



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об административных правонарушениях"

31.10.2012

№ 247

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 12.10.2012 № 4022-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 11.10.2012 № СЭД-01-29-1036).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 139-ПК).

1. Законопроектом предусматривается установление административной ответственности за нарушение сроков внесения платежей в порядке самообложения граждан, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

С этой целью предлагается дополнить Закон № 139-ПК новой статьей 2.38 «Нарушение сроков внесения платежей в порядке самообложения граждан, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

Размер административного штрафа, налагаемого на граждан за соответствующее правонарушение, предлагается установить в пределах *от 500 до 1 000 рублей*.

Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях закрепляются за должностными лицами органов местного самоуправления.

Актуальность данного предложения обосновывается авторами законопроекта необходимостью установления законодательных мер по обеспечению своевременного внесения платежей, установленных на местном уровне в порядке самообложения граждан.

Институт самообложения граждан сегодня активно развивается в муниципальных образованиях Пермского края при поддержке краевых органов государственной власти. В настоящее время в 135 муниципальных образованиях края по результатам местных референдумов введено самообложение граждан.

Для сведения отметим следующие положения законодательства, регулирующие отношения по самообложению граждан.

- *Возможность установления разовых платежей в порядке самообложения граждан установлена статьей 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.*

- *Вопросы введения и использования разовых платежей в порядке самообложения граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).*

- *Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме (сходе граждан) решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования. На практике нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления утверждается порядок сбора и использования денежных средств самообложения граждан, в котором устанавливается срок внесения платежей в порядке самообложения граждан.*

Эффективность института самообложения граждан, по мнению авторов законопроекта, снижается по причине отсутствия в действующем законодательстве мер юридической ответственности по отношению к гражданам – неплательщикам соответствующих платежей. В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации разовые платежи, осуществляемые гражданами на решение конкретных вопросов местного значения в порядке самообложения, отнесены к **неналоговым доходам бюджетов**. На данный вид нарушений не распространяются меры ответственности, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации за совершение налоговых правонарушений.

При рассмотрении данного законопроекта считаем необходимым отметить следующее.

- *Анализ регионального законодательства показывает, что принятые в других субъектах Российской Федерации законы об административных правонарушениях не содержат норм об административной ответственности за нарушение сроков внесения платежей в порядке самообложения граждан. Вместе с тем в таких ситуациях нарушители могут привлекаться к административной ответственности за неисполнение решений, принятых на местном референдуме, собраниях (сходах) граждан, а равно неисполнение муниципальных правовых*

актов, - указанный состав правонарушения предусмотрен региональными законами об административных правонарушениях.

Установленные в региональных законах размеры административных штрафов, налагаемых на граждан за данное правонарушение, сильно разнятся в диапазоне от 100 до 5 000 рублей. В ряде субъектов РФ административные штрафы за данный вид правонарушений установлены для граждан в размере от 500 до 1 000 рублей, в их числе республики Удмуртия и Хакасия, Тульская, Владимирская, Орловская области.

- Следует иметь в виду, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено, то есть от внесения суммы установленного платежа в местный бюджет.

При этом органы местного самоуправления вправе взыскивать средства самообложения в принудительном порядке посредством обращения в суд.

2. Законопроектом также предлагается изложить в новой редакции часть 7 статьи 3.6, в которой установлены полномочия должностных лиц Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.12 Закона № 139-ПК, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы. Необходимость изменений связана с переименованием Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края в Государственную инспекцию по контролю за объектами культурного наследия Пермского края, изменением ее организационно-штатной структуры.

Отметим следующие **проблемные моменты** законопроекта.

1. Анализ публикаций в СМИ по вопросам реализации механизма самообложения граждан в Пермском крае показывает, что чаще всего решениями местных референдумов по вопросам самообложения граждан в поселениях Пермского края устанавливаются платежи в размере 100 рублей, а для отдельных категорий населения (инвалиды, одинокие престарелые люди, многодетные семьи) размер платежа уменьшен до 50 рублей¹.

С учетом этого обстоятельства предлагаемый в законопроекте размер штрафных санкций за нарушение сроков внесения платежей в порядке самообложения граждан (*от 500 до 1 000 рублей*), по нашему мнению, *завышен*. В условиях становления института самообложения в Пермском крае, существования проблемы обеспечения явки населения на местные референдумы предлагаемая мера административного наказания может повлечь *негативные последствия* (неявка жителей поселений на референдумы, принятие по итогам референдумов отрицательных решений по вопросу введения самообложения граждан).

¹ «Скинулись на газон»//«Российская газета – Неделя» - Пермский край, № 5618, 27.10.2011; «Самообложение – итоги референдумов в муниципалитетах края», <http://www.admpolazna.ru/news/economics/279-samooblozhenie-itogi-referendumov-v-munitsipalitetakh-kрая.html>; http://gorodocher.ru/common/content/_ru/news/all/2012/08/21/161.

2. Законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 3.5.2 Закона № 139-ПК, закрепив полномочие по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере нарушения требований сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия, предусмотренных статьей 2.12 Закона № 139-ПК, *за органами, осуществляющими государственный контроль за объектами культурного наследия Пермского края.*

Согласно части 2 статьи 7 Закона Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» Правительством Пермского края определяется **орган, уполномоченный осуществлять государственный контроль в области сохранения, популяризации, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края.**

В соответствии с данными положениями законодательства полагаем целесообразным уточнить предлагаемую редакцию статьи 3.5.2 в части закрепления полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях за органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль в области сохранения, популяризации, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Пермского края.

3. Отметим, что на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края прокурором Пермского края внесен законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» № 139-ПК от 01.11.2007» (письмо от 24.09.2012 № 7-9-2012), который предусматривает внесение аналогичных изменений в часть 7 статьи 3.6 Закона № 139-ПК. Данное обстоятельство необходимо учесть в процессе рассмотрения и доработки законопроектов.

В целом полагаем, что принятие закона края **актуально. Положительные последствия** принятия законопроекта при устранении обозначенных проблемных моментов будут заключаться в повышении результативности принятых на местном уровне решений об установлении разовых платежей в порядке самообложения граждан, а также приведении отдельных норм Закона Пермского края «Об административных правонарушениях» в соответствие с изменениями в структуре органов исполнительной власти Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная