



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

29.10.2012 № 1-11/749

на № 07/2082-12 от 05.10.2012г.

О направлении заключения

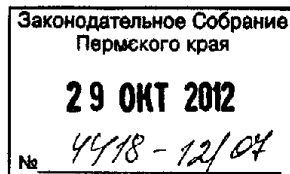
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 №1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области
от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе
«Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

19.10.2012

№ 87

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»» (далее – «Законопроект»). В Законодательное Собрание Пермского края Законопроект поступил² 03.10.2012. Вместе с тем, согласно Закону Пермской области от 05.02.2003 № 620-120³ (далее – «Закон № 620-120»), - отчёт об исполнении краевой (областной) целевой программы должен направляться в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации программы, то есть, в данном случае, - до 1 сентября 2011 года.

Необходимо отметить, что Отчёт об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»» (далее – «Отчёт») в КСП ПК поступил повторно. Ранее, проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»» (далее – «Проект отчёта») направлялся в адрес Законодательного Собрания Пермского края в феврале 2012 года⁴. По результатам экспертизы Проекта отчёта, КСП ПК было подготовлено Заключение⁵ № 9 от 28.03.2012, в котором был отражен ряд замечаний к представленному Проекту отчёта.

В связи с тем, что Проект отчёта принят не был, Постановлением Законода-

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 05.10.2012 № 07/2082-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

² Письмо губернатора Пермского края от 03.10.2012 № СЭД-01-29-1002 «О направлении проекта закона Пермского края» (вх. Законодательного Собрания Пермского края № 3875-12/07 от 03.10.2012);

³ Закон Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах»;

⁴ Письмо губернатора Пермского края от 24.02.2012 № СЭД-01-29-155 «О направлении проекта закона Пермского края» (вх. Законодательного Собрания Пермского края № 541-12/07 от 27.02.2012);

⁵ Заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы» от 28.03.2012 № 9»;

тельного Собрания Пермского края от 19.04.2012 № 172⁶ - Правительству Пермского края было рекомендовано подготовить Отчёт в соответствии с требованиями Закона № 620-120 и откорректировать вывод о достижении целей программы.

По существу, отмечаем следующее:

1. Представленный Отчёт содержит разделы, указанные в п. 2 ст. 7-1 Закона № 620-120, то есть, - по формальным признакам, можно сказать, что Отчёт соответствует требованиям Закона № 620-120.

Но, при анализе содержательной части Отчёта, - КСП ПК выявлен ряд замечаний, которые, по своей сути, - те же, что и замечания, отражённые в Заключении КСП ПК от 28.03.2012 № 9⁷.

1.1. В разделе 1 Отчёта⁸ - отсутствует сравнение объёмов продукции лесопромышленного производства до принятия областной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»⁹ (далее – «Программа») и после её завершения.

1.2. В разделе 2 Отчёта¹⁰ - не отражена информация о достижении следующих результатов Программы¹¹:

- повышение доходов областного и местных бюджетов в результате роста прибыльности предприятий, заработной платы, поступлений земельного налога и других выплат за пользование лесными ресурсами;

- развитие инфраструктуры в лесных районах Пермской области;

- рост занятости населения, его доходов и улучшение условий труда на предприятиях лесного комплекса;

- повышение конкурентоспособности отраслей промышленности, взаимосвязанных с ЛПК (строительство, производство стройматериалов, полиграфическая промышленность, химическая промышленность, машиностроение, транспорт и логистика).

1.3. В разделе 3 Отчёта¹² - отсутствует оценка уровня выполнения по исполнителям и участникам Программы, более того, - в Отчёте отражено исполнение только по 6 мероприятиям Программы из 17, предусмотренных Программой.

Следует отметить, что, в случае отклонения результатов реализации Программы от утверждённых законом, - по каждому из разделов Отчёта должен быть приложен анализ причин отклонения. Разработчиками Законопроекта причины отклонений - *не представлены*.

1.4. В разделе 4 Отчёта¹³ - не указан общий объём средств и процент исполнения Программы за счёт всех источников финансирования.

Исходя из объёма фактического финансирования, указанного в разделе 4

⁶ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19.04.2012 № 172 «О проекте закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»»;

⁷ Заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы» от 28.03.2012 № 9»;

⁸ Раздел 1 Отчёта «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения»;

⁹ Утверждена Законом Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы»;

¹⁰ Раздел 2 Отчёта «Оценка степени достижения целей и задач Программы»;

¹¹ Согласно разделу 3 Программы «Цели и задачи Программы»;

¹² Раздел 3 Отчёта «Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам Программы»;

¹³ Раздел 4 Отчёта «Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы»;

Отчёта, КСП ПК определён общий объём средств, направленных на реализацию Программы, - который составил 8 675,23 млн. руб. или 37,9% от объёма средств, утвержденного в Программе (22 904,9 млн. руб.).

2. Источниками финансирования мероприятий Программы являлись средства федерального бюджета, краевого (областного) бюджета, собственные и заёмные средства предприятий ЛПК (внебюджетные средства), - см. таблицу № 1.

табл. 1

№ п/п	Источники финансирования Программы	Объём финансирования				
		утверждено Программой, млн. руб.	удельный вес, %	фактически исполнено, млн. руб.	удельный вес, %	процент исполнения
1.	Федеральный бюджет	171,0	0,8%	29,3	0,3%	17,1%
2.	Краевой (областной) бюджет	370,5	1,6%	131,33	1,5%	35,45%
3.	Внебюджетные средства	22 363,4	97,6%	8 514,6	98,2%	38,07%
Итого:		22 904,9	100,0%	8 675,23	100,0%	37,9%

Как видно из таблицы № 1, основным источником финансирования Программы являлись внебюджетные средства (98,2% от фактического исполненного объёма финансирования).

2.1. За период действия Программы, согласно Отчёту, - привлечено внебюджетных средств в размере 8 514,6 млн. руб. или 38,07% от объёма, утверждённого в Программе (22 363,4 млн. руб.). При этом, отсутствуют документы, подтверждающие исполнение мероприятий за счёт внебюджетных средств, то есть, *привлечение собственных и заёмных средств предприятий ЛПК именно в рамках реализации Программы – ничем не подтверждено.*

2.2. Согласно Отчёту, привлечение средств федерального бюджета составило 29,3 млн. руб. или 17,1% от объёма, утверждённого в Программе (171,0 млн. руб.), которые были направлены на создание новых мощностей по лесопилению, производству фанеры и древесного угля в г. Гремячинске, при этом, *привлечение указанных средств именно в рамках реализации Программы, - также не подтверждено.*

2.3. Исполнение Программы за счёт средств краевого (областного) бюджета, согласно Отчёту, составило 131,33 млн. руб. или 35,45% от объёма, утверждённого в Программе (370,5 млн. руб.), из них было направлено:

1) на мероприятие в области дорожного хозяйства «Строительство, реконструкция, ремонт и содержание магистральных автодорог» - 69,2 млн. руб., при этом в Программе не указаны автомобильные дороги и (или) участки автомобильных дорог, строительство которых подлежит финансированию в рамках реализации Программы за счёт бюджетных средств, следовательно, по мнению КСП ПК: отнесение израсходованных бюджетных средств на дорожные объекты, отраженные в Отчёте, именно к мероприятиям Программы, - *некорректно;*

2) на прочие мероприятия Программы: выполнение технико-экономического обоснования проектов, работ по космическому мониторингу состояния лесного фонда, разработку проектов программ, мониторинг основных показателей эффективности реализации программных мероприятий, выпуск статистического бюллетеня, разработку инвестиционных предложений и др. – 62,13 млн. руб., но, - данные средства были направлены на выполнение программных мероприятий, которые напрямую не могли повлиять на развитие лесопромыш-

ленного комплекса Пермского края.

2.4. В Разделе 1 Отчёта отражено, что: «... в результате реализации мероприятий Программы Пермскому краю удалось войти в тройку ведущих российских регионов по объёму производства лесопромышленной продукции...»

Анализ исполнения программных мероприятий показал, что мероприятия Программы, выполненные в ходе её реализации, не могли оказать значительного влияния на вхождение Пермского края в тройку ведущих российских регионов по объёму производства лесопромышленной продукции лидеров, следовательно, данная формулировка, по мнению КСП ПК, - некорректна.

3. В Отчёте учтены рекомендации Законодательного Собрания Пермского края в части корректировки вывода о достижении целей Программы (см. п. 3.5.3. Заключения КСП ПК от 28.03.2012 № 9).

Так, в разделе 5 Отчёта¹⁴ отражено, что «... В связи с тем, что основная цель Программы - повышение доходов населения Пермского края, роста качества жизни и развития лесных территорий региона - изначально была некорректно сформулирована по отношению к необходимому развитию лесопромышленного комплекса Пермского края, несмотря на выполнение большей части мероприятий, результат оказался недостижимым...».

4. Исходя из информации, содержащейся в Отчёте, - причинами недостижения запланированных результатов Программы, по мнению КСП ПК, являются:

- 1) некорректная формулировка основной цели и задач Программы;
- 2) реализация программных мероприятий, которые в принципе не могли оказать прямого влияния на развитие лесопромышленного комплекса Пермского края.

Кроме того, отсутствие в Отчёте информации в части привлечения собственных и заёмных средств предприятий ЛПК, а также отсутствие материалов, подтверждающих фактически объёмы финансирования, направленного на строительство магистральных дорог, - прежде всего, говорит о ненадлежащем контроле за реализацией Программы со стороны государственного заказчика Программы - Министерства промышленности, инноваций и науки Пермского края.

Таким образом, на основании вышеизложенного, - считаем, что субъективность (отсутствие документальных подтверждений) и некорректность информации в *повторно* представленном Отчёте – говорит о том, что иная информация у Министерства промышленности, инноваций и науки края - отсутствует.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении Закона Пермской области от 07.10.2004 № 1617-327 «Об областной целевой программе «Развитие лесопромышленного комплекса Пермской области на 2004-2010 годы» - может быть рассмотрен Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов

Сычев, (342) 217-67-09.

¹⁴ Раздел 5 Отчёта «Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы».