



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
"Внедрение и использование результатов космической деятельности
в интересах социально-экономического развития Пермского края
на 2013-2015 годы"

01.11.2012

№ 253

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.10.2012 № 4119-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 15.10.2012 № СЭД-01-29-1046).

В соответствии с представленным проектом постановления предлагается утвердить Концепцию долгосрочной целевой программы «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы» (далее – Концепция или Концепция долгосрочной целевой программы).

Актуальность рассмотрения представленного проекта постановления обусловлена следующими обстоятельствами.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 10.10.2012 №Пр-2672 по вопросу повышения эффективности использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития её регионов, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано **разработать региональные целевые программы** использования результатов космической деятельности .

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований имеют право получать услуги в сфере навигационной деятельности¹ в установленном ими порядке посредством применения аппаратуры спутниковой навигации, функционирующей с использованием сигналов системы ГЛОНАСС².

¹ Федеральный закон от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности», статья 3.

² Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2007 №638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации», пункт 2.

В соответствии с Протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина (г.Рязань) от 10.08.2010 №ВП-П7-44пр³ во многих регионах начато внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и приняты соответствующие региональные целевые программы.

Готовность того или иного региона (субъекта Российской Федерации) эффективно использовать результаты космической деятельности для ускорения социально-экономического развития территории, является одним из интегральных показателей уровня модернизации экономики данного региона за счет развития космической науки, техники и технологий.

Как отмечают разработчики концепции, использование результатов космической деятельности будет способствовать комплексному **внедрению инновационных технологий** в различные области экономики и социальной сферы, в том числе:

способствовать развитию транспортного комплекса Пермского края, посредством создания региональной навигационно-информационной инфраструктуры мониторинга движения транспортных средств на базе ГЛОНАСС/GPS навигации;

созданию комплекса дистанционного зондирования Земли (далее - ДЗЗ) из космоса⁴, посредством объединения и унификации существующих систем в комплексную систему мониторинга Пермского края для получения различными отраслями экономики различной информации высокого качества;

созданию краевой системы высокоточного позиционирования объектов на местности, обеспечивающей выполнение спектра геодезических работ в интересах широкого круга потребителей.

Все это даст возможность более эффективно реализовывать государственные и муниципальные полномочия.

Решение указанных задач с использованием инновационных технологий соответствует одному из принципов, закрепленных в статье 32 Устава Пермского края, на которых основывается деятельность органов государственной власти по приоритетным направлениям развития Пермского края, а именно принципу стимулирования **инновационной деятельности** в экономике.

Использование результатов космической деятельности и информационно-аналитических систем, создаваемых на их основе, соответствует целям, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Пермского

³ Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина (г.Рязань) от 10.08.2010 №ВП-П7-44пр «Об использовании технологий ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития регионов Российской Федерации», пункт 1.

⁴ Дистанционное зондирование Земли из космоса – процесс получения информации о поверхности Земли путем наблюдения и измерения из космоса собственного или отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы в различных диапазонах электромагнитных волн в целях определения местоположения, описания характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов, окружающей среды, а также антропогенных факторов и образований (Положение о получении, использовании и предоставлении геопространственной информации, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.05.2007 № 326).

края до 2026 года⁵.

Отметим также, что в соответствии Законом Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»⁶ разработке проекта долгосрочной целевой программы (далее – Программа) предшествует разработка и утверждение её концепции.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»⁷ долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона о бюджете Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края. До принятия Программы Правительство Пермского края разрабатывает концепцию программы и направляет ее в Законодательное Собрание Пермского края для утверждения.

С учетом вышеизложенного, принятие постановления Законодательного Собрания об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы является **актуальным**.

Целью будущей Программы является создание в Пермском крае целостной инфраструктуры использования результатов космической деятельности, способствующей эффективной реализации государственных и муниципальных полномочий.

Для достижения указанной цели Правительством Пермского края с Федеральным космическим агентством (далее – Роскосмос) заключено **соглашение** от 12.11.2011 №149/1-п о взаимодействии в области использования результатов космической деятельности.

В рамках Программы авторы предлагают решить **три блока задач**:

- создать базовую навигационно-информационную инфраструктуру мониторинга движения транспортных средств на базе ГЛОНАСС/GPS навигации (мониторинг транспорта опасных грузов, машин оперативных служб, школьных автобусов, маршрутных транспортных средств и такси);

Направление реализуется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об оснащении транспортных средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»⁸ в целях обеспечения повышения эффективности управления движением транспорта, уровня безопасности перевозок пассажиров, специализированных и опасных грузов.

- создать на территории Пермского края региональную систему приема, обработки и распространения данных ДЗЗ на основе регионального **центра космических услуг** в целях использования данных ДЗЗ в различных областях

⁵ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края».

⁶ Закон Пермского края от 02.04.2010. №598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», статья 6 часть 2

⁷ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», статья 11 часть 2.

⁸ Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 №641 «Об оснащении транспортных средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, пункт 8.

экономики и социальной сферы, а также развить целевые геоинформационные системы комплексного мониторинга и управления основными отраслями экономики с использованием средств ДЗЗ;

Направление реализуется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации», согласно которому органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации используют данные ДЗЗ в своих интересах⁹.

- создать и развернуть на территории Пермского края систему высокоточного позиционирования объектов на местности, обеспечивающую выполнение широкого спектра геодезических работ.

Объем финансирования Программы на 2013-2015 годы составит 248 млн. руб., в том числе по источникам:

краевой бюджет – 189 млн. руб. (76 %);

внебюджетные источники – 59 млн. руб. (24 %)

Структура финансирования Программы в разрезе источников по годам представлена в таблице 1.

Таблица 1

Финансирование Программы в 2013 – 2015 годах (млн. руб.)

Источники финансирования	всего		2013		2014		2015	
	сумма, млн.руб	уд.вес, %						
Краевой бюджет	189,0	100	100,0	53	72,0	38	17,0	9
Внебюджетные источники	59,0	100	33,0	56	24,0	41	2,0	3
Итого	248,0	100	133,0	54	96,0	39	19,0	8

Согласно представленному авторами финансово-экономическому обоснованию в целях создания краевой системы высокоточного позиционирования на основе космических систем ГЛОНАСС/GPS за счет внебюджетных источников финансирования предлагается развернуть на территории края сеть референчных станций ГЛОНАСС/GPS.

Механизм реализации Программы предусматривает межведомственное взаимодействие Правительства Пермского края и Роскосмоса по развитию инфраструктуры использования результатов космической деятельности.

Реализация Программы позволит к 2016 году:

- покрыть навигационным полем высокой точности всю территорию Пермского края, посредством развития сети референчных станций ГЛОНАСС/GPS;

- создать 12 базовых целевых систем мониторинга и управления ключевыми отраслями экономики с использованием средств ДЗЗ, наполнить тематическими слоями указанных систем базовую электронную цифровую карту на 90%;

- провести актуализацию базовых цифровых электронных карт: мелкого

⁹ Положение о получении, использовании предоставлении геопространственной информации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 №326 «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации», раздел 1 пункт 2..

масштаба – на 100 %, крупномасштабных карт – для 47 населенных пунктов, являющихся центрами муниципальных районов и городских округов;

- подключить к региональной навигационно-информационной системе все транспортные средства для перевозки опасных, крупногабаритных и тяжелых грузов, пассажирских перевозок, служб экстренного реагирования;

- оснастить не менее 5 критически важных¹⁰ и социально значимых объектов системами контроля на основе технологий системы высокоточного позиционирования.

Программу предполагается разработать **на срок 3 года**, что соответствует требованиям Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»¹¹.

Реализация Программы планируется **в два этапа**:

1 этап (2013 год) – создание инфраструктуры для внедрения результатов космической деятельности, реализация пилотных проектов в сфере использования результатов космической деятельности.

2 этап (2014-2015 годы) – практическое внедрение результатов космической деятельности в работу органов государственной власти Пермского края.

Анализ практики регионов показал, что по состоянию на начало 2010 года в **59** субъектах Российской Федерации заключены соглашения с Роскосмосом о взаимодействии в области использования результатов космической деятельности, приняты региональные целевые программы в 15 субъектах Российской Федерации¹².

Кроме того, в 2011-2012 годах Программы приняты в Костромской, Ленинградской, Рязанской, Астраханской, Иркутской областях, Республике Удмуртия и других регионах.

Результаты реализации аналогичных программ в отдельных **субъектах** Российской Федерации представлены в приложении 1.

По нашему мнению, принятие проекта постановления будет иметь **благоприятные последствия**.

Комплексное использование результатов космической деятельности способно придать **инновационный характер** развитию региональной экономики, расширить спектр оказываемых услуг, повысить качество жизни населения. Перспективные направления использования результатов космической деятельности приведены в приложении 2.

В качестве **проблемных моментов** представленного проекта постановления отметим следующее:

1. Рассматриваемый проект Концепции долгосрочной целевой программы предусматривает разработку Программы сроком на 3 года (**2013-2015** годы)

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2005 № 1314-р «Об одобрении Концепции федеральной системы мониторинга критически важных объектов и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов».

¹¹ Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», статья 11 часть 3.

¹² Журнал «Новости космонавтики», №1 (324) 2010.

с началом реализации в 2013 году. Вместе с тем, наименование Программы, включенной в проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», рассмотренный Законодательным Собранием в первом чтении в октябре текущего года, не соответствует наименованию долгосрочной целевой программы, Концепция которой предлагается к рассмотрению.

В проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» указана досрочная целевая программа «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2017 годы». Представленным на рассмотрение проектом постановления предлагается утвердить Концепцию долгосрочной целевой программы «Внедрение и использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Пермского края на 2013-2015 годы».

2. Представляется целесообразным уточнить ожидаемые результаты реализации Программы, связав их с основными направлениями взаимодействия, указанными в Соглашении между Федеральным космическим агентством и Правительством Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная