время ни за одним органом ОИГВ не закреплены функции по реализации единой государственной политики в области внедрения и использования результатов космической деятельности в интересах экономического, информационного, инновационного, научного и социального развития Пермского края. Данное обстоятельство не позволяет дать однозначную оценку возложения именно на Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края (далее – Министерство) функций ответственного разработчика будущей Программы (раздел У Концепции).

2.2. В разделе I Концепции представлен излишне детализированный перечень нормативных правовых актов, большая часть из которых имеет непосредственное отношение к функциям федеральных органов исполнительной власти. При этом не конкретизирован перечень вопросов, отнесенный к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере использования результатов космической деятельности (далее – РКД). Так же считаем, что авторам следовало конкретизировать основные положения Соглашения от 16.11.2011 между Федеральным космическим агентством и Правительством Пермского края, ссылка на которое представлена в данном разделе, о создании регионального Центра космических услуг.

Кроме данного Соглашения, Министерством дополнительно представлено ещё одно Соглашение №СЭД-01-109-51 от 27.08.2012 между Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, губернатором Пермского края и оператором в сфере навигационной деятельности компанией ОАО «Вымпелком», ссылка на которое в Концепции отсутствует, по созданию и эксплуатации региональной навигационно-информационной системы, а так же созданию регионального центра мониторинга ГЛОНАСС.

В этой связи не понятно, исходя из каких Соглашений о взаимодействии, определены цели и задачи Программы, а так же приоритетные направления использования РКД.

2.3. Представленный в разделе II Концепции перечень проблем, который по мнению авторов не позволяет эффективно использовать РКД, носит описательный характер, не подтвержденный сведениями о достигнутом на момент принятия Концепции уровне геоинформационного развития в Пермском крае. Так, например:

-отсутствуют сведения о созданной в соответствии с постановлением губернатора области от 22.03.99 №93 и используемой в Пермском крае геоинформационной системе для органов государственной власти (ГИС-ОГВ) в 1999-2001 годах;

- не указано имеющееся на территории Пермского края количество базовых станций сети навигационной инфраструктуры в Пермском крае, позволяющих проводить высокоточное позиционирование на основе космических систем ГЛОНАСС/GPS;

-не указано количество используемых местных систем координат пространственных данных, что, по мнению авторов, исключает их совместное и комплексное использование и др.

Как следствие, вызывает сомнение достоверность значений ряда целевых показателей на момент принятия Программы, представленных в Приложении к Концепции.

2.4. Ни в разделе IV, ни в разделе V Концепции не конкретизирован перечень исполнителей Программы, а также не указан наиболее эффективный с точки зрения авторов Концепции, вариант реализации Программы.

2.5. Представленные в разделе VI Концепции цели и задачи условно разделены на 3 направления, потребность в финансировании которых отражена в финансово-экономическом обосновании. Однако дать оценку обоснованности заявленных объемов финансирования на общую сумму 189 млн. руб. по данным направлениям, без конкретизации: перечня оборудования, стоимости и количестве лицензий, стоимости и количестве разрабатываемых информационных систем и соответственно

стоимости их сопровождения – не представляется возможным. Так, например, за счет средств краевого бюджета за 2013-2015 годы планируется:

- разработать информационные системы на общую сумму 115 млн. руб. (61%);
- сопровождение информационных систем на общую сумму 35 млн. руб. (19%);
- закупить оборудование на общую сумму 21 млн. руб. (11%);
- получить лицензии на общую сумму 18 млн. руб. (10%).

2.6. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые показатели, представленные в разделах VII и IX Концепции, не отражают уровень достижений от использования РКД отраслей экономики Пермского края, ссылка на которые представлена в разделе III Концепции. Выбранные целевые показатели отражены выборочно, не системно, без увязки с конкретными направлениями Программы. Не раскрыты формы и методы оценки эффективности Программы.

На основании выше изложенного, предлагаем:

1. В разделе I:
 - исключить нормативные правовые акты, не относящиеся по существу к Концепции и Программе;
 - конкретизировать основные направления взаимодействия по заключенным Соглашениям.
2. В разделе II отразить достигнутый уровень созданной геоинформационной системы для органов исполнительной власти (ГИС-ОГВ).
3. В разделе IV отразить преимущества каждого из выбранных вариантов решения задач и указать, какой из них является наиболее предпочтительным.
4. В разделе V отразить ответственных исполнителей Программы.
5. Раздел VII:
 - дополнить формами и методами оценки эффективности Программы;
 - ожидаемые результаты систематизировать в разрезе направлений Программы;
 - дополнить уровнем достижений от использования РКД отраслей экономики Пермского края.
6. Раздел IX дополнить целевыми показателями уровня достижений от использования РКД отраслей экономики Пермского края.
7. С учетом дополнений скорректировать приложение к Концепции.

Вывод: проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы» может быть рекомендован к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края с учетом замечаний и предложений КСП ПК.

Председатель



Ю.В. Новоселов