



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

10.09.2015

№ 141-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 17.08.2015 № 2452-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания и.о. губернатора Пермского края Тушнолобовым Г.П. (письмо от 13.08.2015 № СЭД-01-62-1177).

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края, принятые по вопросам государственной гражданской службы Пермского края (далее – гражданская служба края) и муниципальной службы, в целях приведения в соответствие действующему федеральному и краевому законодательству.

Оценивая **актуальность** предлагаемых законопроектом изменений, необходимо отметить следующее.

1. Законопроектом предлагается установить полномочие Правительства Пермского края по утверждению программ развития гражданской службы края и муниципальной службы в Пермском крае, а также предусмотреть в краевом законодательстве нормы об утверждении нормативным правовым актом губернатора Пермского края концепции кадровой политики на гражданской службе края и концепции кадровой политики на муниципальной службе.

Так, в части 1 статьи 19 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) предусмотрено утверждение **законом края** Программы развития гражданской службы Пермского края. Законопроектом предлагается внести изменение в данную норму, предусмотрев утверждение Программы развития гражданской службы Пермского края **нормативным правовым актом Правительства Пермского края**, с учетом действующего порядка утверждения государственных программ Пермского края.

В соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае»

государственные программы Пермского края утверждаются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Кроме этого, часть 1 статьи 19 Закона № 34-КЗ предлагается дополнить нормой об утверждении нормативным правовым актом губернатора Пермского края **концепции кадровой политики на гражданской службе края**, определяющей приоритетные направления развития гражданской службы края.

Аналогичные дополнения предлагается внести в часть 1 статьи 20 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК), установив, что программы развития муниципальной службы в Пермском крае утверждаются **нормативным правовым актом Правительства Пермского края**, а приоритетные направления развития муниципальной службы в Пермском крае определяются **концепцией кадровой политики на муниципальной службе в Пермском крае**, утверждаемой нормативным правовым актом губернатора Пермского края.

Следует отметить, что федеральное законодательство содержит нормы о развитии государственной гражданской и муниципальной службы путем реализации соответствующих программ, при этом утверждение концепции кадровой политики на гражданской и муниципальной службе в субъекте РФ нормами федерального законодательства не предписывается. Вместе с тем в ряде федеральных органов государственной власти, а также в отдельных субъектах РФ, включая Пермский край, были приняты нормативные правовые акты, определяющие приоритетные направления реализации кадровой политики с целью обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В качестве примера можно указать Концепцию кадровой политики Федеральной налоговой службы, утвержденную приказом ФНС России от 11.07.2011. Указом Президента Республики Башкортостан от 02.10.2012 N УП-378 утверждена Концепция кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан.

В Пермском крае указом губернатора от 17.08.2015 № 111 была утверждена *Концепция кадровой политики на государственной гражданской службе Пермского края и муниципальной службе в Пермском крае*. Указанная Концепция определила методологические основы формирования и приоритетные направления реализации кадровой политики в органах государственной власти, иных государственных органах Пермского края, органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований Пермского края (далее - государственные и муниципальные органы).

2. Согласно типовым квалификационным требованиям, установленным в части 3 статьи 5 Закона № 228-ПК, для замещения должностей муниципальной службы высшей, главной, ведущей и старшей групп необходимо наличие **высшего профессионального образования**.

Законопроектом предлагается исключить из указанной части слово «профессионального», так как данный термин не соответствует Федеральному

закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который относит к уровням профессионального образования среднее профессиональное образование и **высшее образование** (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации).

3. Законопроектом также предлагается привести Закон Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих Пермского края» в соответствие со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) и статьей 7 Закона № 34-КЗ.

Федеральным законом от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в часть 5 статьи 12 Федерального закона № 79-ФЗ внесено дополнение, а именно: после слова «специальности» она дополнена словами «, направлению подготовки». Согласно действующей редакции указанной нормы квалификационные требования к стажу гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки для гражданских служащих субъекта Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Аналогичная норма закреплена в части 4 статьи 7 Закона № 34-КЗ, - квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки для гражданских служащих края устанавливаются законом Пермского края.

Законопроектом предлагается внести соответствующее дополнение в наименование и текст Закона № 5-ПК.

В качестве **проблемного момента** отметим, что законопроект в части внесения изменений в статью 5 Закона № 228-ПК, по нашему мнению, не в полной мере учитывает положения действующего федерального законодательства об образовании.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 части 3 статьи 5 Закона № 228-ПК для замещения должностей муниципальной службы младшей группы установлены типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования – наличие среднего профессионального образования или **начального профессионального образования** (с получением среднего (полного) общего образования).

Уровни профессионального образования в Российской Федерации установлены в части 5 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), к ним отнесены среднее профессиональное образование и три уровня высшего образования, а уровень начального профессионального

образования отсутствует. При этом в части 1 статьи 108 Федерального закона № 273-ФЗ установлено соотношение образовательных уровней, установленных до дня вступления в силу Федерального закона № 273-ФЗ, к уровням образования, установленным Федеральным законом № 273-ФЗ, - согласно ему начальное профессиональное образование приравнивается к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Таким образом, полагаем, что требование наличия начального профессионального образования из подпункта «д» пункта 1 части 3 статьи 5 Закона № 228-ПК целесообразно исключить.

В целом считаем, что принятие предлагаемого закона Пермского края **актуально** и повлечет за собой **благоприятные последствия**, связанные с совершенствованием законодательства Пермского края о гражданской службе края и муниципальной службе в Пермском крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная